

**BANTUAN TUNAI KERAJAAN PERSEKUTUAN
BERDASARKAN PENGAGIHAN DALAM
EKONOMI ISLAM**

AHMAD NAZRUL ALIF BIN YAHYA

UNIVERSITI SAINS MALAYSIA

2025

**BANTUAN TUNAI KERAJAAN PERSEKUTUAN
BERDASARKAN PENGAGIHAN DALAM
EKONOMI ISLAM**

oleh

AHMAD NAZRUL ALIF BIN YAHYA

**Tesis ini diserahkan untuk
memenuhi keperluan bagi
Ijazah Doktor Falsafah**

Julai 2025

PENGHARGAAN

“ Dengan nama Allah Yang Maha Pemurah Lagi Maha Mengasihani ”.

Segala puji bagi Allah SWT, Tuhan sekalian alam. Selawat dan salam ke atas junjungan besar Nabi Muhammad SAW, ahli keluarganya dan para sahabat Baginda. Syukur ke hadrat Allah SWT kerana telah dipermudahkan segala urusan dalam menyelesaikan kerja-kerja penyelidikan dan penulisan tesis ini.

Sehubungan dengan itu, dalam menyiapkan penulisan tesis ini, setinggi-tinggi penghargaan buat Penyelia Utama Dr. Wan Norhaniza Wan Hasan dan Penyelia Bersama Dr. Murni Yusoff yang tidak pernah lokek memberikan tunjuk ajar, curahan ilmu, nasihat, bimbingan, dan motivasi sepanjang proses penyelidikan ini dilaksanakan sehingga penulisan ini berjaya disiapkan dalam tempoh yang ditetapkan. Selain itu, penghargaan juga ditujukan kepada semua pensyarah di Pusat Kajian Pengurusan Pembangunan Islam (ISDEV), Universiti Sains Malaysia (USM) yang sering menjadi tempat didikan pelajar.

Kejayaan ini tidak bermakna tanpa sokongan, doa dan restu daripada kedua ibu bapa dan keluarga. Ucapan penghargaan juga buat isteri tercinta Nur Adilah Nasuha yang tidak pernah putus memberikan semangat, titipan doa serta sahabat-sahabat yang sentiasa sudi membantu dan memberi semangat kepada penyelidik untuk terus gigih menyiapkan tesis ini.

Atas segala curahan bakti dan kebaikan yang dihulurkan, moga semua yang terlibat secara langsung dan tidak langsung dalam proses penyelidikan ini mendapat sebaik-baik ganjaran di sisi Allah SWT. Mudah-mudahan juga penghasilan tesis ini dapat memuliakan Islam, memberi manfaat kepada semua dan memperkaya bidang ilmu.

Ahmad Nazrul Alif Yahya

Pusat Kajian Pengurusan Pembangunan Islam (ISDEV)
Universiti Sains Malaysia (USM)
Pulau Pinang

Julai 2025

SENARAI KANDUNGAN

PENGHARGAAN	ii
SENARAI KANDUNGAN	iii
SENARAI JADUAL	viii
SENARAI RAJAH	ix
SENARAI SINGKATAN	x
PANDUAN TRANSLITERASI	xii
ABSTRAK	xiii
ABSTRACT	xv
BAB 1 PENGENALAN	1
1.1 Pendahuluan	1
1.2 Latar Belakang Kajian.....	2
1.2.1 Pengagihan Bantuan Tunai	2
1.2.2 Pengagihan Dalam Ekonomi Islam	7
1.2.3 Pengagihan Di Malaysia	10
1.2.4 Pengagihan Bantuan Tunai Kerajaan Persekutuan.....	14
1.2.4(a) Pengagihan Bantuan Jabatan Kebajikan Masyarakat.....	15
1.2.4(b) Pengagihan Bantuan Tunai	17
1.3 Pernyataan Masalah	42
1.4 Objektif Kajian.....	47
1.5 Persoalan Kajian.....	47
1.6 Definisi Operasional Kajian.....	49
1.6.1 Bantuan Tunai	49
1.6.2 Kerajaan Persekutuan	50
1.6.3 Pengagihan Ekonomi Islam.....	51
1.6.4 Nilai Pengagihan	55

1.7	Skop Dan Batasan Kajian.....	56
1.7.1	Batasan Subjek Kajian.....	56
1.7.2	Batasan Instrumen Kajian.....	57
1.7.3	Batasan Kaedah Analisis Kajian	58
1.8	Kepentingan Kajian.....	58
1.9	Sumbangan Kajian	59
1.9.1	Sumbangan Teoretikal.....	59
1.9.2	Sumbangan Empirikal	60
1.10	Organisasi Tesis	61
1.11	Kesimpulan	62
	BAB 2 KAJIAN LEPAS DAN SOROTAN KARYA	63
2.1	Pendahuluan	63
2.2	Kajian Lepas.....	64
2.2.1	Bantuan di Negara Maju.....	65
2.2.2	Bantuan di Negara Membangun.....	71
2.2.3	Bantuan Tunai	77
2.2.4	Bantuan Di Malaysia	80
2.3	Analisis Kajian Lepas	84
2.4	Sorotan Karya.....	86
2.5	Pengagihan Konvensional.....	86
2.5.1	Konsep Umum Pengagihan	86
2.5.2	Komponen Neoklasikal Dalam Teori Pengagihan	91
2.6	Falsafah Ekonomi Islam.....	92
2.6.1	Prinsip Ekonomi Islam	97
2.6.2	Konsep Pengagihan dalam Islam.....	100
2.6.3	Prinsip-Prinsip Pengagihan dalam Ekonomi Islam	109
2.7	Tanggungjawab dan Peranan Kerajaan dalam Pengagihan Menurut Ekonomi Islam	110

