

**GERAKAN ISLAM BAHARU DALAM POLITIK
MALAYSIA: PEMIKIRAN DAN PENDEKATAN
IKATAN MUSLIMIN MALAYSIA (ISMA) DAN
ISLAMIC RENAISSANCE FRONT (IRF)**

CHE HAMDAN BIN CHE MOHD RAZALI

UNIVERSITI SAINS MALAYSIA

2019

**GERAKAN ISLAM BAHARU DALAM POLITIK
MALAYSIA: PEMIKIRAN DAN PENDEKATAN
IKATAN MUSLIMIN MALAYSIA (ISMA) DAN
ISLAMIC RENAISSANCE FRONT (IRF)**

oleh

CHE HAMDAN BIN CHE MOHD RAZALI

**Tesis yang diserahkan untuk
memenuhi keperluan bagi
Ijazah Doktor Falsafah**

Julai 2019

PENGHARGAAN

Alhamdulillah, segala pujian diberikan kepada Allah dan selawat ke atas Nabi Muhammad S.A.W atas kurniaan ini. Setinggi kesyukuran ke hadrat Ilahi kerana diberikan peluang dan kesempatan dalam menyiapkan tesis ini walaupun pada masa yang sama banyak cabaran yang harus ditempuhi. Kepada penyelia, Profesor Dr Ahmad Fauzi Abd Hamid, keprihatian, kesabaran dan bimbingan serta curahan ilmu pengetahuan amatlah dihargai. Setinggi penghargaan juga kepada semua kakitangan Pusat Pengajian Pendidikan Jarak Jauh, Universiti Sains Malaysia. Ucapan penghargaan juga kepada pihak Fakulti Sains Pentadbiran dan Pengajian Polisi UiTM, Bahagian Latihan dan Biasiswa, Pengurusan UiTM Cawangan Terengganu dan UiTM Cawangan Pahang atas peluang biasiswa yang diberikan. Seterusnya kepada pihak ISMA dan IRF yang bekerjasama dalam memenuhi tuntutan kajian ini.

Akhir sekali, kepada kedua ibu dan bapa, Wan Zaharah Wan Salleh dan Che Mohd Razali Che Ahmad, restu dan doa kalian menjadi pembakar semangat berterusan. Begitu juga mertua, Allahyarham Alias Abdullah dan ibu mertua Maimunah Mat Amin yang sentiasa memberikan galakan. Kakak-kakak dan adik-adik Hasni, Hadibiah, Hazawati, Hazilah Aini, Hanisah dan Hamidah, terima kasih atas sokongan semua. Untuk isteri yang dicintai, Zainab Alias yang menjadi sumber inspirasi bersama dengan anak-anak Nur Wahida Amalin, Nur Hureen Ain, Ahmad Baihaqi dan Ahmad Yusuf Habibie, anda semua telah memberi keyakinan bahawa kejayaan bakal dinikmati bersama.

Sekian, terima kasih.

CHE HAMDAN BIN CHE MOHD RAZALI

JADUAL KANDUNGAN

PENGHARGAAN	ii
JADUAL KANDUNGAN	iii
SENARAI JADUAL	vii
SENARAI RAJAH	viii
SENARAI SINGKATAN	ix
SENARAI LAMPIRAN	xi
ABSTRAK	xii
ABSTRACT	xiv
BAB SATU - PENGENALAN	
1.0 Pendahuluan	1
1.1 Permasalahan Kajian	7
1.2 Persoalan Kajian	19
1.3 Objektif Kajian	20
1.4 Kerangka Konseptual	21
1.4.1 Masyarakat Sipil	21
1.4.2 Politik Baharu	26
1.4.3 Politik Islam, Islamisme dan Pasca-Islamisme	30
1.4.4 Gerakan Islam di Malaysia	35
1.5 Kaedah Kajian	45
1.5.1 Kaedah Pengumpulan Data	46
1.6 Skop Kajian	48
1.7 Organisasi Kajian	49

BAB DUA - SOROTAN KAJIAN

2.0	Pendahuluan	50
2.1	Politik Islam dan Islamisme	53
2.2	Gerakan Islam dan Kebangkitan Semula Islam	56
2.3	Gerakan Sosial, Masyarakat Sivil dan Politik Islam di Malaysia	68
2.4	Analisa Sorotan Kajian	75
2.5	Kesimpulan	78

BAB TIGA - GERAKAN ISLAM DI MALAYSIA: DARI KEBANGKITAN SEMULA ISLAM KEPADA POLITIK BAHARU

3.0	Pengenalan	80
3.1	Pendahuluan	80
3.2	Latarbelakang Sejarah dan Politik Islam Era Pra-Kemerdekaan Hingga Awal Selepas Kemerdekaan	81
3.3	Agenda Kebangkitan Semula Islam	89
3.4	Reformasi dan Politik Baharu	94
3.5	Perubahan Kepimpinan dan Islam Hadhari	104
3.6	Wajah Baharu Politik Islam Najib Razak	106
3.7	Kesimpulan	108

BAB EMPAT - GERAKAN ISLAM BAHARU PASCA-REFORMASI: ISMA DAN IRF

4.0	Pengenalan	111
4.1	Pendahuluan	111
4.2	Islamic Renaissance Front (IRF)	119
4.2.1	Sejarah Penubuhan IRF	119
4.2.2	Objektif dan Matlamat IRF	123
4.2.3	Organisasi dan Sumber Kewangan	128

4.3	Ikatan Muslimin Malaysia (ISMA)	133
4.3.1	Sejarah Penubuhan ISMA	133
4.3.2	Objektif dan Matlamat ISMA	136
4.3.3	Organisasi dan Sumber Kewangan	140
4.4	Kesimpulan	144

BAB LIMA - PEMIKIRAN DAN PENDEKATAN ISMA DAN IRF: DARI LENSE MASYARAKAT SIVIL DAN POLITIK BAHARU

5.0	Pengenalan	146
5.1	Pendahuluan	146
5.2	Pengaruh Timur Tengah dalam pemikiran ISMA dan IRF	150
5.2.1	ISMA dan Warisan Ikhwan Muslimin	152
5.2.2	IRF: Pembaharuan Pemikiran Reformis Masa Lalu	156
5.3	ISMA: Agenda Nasionalisme-Islam	160
5.3.1	Melayu Sepakat Islam Berdaulat	168
5.3.2	Pemikiran Politik ISMA	169
5.4	IRF: Kerangka Liberal Demokrasi	172
5.4.1	Ke arah negara sekular	177
5.4.2	Penolakan idea Negara Islam dan Hudud	185
5.5	Kesimpulan	187

BAB ENAM - KESIMPULAN

6.0	Pengenalan	193
6.1	Pendahuluan	193
6.2	Masyarakat sivil dan Politik Islam pasca Kebangkitan Semula Islam	194
6.3	Dapatan Kajian dan Analisis terhadap ISMA dan IRF dari segi Pemikiran dan Pendekatan	196

6.4	ISMA dan IRF: Pertembungan Gerakan Islam dalam Masyarakat sivil dan Politik Islam di Malaysia	202
6.5	Refleksi untuk kajian seterusnya	210
	BIBLIOGRAFI	212
	LAMPIRAN	
	SENARAI PENERBITAN	

SENARAI JADUAL

		Halaman
Jadual 1.1	Perbezaan Politik Lama dan Politik Baru	27
Jadual 5.1	Karya IRF Berkenaan Tokoh-Tokoh Pemikir Islam Timur Tengah	159
Jadual 5.2	Prestasi calon BERJASA (ISMA) dalam PRU 13	161

SENARAI RAJAH

	Halaman
Rajah 1.1 Kerangka Konseptual	44
Rajah 3.1 Kedudukan Gerakan Islam Dalam Masyarakat Sivil Dan Politik Baru	104
Rajah 6.1 Pemikiran ISMA Dan IRF	207

SENARAI SINGKATAN

ABIM	Angkatan Belia Islam Malaysia
ADUN	Ahli Dewan Undangan Negeri
ACCIN	Allied Coordinating Committee Islamic Non-Governmental Organization
ALIRAN	Aliran Kesedaran Negara
ASWAJA	Pertubuhan Ahli Sunnah Wal Jamaah Malaysia
BERJASA	Barisan Jumaah Islamiah Malaysia Bersatu
BA	Barisan Alternatif
BN	Barisan Nasional
BERSIH	Gabungan Pilihan Raya Adil dan Bersih
CAP	Consumer Association of Penang
COMANGO	Coalition of Malaysian NGOs
DAP	Democratic Action Party
DEB	Dasar Ekonomi Baru
DUN	Dewan Undangan Negeri
FOSIS	Federation of the Students Islamic Societies of United Kingdom and Eire
GAGASAN	Gagasan Demokrasi Rakyat
GERAK	Gerakan Keadilan Rakyat
HAKAM	National Human Right Society
IFC	Suruhanjaya Antara Agama (Interfaith Commission)
IRC	Islamic Representative Council
IRF	Islamic Renaissance Front
ISA	Internal Security Act
ISMA	Ikatan Muslimin Malaysia
JAIS	Jabatan Agama Islam Selangor

JAKIM	Jabatan Kemajuan Islam Malaysia
JIM	Jemaah Islah Malaysia
JUST	International Movement for a Just World
MNF	Muslim Professionals Forum
MSIB	Melayu Sepakat Islam Berdaulat
NGO	Non-Governmental Organization
PAS	Parti Islam Se Malaysia
PEMBELA	Pertubuhan-Pertubuhan Pembela Islam
PKR	Parti Keadilan Rakyat
PKPIM	Persatuan Kebangsaan Pelajar Islam Malaysia
PRU	Pilihan Raya Umum
PUM	Persatuan Ulama Malaysia
SPR	Suruhanjaya Pilihan Raya
SUHAKAM	Suruhanjaya Hak Asasi Manusi
SUARAM	Suara Rakyat Malaysia
TERAS	Teras Pengupayaan Melayu
WADAH	Wadah Pencerdasan Umat Malaysia

SENARAI LAMPIRAN

Lampiran A	Resolusi Simposium Politik Islam
Lampiran B	Surat Pengarah JAKIM

**GERAKAN ISLAM BAHARU DALAM POLITIK MALAYSIA: PEMIKIRAN
DAN PENDEKATAN IKATAN MUSLIMIN MALAYSIA (ISMA) DAN
ISLAMIC RENAISSANCE FRONT (IRF)**

ABSTRAK

Era kebangkitan semula Islam pada awal 1980an yang seiring dengan proses pembangunan demokrasi di Malaysia telah membawa kepada satu evolusi yang signifikan kepada gerakan Islam. Kemunculan ISMA dan IRF hasil daripada pembangunan politik Islam iaitu dari Islamisme kepada pasca-Islamisme telah membuka peluang dan arah baharu dalam advokasi politik bhaaru di negara ini. Menerusi pemikiran dan pendekatan yang dijalankan, ia mencerminkan transformasi yang berlaku dalam politik baharu. Kajian ini menganalisa pemikiran dan pendekatan ISMA dan IRF dengan objektif utama ialah untuk menilai kedudukan mereka berdasarkan advokasi dan aktivisme yang dijalankan. Bagi mendapatkan penilaian yang terperinci, kajian kualitatif ini menggunakan kaedah pengumpulan data iaitu analisis dokumen, temubual tokoh utama dan kaedah turut serta. Dapatan kajian menunjukkan, pertama, ISMA dan IRF sebagai gerakan Islam baharu yang mempunyai pemikiran dan pendekatan yang berbeza. Kedua, politik baharu telah menawarkan kemunculan gerakan Islam baharu yang berbentuk hibrid seperti ISMA yang menyertai pilihan raya dan pada masa yang sama kekal sebagai NGO. Ini adalah satu perubahan yang berlaku kepada gerakan Islam dalam masyarakat sivil. Ketiga, IRF yang menganjurkan ke arah negara sekular merupakan satu pemikiran yang bercanggah dengan fahaman ortodoks di negara ini. Pemikiran sebegini tidak pernah disuarakan oleh mana-mana gerakan Islam sebelum ini. Manakala dari segi sumbangan teoritis, selain daripada pemikiran dan pendekatan gerakan Islam yang

berbeza arah dan wujud pertentangan dalam politik baharu, dapatan kajian juga telah memperkayakan penjelasan berkenaan dengan penglibatan aktor dalam masyarakat sivil, politik Islam dan politik baharu di Malaysia.

**NEW ISLAMIC MOVEMENTS IN MALAYSIAN POLITICS: THE
THOUGHTS AND APPROACHES OF IKATAN MUSLIMIN MALAYSIA
(ISMA) AND ISLAMIC RENAISSANCE FRONT (IRF)**

ABSTRACT

Following Islamic revivalism in the early 1980s, along with the development of democracy, the evolutionary activism of Islamic movements in Malaysia has experienced significant paradigm shift. The pursuant emergence of ISMA and IRF resulting from the development of political Islam i.e. from Islamism to post-Islamism has opened new opportunity and direction for such an advocacy. Their innovative thoughts and approaches are proof of the transformation they have gone through vis-a-vis new politics. This study seeks to analyze the thoughts and approaches of ISMA and IRF. The primary objective is to assess the positions of the two based on their advocacy and activity. In order to allow for an in-depth assessment, this qualitative study's methods of data collection include documentary analysis, key-informant interview and participant-observation. This study found that firstly ISMA and IRF, in spite of both being part of new Islamic movements in new politics, each had adopted distinctive thoughts and approaches. Secondly, new politics allowed for the rise of a hybrid new Islamic movement such as in the case of ISMA which was an NGO prior to the election but became a political party during the election by contesting in it. It returned to being an NGO when it lost. This is completely a new approach as far as new Islamic movement goes. Thirdly, the introduction of unorthodox thoughts as in the case of IRF that wanted to adopt secularism. This is unheard of and had never been adopted by any other Islamic movements. In terms of theoretical contribution, apart from being able to accommodate unorthodox thoughts and methods of new Islamic

movement vis-a-vis new politics, the findings of this study have considerably improved the explanatory power of the theory of civil society actor, political Islam and new politics.

BAB SATU

PENGENALAN

1.0 Pendahuluan

Sebagai sebuah negara yang mempunyai majoriti rakyat beragama Islam, desakan terhadap tumpuan kepada nilai-nilai yang berkaitan dengan Islam sentiasa mendapat perhatian di ruang awam. Ia menjadikan advokasi terhadap isu-isu yang melingkari agama Islam sebagai satu agenda yang menggunakan sepenuhnya ruang sivil. Ini menjadikan gerakan aktivisme Islam merupakan antara yang terawal bergerak sebagai aktor masyarakat sivil selepas merdeka¹. Kemudiannya Revolusi Iran² telah menjadi pencetus kepada interaksi yang lebih kuat di antara aktivis Islam dan gerakan-gerakan Islam dengan pemerintah (Chandra 1986).

Peringkat permulaan, gerakan Islam³ bergerak atas advokasi memberikan pendedahan kepada masyarakat tentang perlunya kembali kepada ajaran Islam yang sebenar. Ini kerana mereka melihat apa yang diamalkan pada masa tersebut tidak menepati ajaran Islam dan ia tidak membantu untuk memajukan umat Islam. Lanjutan

¹ Menurut Badlihasham (2012:32), Jamaah Tabligh merupakan pertubuhan dakwah yang paling awal bertapak di Malaysia iaitu sekitar tahun 1950-an dan kemudiannya diikuti oleh al-Arqam pada tahun 1969.

² Revolusi Iran menjadi satu titik penting dalam sejarah kebangkitan Islam global kerana, pertamanya ia merupakan revolusi pertama dalam sejarah moden yang menggunakan nama Islam (Chandra Muzaffar 1986:20) dan keduanya, pada peringkat permulaan revolusi ini semangat anti penjajahan Barat-Amerika sangat kuat dan ia menjadi katalis kepada kebangkitan semula Islam (Kamarulnizam 2002:74).

³ Istilah gerakan Islam digunakan dalam kajian ini bagi merujuk kepada organisasi atau pertubuhan sama ada yang menggunakan nama Islam dalam pendaftaran mereka dan juga kumpulan yang memperjuangkan agama Islam dari segi advokasi, pemikiran dan wacana yang dianjurkan sama ada di Malaysia dan juga luar negara.

daripada itu, kedudukan gerakan Islam dalam negara yang majoritinya umat Islam semakin berakar apabila mereka turut sama memainkan peranan dalam pembentukan masyarakat sivil.

Di Malaysia, peranan yang dimainkan oleh gerakan Islam pada era kebangkitan Islam melalui pertubuhan-pertubuhan seperti Angkatan Belia Islam Malaysia (ABIM) dan Al Arqam yang bermula dengan konsep dakwah yang dijalankan telah memberikan kesan kepada dasar Islamisasi kerajaan (Kamarulnizam 2002). Selain itu, perlu diberi perhatian juga adalah bagaimana peranan yang dimainkan oleh gerakan Islam ini sama ada yang berbentuk sukarela mahupun kepartian telah membentuk satu komponen budaya politik yang signifikan di Malaysia. Islam menjadi satu simbol legitimasi bagi parti pemerintah iaitu UMNO (Norani 2011:189). Dari sini, Islam menjadi salah satu pengaruh utama dalam pemerintahan dengan pemerintah secara tidak langsung telah mengintitusikan nilai-nilai Islam yang bersesuaian dengan masyarakat di negara ini (Weiss 2010). Pembangunan politik di Malaysia juga telah mengalami beberapa anjakan positif dari sudut pendemokrasian dan ia memberi ruang kepada gerakan Islam untuk turut mewarnai ruang tersebut.

Transisi demokrasi ini bermula dengan pembentukan sistem demokrasi berparlimen semasa menuntut kemerdekaan dan dengan terbinanya sebuah negara merdeka, pemimpin dan rakyat mulai yakin dengan keupayaan memerintah tanpa kongkongan penjajah. Kewujudan masyarakat majmuk kesan daripada penjajahan merupakan cabaran utama kepada pemimpin awal pada masa tersebut. Oleh itu, isu

kenegaraan yang paling utama adalah kaedah-kaedah menyesuaikan keperluan kaum majoriti dan kedudukan kaum-kaum lain.

Maka, persaingan politik pada peringkat awal ini lagi telah menuju ke arah membela dan menjadi juara bagi kaum masing-masing. Manakala bagi masyarakat Melayu, kedudukan mereka perlu diberikan jaminan sebagai ganti pengiktirafan kerakyatan kepada kaum lain dan kehilangan 'kerakyatan eksklusif' (Syed Ahmad 2002:83). Dalam konteks ini, perjuangan menjadikan Islam, agama yang sinonim dengan orang Melayu, dapat dilihat natijahnya dalam Perlembagaan Persekutuan Malaysia yang menunjukkan penguasaan dan pengaruh utama dalam negara yang mempunyai penduduk yang majoritinya Islam (Askiah 2005).

Dari sini, bagi memenuhi aspirasi rakyat yang majoritinya Melayu-Islam dan inginkan kedudukan agama dan bangsa menjadi tunjang utama telah mencorakkan persaingan politik. Maka parti politik yang lahir pada era tersebut memperjuangkan bangsa dan juga dalam konteks persaingan Melayu, kedudukan dan aplikasi agama Islam perlu diketengahkan bagi mengekalkan dominasi politik kumpulan masing-masing (Lee 2010). UMNO yang mengetuai Parti Perikatan mendapat tentangan daripada Parti Islam Semalaysia (PAS) ataupun *Pan-Malayan Islamic Party* (PMIP)⁴ pada masa tersebut yang memberi tafsiran tentang kedudukan Islam yang sepatutnya diterapkan dalam pemerintahan di negara ini. Menurut Sharifah Zaleha (1994:88):

⁴ Bermula dengan nama Persatuan Islam setanah Malaya (PMIA), pertubuhan ini telah didaftarkan semula sebagai PIMP dan kemudiannya PAS disebabkan pihak Pendaftar Pertubuhan mengarahkan mana-mana pihak yang ingin bertanding di dalam pilihan raya hendaklah mempunyai perkataan 'parti' dalam pertubuhan tersebut (Means 1976:155).

Members of the UMNO a Malay-based political party which had been in power since 1957 saw in Islam a source of Malay unity, not an alternative on which a state should be built. Its leaders helped perpetuate the concept of 'official Islam' of colonial times. They also lived within a dual system of formal Islamic slogans at the national level and secularised life at the personal level. The PMIP, UMNO's political opponent, on the other hand regarded Islam as a program for political action and declared its intention to establish an Islamic state (Darul Islam) through democratic processes.

Persaingan UMNO dan PAS ini telah mencorakkan politik Melayu –Islam khasnya dan negara secara umumnya. Pemerintah yang didokong oleh UMNO pada masa tersebut telah memberikan tumpuan dalam membangunkan ekonomi dan menyatukan rakyat yang pelbagai kaum. Komitmen terhadap sistem demokrasi dapat dilihat dengan elemen-elemen tersebut diterapkan dalam pemerintahan.

Amalan demokrasi yang diterapkan pemerintah yang diketuai gabungan PERIKATAN yang tunjangnya UMNO dan kesediaan PAS untuk menyertai sistem ini telah mewujudkan hubungan politik dalam bentuk pertembungan perebutan kuasa. Sebagai sebuah negara yang baru merdeka pengisian utamanya adalah membangunkan rakyat dari segi fizikal dan juga tuntutan pendidikan. Namun harus diingat, kedudukan masyarakat majmuk di negara ini telah mewujudkan persaingan di antara kaum. Maka dari situ lahirlah aktor-aktor lain yang menjadi pendesak, pengimbang dan pencetus idea baharu dalam ruang demokrasi.

Penyertaan rakyat dalam aktivisme sosial dan politik dalam pelbagai bentuk telah membuktikan proses pembangunan negara seiring dengan pertambahan penyertaan politik. Namun yang paling signifikan ialah apabila berlakunya perubahan

suhu politik di Asia Tenggara pada penghujung 1990an. Ia telah menyemarakkan penyertaan rakyat ke kancah pendemokrasian. Apabila reformasi meletus di Indonesia pada tahun 1998 yang berpunca daripada krisis ekonomi, pergolakan politik yang sama juga melanda Malaysia. Namun, sementara kebangkitan rakyat di Indonesia telah menjatuhkan rejim yang dipimpin oleh Suharto, di Malaysia, perselisihan di antara Perdana Menteri Dr Mahathir Mohamad dan Timbalannya Anwar Ibrahim telah membawa kepada berpecahnya parti pemerintah. Walaupun rejim yang sedia ada kekal namun suhu politik tanah air telah mengalami perubahan.

Golongan yang menyokong bekas Timbalan Perdana Menteri, Anwar Ibrahim telah berjaya menarik penyertaan politik yang tidak hanya terhad kepada parti-parti politik tetapi juga gerakan sivil ataupun NGO di Malaysia. Gabungan parti pembangkang, NGO-NGO dan aktivis sosial telah bekerjasama untuk cuba menggugat kuasa parti pemerintah Barisan Nasional yang dipimpin oleh Mahathir Mohamad pada pilihan raya 1999 (Weiss dan Saliha 2003). Namun, walaupun pembangkang berjaya menambah kerusi Parlimen gerakan reformasi pimpinan Anwar Ibrahim setakat ini gagal mengubah tampuk pemerintahan⁵. Dari sudut aktivisme gerakan sivil pula, penyertaan mereka dalam medan politik ini telah membuka ruang persaingan yang lebih luas.

Bagi gerakan Islam, persaingan politik di antara parti-parti politik utama khususnya UMNO dan PAS yang mewakili masyarakat Islam di negara ini telah

⁵ Namun begitu, pada pilihan raya ke 14 yang lalu, Pakatan Harapan yang dipimpin oleh Tun Dr Mahathir Mohamad telah berjaya menamatkan penguasaan Barisan Nasional sebagai pemerintah selama 60 tahun.

menjadikan mereka bukan saja sebagai aktor sivil tetapi juga turut didesak membuat keputusan yang melibatkan persaingan dalam politik kepartian. Pada masa yang sama, advokasi mereka juga turut melibatkan pertembungan dengan NGO-NGO⁶ hak asasi manusia yang sering mencabar isu-isu berkaitan dengan agama Islam dan juga moraliti masyarakat.

Pembangunan politik dan pendemokrasian ini menjadikan ruang sivil menerima aktor-aktor baharu yang mempunyai pertembungan idea dan pemikiran yang jelas. Daripada fasa-fasa awal yang telah dilalui oleh aktor-aktor sivil khususnya gerakan Islam⁷ ia telah melalui perkembangan yang telah mencorakkan perbezaan dari segi pendekatan dan pemikiran. Ini dapat dilihat pada penghujung 1970an yang mula memberi penekanan terhadap proses Islamisasi dan dakwah. Ia kemudiaanya melalui anjakan dan proses transformasi hasil daripada interaksi dengan pendemokrasian dan juga pembangunan negara. Maka kewujudan gerakan Islam ini telah memberikan kesan yang signifikan dan mempunyai pemikiran dan pendekatan yang pelbagai sehingga ke hari ini. Penilaian dan kajian berkenaan dengan perkembangan ini akan dapat melihat kesinambungan garis masa aktivisme gerakan Islam di Malaysia.

Maka kajian ini akan memberi fokus kepada aktivisme gerakan Islam yang baharu iaitu Ikatan Muslimin Malaysia (ISMA) dan Islamic Renaissance Front (IRF). Dua gerakan Islam ini yang menyertai wacana politik Islam dan pendemokrasian di Malaysia telah membuka lembaran baharu dari segi pendekatan dan pemikiran politik semasa. Impak yang diberikan bagi menilai pembangunan politik Islam secara khusus

⁶ Istilah NGO atau *non-governmental organization* digunakan dalam kajian ini bagi mewakili kumpulan dan pertubuhan bukan kerajaan selain daripada gerakan Islam yang memperjuangkan isu-isu seperti hak-hak asasi manusia, pendemokrasian dan keadilan sosial.

⁷ Sila rujuk Bab Tiga berkenaan dengan perkembangan masyarakat sivil dan gerakan Islam di Malaysia.

dan pendemokrasian di negara ini secara umum mewajarkan untuk dijadikan kajian kes.

1.1 Permasalahan Kajian

Penglibatan NGO-NGO dalam politik tanahair iaitu melalui penyertaan secara langsung dalam pilihan raya 1999 merupakan satu penghijrahan baharu yang telah memecahkan tradisi politik aktor-aktor masyarakat sivil. Mengapa ia dikatakan suatu penghijrahan baharu? Ini kerana permulaan penubuhan NGO-NGO di negara ini termasuk NGO dakwah, iaitu NGO yang berusaha menggiatkan aktiviti meningkatkan kesedaran masyarakat terhadap ajaran Islam dan menjalani kehidupan selari dengan prinsip Islam, adalah bersifat non-partisan dan apolitik.

Sebelum merdeka dan sekurang-kurangnya sebelum tahun 1970an, penglibatan NGO-NGO ini lebih kepada berorientasikan kebajikan, khidmat masyarakat, etnik dan agama yang mana mereka mempunyai kaitan dengan masjid, gereja, hubungan pekerjaan dan sebagainya manakala dari segi tumpuan pula, aspek sosioekonomi dan kebajikan masyarakat sentiasa diambil berat. Pentadbiran dan pembentukan program serta aktiviti yang berkaitan dengan agama Islam pada masa tersebut berada di bawah pentadbiran pemerintah. Pihak pemerintah telah membentuk struktur undang-undang yang berkaitan dengan agama Islam supaya ia menjadi satu institusi yang tersusun.

Perkembangan gerakan dakwah telah berubah apabila ia mula dipengaruhi oleh perkembangan sosio-ekonomi selepas pelaksanaan Dasar Ekonomi Baru (DEB) (1970-1990) diperkenalkan. Antara lain, DEB telah menyumbang kepada peningkatan golongan menengah dan berpendidikan tinggi di kalangan masyarakat Melayu hasil daripada penubuhan universiti-universiti awam. Selain itu kesedaran untuk memajukan bangsa Melayu juga telah membangkitkan semangat kesedaran Islam, agama yang menjadi tunjang identiti bangsa Melayu dan agama rasmi Malaysia.

Ciri-ciri yang ada pada gerakan Islam pada peringkat permulaan ini lebih memberi penekanan ke arah menyedarkan masyarakat tentang ajaran Islam sebagai cara hidup. Selain itu, mereka juga cuba untuk menyesuaikan masyarakat dengan arus kemodenan iaitu cara hidup yang mula berubah dengan sistem pendidikan dan ekonomi yang diveduk dari barat selama mana ia tidak bertentangan dengan agama Islam. Fokus utama mereka adalah dalam bidang pendidikan, ekonomi dan program sosial. Gerakan ini sering mendakwa pendirian politik mereka sebagai apolitik, tidak condong kepada mana-mana parti politik. Antaranya ialah seperti Angkatan Belia Islam Malaysia (ABIM) dan Jemaah Islah Malaysia (JIM).

Dari segi politik kepartian dan masyarakat sivil pada masa tersebut, kedudukan PAS sebagai salah sebuah parti komponen dalam BN telah mewujudkan satu ruang vakum dalam gerakan Islam. Ini menjadi titik tolak atau mungkin satu kebetulan dengan bermulanya era yang dipanggil sebagai kebangkitan semula Islam di negara ini. Ia menjadi satu alternatif dalam menyuarakan pandangan dan desakan tentang kedudukan agama Islam sehingga muncul pertubuhan dan NGO-NGO seperti

Angkatan Belia Islam Malaysia (ABIM), Persatuan Kebangsaan Pelajar Islam Malaysia (PKPIM), Jamaat Tabligh, *Islamic Representative Council* (IRC) dan Darul Arqam. Golongan muda menjadi pemangkin utama pertubuhan-pertubuhan ini yang mana mereka aktif menggerakkan kempen dan aktiviti dakwah.

Seiring dengan fenomena kebangkitan Islam global, gerakan Islam seperti ABIM dan JIM menggunakan metodologi yang diasaskan oleh Hasan Al Banna. Ia berpandukan kepercayaan bahawa pendidikan nilai-nilai akhlak dan moral dan aktiviti dakwah merupakan cara terbaik untuk membangkitkan kesedaran Islam dalam diri setiap individu Muslim. Maka aktiviti ABIM dan Darul Arqam pada masa ini adalah jelas terarah kepada kerangka pembentukan peribadi Muslim dan juga penekanan terhadap pendidikan Islam. Permulaan ini telah membawa kepada perkembangan gerakan Islam khususnya pada pertengahan tahun 1970an sehinggalah sekarang.

Pada penghujung 1990an, gerakan Islam ini telah melalui satu anjakan fungsi dan matlamat yang berpunca daripada masalah ekonomi dan politik negara. NGO Islam telah terlibat sama dalam kebangkitan sebahagian rakyat untuk menuntut perubahan dalam politik negara setelah mengalami krisis berpunca daripada kes Anwar Ibrahim yang dituduh mempunyai skandal seks dan salahguna kuasa. Penglibatan dalam bentuk kolektif di antara NGO dan parti politik telah memecahkan tradisi penyertaan NGO-NGO yang lazimnya bersifat bebas daripada satu sama lain dalam masyarakat sivil dan politik.

Krisis politik yang diikuti dengan wujudnya *Reformasi* ini telah menggembleng kumpulan pendesak ini sehingga membentuk satu gerakan sivil baharu yang jarang berlaku dalam politik Malaysia sebelum ini. Kumpulan ini bernaung di bawah dua gabungan utama pada masa tersebut iaitu Gagasan Demokrasi Rakyat (GAGASAN)⁸ dan Majlis Gerakan Keadilan Rakyat (GERAK)⁹ yang menuntut keadilan dalam pengendalian kes Anwar Ibrahim. Kemudian ia telah mencetuskan penyertaan yang lebih besar dari kalangan rakyat di dalam ruang sivil dengan berlakunya peristiwa yang berupa penentangan terhadap pemerintah pada masa tersebut seperti demonstrasi besar-besaran yang dianjurkan di pusat bandaraya.

Perubahan politik yang melibatkan pertembungan yang lebih kuat di antara dua gagasan atau gabungan parti-parti politik selepas era reformasi telah membawa kepada kedudukan NGO-NGO dalam masyarakat sivil semakin berpengaruh. Mereka mula mengambil peluang pada masa tersebut bagi menyuarakan tuntutan dan tentangan terhadap isu-isu semasa yang disifatkan bertentangan dengan ajaran demokrasi dan hak asasi yang diperjuangkan. Penyertaan mereka dalam reformasi ini telah

⁸ GAGASAN telah ditubuhkan pada 29 September bagi menunjukkan keprihatinan rakyat terhadap kebebasan, keadilan, kebebasan dan demokrasi serta mengisytiharkan betapa seriusnya krisis politik, ekonomi dan sosial yang dihadapi rakyat Malaysia. Ianya dianggotai oleh *Borneo Research Institute Malaysia*, *Centre for Orang Asli Concerns*, DAP, IPDC, Jawatankuasa Sokongan Peneroka Bandar (Johor Bharu), PAS, PRM, Sahabat Wanita, Parti Sosialis Malaysia, SUARAM, Tenaganita, ABIM, Persatuan Perubatan Islam Malaysia, *Labour Resource Centre* dan Solidariti Timor-Timur (*Tamadun* Okt 1998).

⁹ GERAK dipelopori oleh Parti Islam Se-Malaysia (PAS) yang mengetuai penubuhannya pada 23 September 1998 dan dilancarkan secara rasmi pada 27 September 1998. Ianya bertujuan bagi menggerakkan potensi rakyat menuntut keadilan dan menghapuskan ISA. GERAK dipengerusikan oleh Presiden PAS, Ustaz Fadhil Mohd Noor dan dianggotai oleh tiga parti pembangkang utama iaitu Parti Islam Se-Malaysia (PAS), *Democratic Action Party* (DAP) dan Parti Rakyat Malaysia (PRM). Manakala badan bukan kerajaan pula dianggotai oleh Angkatan Belia Islam Malaysia (ABIM), Persatuan Ulama Malaysia (PUM), Jemaah Islah Malaysia (JIM), Suara Rakyat Malaysia (SUARAM), Persatuan Perubatan Islam Malaysia, Ikatan Siswazah Muslim (ISMA), *Consumer Association of Penang* (CAP), Teras pengupayaan melayu (TERAS), Perkumpulan Pelajar Islam Malaysia (PKPIM) dan ramai lagi individu yang terlibat (Ahmad Lutfi dan Fathi Aris 1998). Selain itu, terdapat juga beberapa individu yang turut sama menyertai GERAK seperti Dato' Ishak Baharom, Dato' Shahnun Ahmad dan Dr Aziz Bari pensyarah dari UIA.

menunjukkan ruang yang semakin luas dan akan terus meluas dalam membawa masyarakat umum dalam agenda politik negara. Ia seakan menjanjikan satu transformasi kepada proses pendemokrasian di Malaysia yang sering dikritik atas alasan mempunyai kecacatan dari segi pengamalannya.

Gerakan Islam yang turut sama memainkan peranan sentiasa menjadi salah satu aktor utama dalam politik Malaysia. Penerusan advokasi gerakan Islam ini meliputi isu-isu bukan sahaja dalam berdakwah dan menjaga kedudukan Islam di Malaysia tetapi juga berkaitan dengan isu yang universal seperti hak asasi manusia dan pendemokrasian. Perihal ini telah menyaksikan wujud dua suasana yang berbeza dalam memperjuangkan isu-isu tersebut. Gerakan-gerakan Islam turut bersama-sama dengan NGO-NGO hak asasi yang lain dalam isu pendemokrasian seperti menuntut pilihan raya yang lebih adil dan telus, tadbir urus yang baik dan keadilan sosial. Ini dapat dilihat penyertaan mereka dalam BERSIH¹⁰ dan juga penentangan terhadap akta-akta yang dikatakan menyekat hak asasi seperti ISA dan AUKU.

Evolusi dan perubahan dari segi pendekatan dan pemikiran ini selanjutnya telah mewujudkan dua jarak antara aktivisme gerakan Islam yang terdahulu dan kontemporari. Walaupun terdapat persamaan di antara dua generasi ini, namun penekanan terhadap beberapa perkara yang melibatkan dakwah dan politik maka kita dapati munculnya pengkelasan seperti Islamisme dan pasca-Islamisme serta gerakan

¹⁰ BERSIH atau Gabungan Pilihan raya Bersih dan Adil (The Coalition for Clean and Fair Election) secara rasminya ditubuhkan pada 23 November 2006 di Lobi Parlimen. Ia disertai oleh parti-parti pembangkang pada masa itu dan juga pertubuhan-pertubuhan bukan kerajaan. Objektif utama adalah untuk manganjur dan mendesak pilihan raya dilaksanakan dengan telus dan adil.

Islam generasi pertama dan generasi kedua¹¹. Ia memberi impak yang signifikan dari segi aktivisme yang menunjukkan kedinamikan gerakan Islam dan NGO-NGO dalam ruang awam di Malaysia .

Namun begitu, seiring dengan perkembangan sosial dan politik masyarakat di negara ini, ia telah menimbulkan satu bentuk konfrontasi di antara dua kelompok NGO-NGO ini dan gerakan Islam apabila munculnya isu-isu yang kontroversi. Polemik yang mempersoalkan peranan pemerintah berkaitan dengan kedudukan agama Islam, kebebasan beragama dan persoalan moral individu serta masyarakat mula menjadi wacana yang terbuka. Ia telah mencabar sifat ortodok yang dipraktikkan oleh pemerintah berkaitan dengan agama Islam selama ini.

Isu-isu lain seperti kes murtad, kalimah Allah, persoalan hudud, kerjasama politik dengan bukan Islam sehinggalah kepada isu perebutan mayat di antara keluarga si mati yang didakwa memeluk agama Islam dengan jabatan agama Islam dan juga hal ehwal perkahwinan menyemarakkan lagi kehangatan ruang awam. Selain itu, persoalan moral berkaitan perlakuan bebas individu seperti lesbian, homoseksual dan seks bebas merupakan antara isu kontroversi yang mewujudkan perdebatan dan pertelingkahan di antara dua entiti ini. Ini dilanjutkan lagi dengan pemantauan pihak berkuasa agama terhadap kelompok yang didakwa liberal dan ekstrimis.

¹¹ Istilah-istilah ini dibincangkan dengan lebih lanjut di bahagian 1.1.3 dan 1.1.4.

Di sini timbul persoalan sejauh mana kesan advokasi NGO-NGO di Malaysia terhadap pembangunan politik seperti dalam proses pendemokrasian dan hubungan antara etnik dan juga yang beragama Islam dan agama lain. Bagi NGO-NGO Islam, perjuangan mereka dalam masyarakat sivil sentiasa dipandu oleh perspektif Islam.

Pada masa yang sama, suasana politik pada era Dr Mahathir, NGO-NGO lain khususnya yang berjuang atas landasan hak asasi, menghindari untuk terlibat dalam perbincangan berkenaan dengan kedudukan Islam dalam politik dan sosial di negara ini. Mereka bekerjasama dalam isu-isu yang ada kebersamaan dan persetujuan tetapi akan mengelak untuk memberi sebarang respon secara langsung dalam isu yang berkaitan dengan masyarakat Islam. Namun begitu, perkembangan politik di Malaysia selepas era reformasi telah mengubah perbincangan dan tindakan NGO-NGO ini.

Pengenalan Islam Hadhari oleh Abdullah Ahmad Badawi telah membuka wacana baharu dalam meletakkan Islam dalam posisi baharu pemerintahan beliau. Namun begitu, kedudukan agama Islam dalam sistem birokrasi negara ternyata sering menunjukkan urusan hal ehwalnya sering dikawal oleh pemerintah dan agen-agennya. Ini mengakibatkan setiap tindakan dan urusan yang mempertahankan status quo dan fahaman sedia ada sentiasa memberikan kelebihan kepada birokrasi Islam kerana yang bertentangan dengan mereka akan dikira salah. Lanjutan dari itu, pertembungan di antara institusi Islam pemerintah dan tindakan penguatkuasaannya telah menimbulkan pertembungan bukan sahaja dengan bukan Islam tetapi juga umat Islam. Sifat ortodoks yang dipertahankan oleh pemerintah dan kelompok konservatif yang

mempertahkannya sentiasa menimbulkan polemik dari segi tafsiran dan ajaran Islam.

Seiring dengan isu yang berlaku dan keterbukaan bekas Perdana Menteri Abdullah Ahmad Badawi, beberapa tuntutan yang disuarakan aktor-aktor dalam masyarakat sivil ini mula menunjukkan pertembungan idea dan pemikiran Islam sedia ada. Persoalan berkaitan dengan status negara Islam atau sekular, hak privasi dan kawalan pemerintah urusan agama dan kedudukan masyarakat bukan Islam menjadi perbincangan yang berterusan. Gerakan Islam dan NGO-NGO hak asasi menjadi platform utama dalam menyuarakan isu-isu sebegini. Walaupun parti-parti politik utama turut serta dalam advokasi ini, namun ia agak terhad kerana kedudukan dua komponen utama iaitu Barisan Nasional dan Pakatan Rakyat¹² mempunyai parti-parti yang mewakili pelbagai kaum dan agama. Selain itu, mereka juga cuba bermain isu dengan cara selamat bagi menjaga pengaruh dan sokongan politik.

Maka, gerakan Islam yang dahulunya berada di bawah kerangka meningkatkan kefahaman masyarakat Melayu terhadap Islam telah ditembusi dengan gerakan Islam generasi kedua yang berada pada titik luar kerangka tersebut. Ini dapat dilihat melalui pemikiran mereka yang dikatakan liberal dan sering mempunyai pandangan yang berbeza dengan birokrasi Islam di negara ini dan juga tokoh-tokoh Islam semasa yang mewakili pemerintah.

¹² Merujuk kepada pakatan parti-parti pembangkang antaranya PAS, DAP dan PKR yang diwujudkan selepas pilihan raya ke 12 apabila mereka berjaya menafikan penguasaan dua pertiga Barisan Nasional bagi kerusi Dewan Rakyat di Parlimen.

Selain itu, dari satu sudut lain masih turut muncul gerakan Islam yang berada pada jalur konservatif yang membela status quo dan bersifat nasionalisme dalam memperjuangkan kedudukan Melayu-Islam di negara ini. Walaupun pada asasnya, penyertaan rakyat dalam masyarakat sivil ini menjanjikan kesuburan demokrasi namun timbul persoalan sama ada konflik dalam masyarakat sivil yang melibatkan hubungan di antara gerakan Islam, NGO-NGO, pemerintah dan juga masyarakat umum boleh memberi kesan sebaliknya.

Penglibatan gerakan Islam yang bukan sahaja dalam membela agama Islam tetapi juga turut sama dengan NGO-NGO yang berasaskan hak-hak asasi dan pendemokrasian telah mewujudkan satu fenomena yang mewakili satu bentuk hibrid yang unik. Organisasi hibrid yang memberikan penekanan terhadap kepercayaan dan agama masing-masing serta memperjuangkan aktivisme sosial dan politik pada masa yang sama telah menerobos bukan sahaja kepada ruang awam tetapi juga privasi kehidupan masyarakat dalam setiap peringkat. Selain itu, terdapat anjakan baharu yang mengetengahkan lagi sifat hibrid ini apabila terdapat gerakan Islam seperti ISMA yang mengambil keputusan untuk bertanding dalam pilihan raya ke 12 dengan menggunakan platform parti BERJASA yang agak terpencil dalam persaingan politik kepartian di negara ini .

Di Malaysia, peringkat awal era kebangkitan semula Islam telah menyaksikan NGO-NGO Islam seperti ABIM, JIM, TERAS dan PUM komited dalam mempertahankan agama Islam. Pada masa yang sama mereka turut sama dalam

kempen dan advokasi mendesak pemerintah agar memberikan ruang kebebasan yang selari dengan amalan sebenar demokrasi. Melalui fasa-fasa tuntutan pembaharuan Islam yang dituntut sehinggalah berada dalam proses perlaksanaan dasar-dasar Islamisasi yang dibawa oleh pemerintah, mereka telah berhadapan dengan beberapa cabaran baharu yang menuntut perubahan dari segi pendekatan dan juga pemikiran politik Islam apabila berhadapan dengan konteks semasa.

Beberapa kes yang melibatkan isu perundangan dan peranan pihak berkuasa agama telah membawa kepada percanggahan pendapat di kalangan aktivis politik dan masyarakat sivil. Sebagai contoh, isu murtad Lina Joy yang menjadi kes mahkamah telah mendapat liputan yang meluas dan dapat disaksikan bagaimana ia mencetuskan konflik dalam masyarakat¹³. Hasil daripada perjuangan isu murtad yang melibatkan Lina Joy atau nama Islamnya Azlina umpamanya, satu gabungan pertubuhan dan gerakan Islam telah diwujudkan iaitu Pertubuhan-Pertubuhan Pembela Islam (PEMBELA) pada tahun 2006.

Sejarah PEMBELA bermula sebagai satu reaksi kepada isu Lina Joy tersebut. Penubuhannya hasil daripada satu mesyuarat yang menghimpunkan wakil-wakil pertubuhan dan gerakan Islam serta individu-individu yang selama ini menjadi aktivis kepada advokasi isu-isu berkaitan dengan Islam. Mesyuarat yang bermula pada pukul 2.30 petang, 16 Julai 2006 di Anjung Rahmat iaitu ibu pejabat ABIM di Jalan Gombak

¹³ Sila rujuk Iza R. (2016:244-250) untuk penjelasan terperinci berkaitan dengan kes Lina Joy dari segi politik perundangan Islam di negara ini.

telah dihadiri lebih daripada 50 NGO, pertubuhan pelajar, Jawatankuasa Penduduk, organisasi Masjid serta Surau¹⁴.

Hasil daripada mesyuarat ini satu pelan strategi telah dibuat bermula dengan menubuhkan gabungan tersebut sebagai rangkaian gerak kerja bersama antara gerakan Islam di Malaysia. PEMBELA yang dibentuk berasaskan gabungan wakil-wakil gerakan Islam bagi menunjukkan keprihatinan mereka dalam menangani pelbagai isu-isu berkaitan dengan kedudukan Islam di Malaysia. Gabungan ini telah menghalang usaha untuk meluluskan permohonan murtad Lina Joy dengan menukar agama yang tertera pada kad pengenalan beliau.

Penglibatan gabungan gerakan Islam seperti PEMBELA ini telah menyaksikan pertembungan dengan gabungan NGO-NGO yang menyokong Lina Joy seperti kumpulan Artikel 11 dan Inter-Faith Council (IFC). Atas dasar ingin menegakkan kebebasan dan menjunjung demokrasi, kumpulan ini menganjurkan beberapa forum bagi membincangkan berkenaan dengan kebebasan beragama dan hak individu untuk memilih dan mengamalkan kepercayaan masing-masing. Kumpulan Artikel 11 yang mula diasaskan pada 26 Jun 2004 ketika mana satu forum awam telah diadakan di Majlis Peguam Malaysia. Forum yang dihadiri oleh lebih kurang 200 peserta itu memberi tumpuan terhadap kebebasan fundamental yang dijamin perlembagaan. Mereka beranggapan kebebasan ini telah digugat disebabkan oleh pengaruh dan kuasa Islam ke atas sosio-politik negara ini.

¹⁴ Penulis turut sama menghadiri mesyuarat ini atas kapasiti sebagai aktivis Teras Wilayah Persekutuan pada masa tersebut.

Namun begitu, PEMBELA berpendapat, peruntukan Perlembagaan Persekutuan yang sedia ada dalam Perkara 121 (1A) yang memberi kuasa kepada Mahkamah Syariah untuk membuat keputusan yang berkaitan dengan kuasanya dan Mahkamah Tinggi tidak mempunyai kuasa dalam menerima kes-kes rayuan. Selain itu, Perkara 11 Perlembagaan Persekutuan yang menjamin kebebasan beragama dengan terdapat limitasi bagi Perkara 11 (4) di mana undang-undang boleh mengawal dan mencegah mana-mana usaha daripada agama lain untuk berdakwah kepada umat Islam.

Perselisihan pendapat dan pertembungan idea di antara penggiat-penggiat politik dan aktor-aktor masyarakat sivil ini telah memberikan corak baharu kepada politik Malaysia terutama dari segi proses demokrasi dan hubungan antara masyarakat berbilang agama dan kaum. Amalan politik konsosiasional ini memerlukan pendekatan dan mekanisme yang mampu menjaga keharmonian politik di antara pengamal-pengamalnya dan dapat diperkasakan dalam masyarakat sivil. Maka, dengan kerangka sedia ada dalam politik Malaysia secara keseluruhannya ia secara tidak langsung telah melahirkan lebih banyak aktor dalam masyarakat sivil yang turut sama beraksi dalam ruang politik.

Selain daripada itu, wacana politik Islam tidak lagi tertumpu kepada pertentangan dan hubungan di antara gerakan-gerakan Islam dengan pemerintah tetapi

juga dalam ruang sivil yang lebih luas dan kompleks. Kemunculan kumpulan-kumpulan yang didakwa sebagai Sunni, Syiah, Liberal, Sekularis, Pluralis dan Konservatif telah melebarkan lagi permasalahan yang melibatkan kedudukan Islam. Ia menimbulkan polemik dan wacana baharu dalam negara-negara Islam termasuk Malaysia. Ini kerana, pada peringkat awal, interaksi gerakan Islam dengan pemerintah adalah berkaitan dengan pembangunan dan pemodenan dan antara polemik utama pada masa tersebut yang disentuh adalah sekularisasi.

Maka, kemunculan gerakan Islam seperti ISMA dan IRF, yang boleh dikategorikan sebagai gerakan Islam baharu, merupakan satu reaksi kepada perkembangan dan perubahan sosiopolitik di negara ini. Ia memerlukan penelitian bagi melihat sejauh mana kedudukan mereka ini mampu memberi kesan kepada pembangunan politik. Persoalan yang perlu diberi perhatian adalah bagaimana, dalam bentuk global, proses Islamisme dan Pasca-Islamisme yang berlaku turut mempengaruhi gerakan Islam di Malaysia. Pertembungan dalam ruang awam ini bukan hanya melibatkan antara kumpulan yang mewakili Melayu-Islam dengan bukan Melayu tetapi antara kumpulan yang mendakwa mereka mewakili gerakan Islam. Perbezaan kefahaman tentang Islam, berbeza pemikiran dan pendekatan serta afiliasi dengan parti-parti politik telah menimbulkan wacana baharu. Selain itu, dalam kerangka yang lebih luas lagi, setakat mana hubungan di antara pemerintah, masyarakat sivil dan aktor-aktor sivil yang pelbagai, dapat melarasi setiap tuntutan, tentangan dan desakan di antara mereka.

1.2 Persoalan Kajian

Berdasarkan permasalahan kajian di atas, kajian ini cuba untuk menjawab lima persoalan kajian berikut:

1. Bagaimanakah bentuk pemikiran gerakan-gerakan Islam baharu dalam politik Islam di Malaysia?
2. Bagaimanakah hubungan ISMA dan IRF sebagai gerakan Islam dengan pemerintah dalam politik Malaysia?
3. Apakah bentuk hubungan ISMA dan IRF dengan politik persaingan dan kepartian dalam politik baharu di Malaysia?
4. Bagaimanakah ISMA dan IRF menggunakan ruang demokrasi dalam politik baharu di Malaysia?

1.3 Objektif Kajian

1. Mengkaji bentuk pemikiran gerakan Islam baharu dalam politik Islam di Malaysia.
2. Melihat hubungan ISMA dan IRF dengan proses pendemokrasian dalam ruang lingkup masyarakat sivil dan politik Islam di Malaysia.
3. Menilai bentuk advokasi ISMA dan IRF sebagai gerakan Islam baharu dalam masyarakat sivil dan politik baharu di negara ini.
4. Menganalisa kedudukan ISMA dan IRF dalam masyarakat sivil dan politik baharu melalui interaksi dengan pemerintah, parti-parti politik serta NGO-NGO lain.

1.4 Kerangka Konseptual

1.4.1 Masyarakat Sipil

Pengisian demokrasi memerlukan usahasama dari semua pihak. Seringkali tuntutan ke arah pendemokrasian dihalakan kepada pemerintah supaya memberikan nilai tersebut kepada rakyat terutama pihak yang bertentangan dengan parti pemerintah. Penyertaan yang semakin meluas di kalangan rakyat menjadi petanda baik kepada proses pendemokrasian. Perkembangan sistem pemerintahan di kebanyakan negara di dunia pada awal tahun 1970an telah memberikan harapan baharu kepada demokrasi. Sehingga penghujung tahun 1990an, lebih kurang 60 peratus negara-negara merdeka di dunia telah mengamalkan demokrasi walaupun terdapat pasang surut dari segi pengamalannya (Diamond 2015:144-145).

Gelombang demokrasi telah melahirkan kesedaran politik dan penyertaan rakyat dalam bentuk yang lebih besar. Ia dinilai berasaskan aktivisme yang lebih luas ruang lingkungannya. Maka fokus demokrasi yang bergerak ke arah hak dan kebebasan untuk berorganisasi dan ruang awam yang lebih terbuka telah memberi peluang kepada aktor-aktor politik dan bukan politik untuk berinteraksi dengan pemerintah. Dari sini lahirlah gerakan sivil yang dicetuskan oleh rakyat bagi menjaga kepentingan mereka dalam menghadapi pemerintah.

Gerakan sivil ini atau lebih dikenali sebagai masyarakat sivil bergerak di luar lingkungan struktur dan institusi sesebuah kerajaan dengan aktor-aktornya menjalankan advokasi bagi membentuk masyarakat yang bermoral tinggi dan

memberikan keadilan dan kebebasan kepada anggota masyarakat (DeLue 1997). Masyarakat sivil ini menjadi penghadang kepada pemerintah sekiranya terdapat tindakan yang boleh menafikan hak rakyat. Bagi Cohen dan Arato (1990) masyarakat sivil adalah satu ruang ataupun sfera interaksi di antara komponen-komponen utama dalam sesebuah negara seperti sistem ekonomi, pemerintah, pertubuhan bebas dan gerakan sosial. Gerakan yang berbentuk sukarela ini biasanya didokong oleh kumpulan yang dikenali sebagai pertubuhan bukan kerajaan ataupun lebih dikenali dengan singkatan NGO (*Non-governmental Organization*).

Peranan masyarakat sivil ini meliputi kehidupan masyarakat iaitu memenuhi bidang budaya, politik ataupun ekonomi yang digerakkan dalam bentuk persendirian mahupun sukarelawan dan ia berada di luar kawalan pemerintah (Leftwich 1993). Mereka juga bertindak atas landasan ingin memperjuangkan kepentingan pihak-pihak yang diwakili dan juga berasaskan isu-isu tertentu. Selain itu, dalam menjelaskan kedudukan masyarakat sivil ini, Crossaint et al. (2000) menjelaskan bagaimana masyarakat sivil ini merupakan perantaraan di antara ruang-ruang persendirian ataupun peribadi, pasaran dan juga pemerintah.

Oleh itu, ukuran parameter demokrasi ini juga boleh diukur dengan tahap penglibatan dan kebebasan masyarakat sivil sehingga boleh dikatakan bahawa masyarakat sivil dan demokrasi saling bergantung (Lee 2010, Freedman 2009). Masyarakat sivil mampu memainkan peranan bagi meluaskan lagi penyertaan politik dan menampung perubahan politik dalam apa jua suasana layanan pemerintah (Weiss dan Saliha 2003).

Dari sini, tahap autonomi pertubuhan dan persatuan yang mewakili kelompok masyarakat perlu dinilai berdasarkan kebolehan mereka untuk berdebat ataupun menentang pemerintah atas alasan ingin membela hak individu dan kumpulan yang diwakili serta mencapai kehendak dan kepentingan kumpulan-kumpulan tertentu yang berbeza (Freedman 2009). Maka dapat dinyatakan di sini bagaimana masyarakat sivil ini digerakkan oleh aktor-aktornya yang bukan sahaja berhadapan dengan pemerintah tetapi juga aktor-aktor lain dalam masyarakat sivil yang mempunyai idea, pandangan dan aktivisme yang bercanggah dan dianggap mengganggu pihak lain.

Sejarah perbincangan tentang konsep masyarakat sivil ini adalah berasaskan pandangan dan idea yang dikemukakan oleh tokoh pemikir dan falsafah seperti John Locke (1704), Charle de Montesquieu (1755) dan Alexis deTocqueville (1859) sehinggalah tokoh falsafah moden seperti Jurgen Habermas (Giersdorf dan Croissant 2011: 4). Bagi Locke (1988), masyarakat sivil adalah sebuah masyarakat yang muncul secara alamiah (*state of nature*) kerana sifat manusia yang sememangnya dalam keadaan baik dan suci. Atas landasan inilah masyarakat sivil merupakan interaksi keumpulan-kumpluan yang ingin membentuk sebuah masyarakat yang harmoni dan sejahtera. Idea ini bercanggah dengan Hegel (1977) yang menyifatkan masyarakat sivil ini sebagai satu entiti yang berlawanan dengan negara kerana pandangan dan kehendak advokasi mereka tidak selari dengan pemerintah. Ini menimbulkan situasi saling mengawasi antara satu sama lain. Idea kedua-duanya dapat memberikan gambaran bagaimana interaksi dalam masyarakat sivil dan juga konfrontasi dengan pemerintah.

Perkembangan poliik moden telah menganjurkan bagaimana bermula dengan konotasi bahawa aktiviti kemanusiaan yang berlaku dalam ruang yang memisahkan institusi kekeluargaan dan pemerintah adalah merupakan masyarakat sivil (Susser 1995: 271) ia telah berkembang sehingga menjadi satu elemen penting dalam konsep politik dan kenegaraan.

Giersdorf dan Croissant (2001:4) telah menggariskan kriteria-kriteria utama bagi aktor-aktor yang terlibat dalam ruang awam ini; pertamanya adalah penglibatan secara sukarela, kedua, mempunyai autonomi daripada pemerintah dan juga masyarakat politik, ketiga mematuhi peraturan sivil dan keempat tindakan, kepentingan dan tuntutan yang diperjuangkan adalah berorientasikan masyarakat awam. Penglibatan aktor-aktor dalam masyarakat sivil ini adalah jelas tidak mempunyai matlamat untuk mendapatkan kuasa politik namun mereka bergiat secara aktif dalam politik sesebuah negara bagi menjalankan advokasi tersendiri. Kita sering disebarkan dengan fahaman bahawa aktor-aktor ini tidak boleh berpolitik namun apabila merujuk kepada definisi yang dibincangkan oleh pengkaji dan ahli falsafah politik terdahulu, aktor masyarakat sivil ini sememangnya merupakan salah satu elemen politik dalam sesebuah negara.

Hubungan yang wujud di dalam sebuah negara demokrasi moden ini menjurus kepada keperluan kepada kewujudan masyarakat sivil yang aktif. Ia seiring dengan tema ekonomi dalam demokrasi liberal yang menganjurkan modal sosial bagi meletakkan kepentingan kepada rakyat sebagai peraih utama hasil kekayaan negara.