2.8	Analisis Sorotan Karya	113
2.9	Kerangka Konseptual	113
2.10	Kesimpulan	116
BAB 3 KAEDAH PENYELIDIKAN.....		118
3.1	Pendahuluan	118
3.2	Reka Bentuk Kajian	118
3.3	Kaedah Pengumpulan Data	120
3.3.1	Kaedah Pengumpulan Data Berasaskan Sumber Utama Islam	121
3.3.2	Pengumpulan Data Primer.....	123
3.3.2(a)	Kaedah Persampelan Data	123
3.3.2(b)	Instrumen Kajian.....	124
3.3.2(c)	Kajian Rintis	125
3.3.2(d)	Pengesahan Soalan Temu Bual.....	126
3.3.2(e)	Pemilihan Informan	127
3.3.2(f)	Sesi Temu Bual Mendalam.....	131
3.3.2(g)	Isu Etika Dalam Sesi Temu Bual Mendalam	132
3.3.3	Pengumpulan Data Sekunder	133
3.3.4	Kebolehpercayaan Dan Kesahan Data	134
3.3.4(a)	Triangulasi Data.....	136
3.3.4(b)	Nota Lapangan (<i>Field Note</i>)	138
3.3.4(c)	Pengesahan Informan.....	138
3.3.4(d)	Maklum Balas Rakan Sebaya	139
3.4	Kaedah Penganalisan Data	141
3.5	Tatacara Pelaksanaan Kajian.....	146
3.6	Kesimpulan	148
BAB 4 PEMBENTUKAN KONSEP PENGAGIHAN EKONOMI ISLAM.....		149
4.1	Pendahuluan	149

4.2	Sistem Ekonomi Islam	149
4.2.1	Nilai Pengagihan Ekonomi Islam	152
4.2.1(a)	Nilai Amanah	164
4.2.1(b)	Nilai Adil	166
4.2.1(c)	Nilai Ihsan	167
4.3	Tema Pengagihan Ekonomi Islam	172
4.3.1	Ketauhidan	185
4.3.2	Kekhalifahan	191
4.3.3	Pemilikan	221
4.3.4	Matlamat Ekonomi Islam	245
4.4	Konseptualisasi Pengagihan Ekonomi Islam	249
4.5	Kesimpulan	252
BAB 5 BANTUAN TUNAI KERAJAAN PERSEKUTUAN BERDASARKAN PENGAGIHAN DALAM EKONOMI ISLAM.....		253
5.1	Pendahuluan	253
5.2	Pelaksanaan Pengagihan Bantuan Tunai Kerajaan Persekutuan.....	253
5.2.1	Bantuan Tunai Kerajaan Persekutuan (2012-2023)	260
5.3	Maklumat Informan	269
5.4	Bantuan Tunai Kerajaan Persekutuan Berdasarkan Pengagihan Dalam Ekonomi Islam.....	270
5.4.1	Nilai Dalam Pengagihan Ekonomi Islam	272
5.4.1(a)	Nilai Amanah Dalam Pengagihan Bantuan Tunai	272
5.4.1(b)	Nilai Adil Dalam Pengagihan Bantuan Tunai	278
5.4.1(c)	Nilai Ihsan Dalam Pengagihan Bantuan Tunai	284
5.4.2	Elemen Dalam Tema Pengagihan Ekonomi Islam	289
5.4.2(a)	Ketauhidan Dalam Pengagihan Bantuan Tunai Kerajaan Persekutuan.....	289

5.4.2(b)	Kekhalifahan Dalam Pengagihan Bantuan Tunai Kerajaan Persekutuan.....	293
5.4.2(c)	Pemilikan Dalam Pengagihan Bantuan Tunai Kerajaan Persekutuan.....	298
5.4.2(d)	Matlamat Ekonomi Islam Dalam Pengagihan Bantuan Tunai Kerajaan Persekutuan.....	304
5.5	Kerangka Bantuan Tunai Kerajaan Persekutuan Berdasarkan Pengagihan Dalam Ekonomi Islam.....	310
5.5.1	Bantuan Tunai Kerajaan Persekutuan Berasaskan Keperluan Isi Rumah Berpendapatan Rendah	311
5.5.2	Bantuan Tunai Kerajaan Persekutuan Berasaskan Nilai Pengagihan Ekonomi Islam.....	313
5.5.3	Bantuan Tunai Kerajaan Persekutuan Berasaskan Tema Pengagihan Dalam Ekonomi Islam.....	317
5.6	Kesimpulan	329
BAB 6 RUMUSAN DAN PENUTUP.....		330
6.1	Pendahuluan	330
6.2	Rumusan Dapatan Utama Kajian	330
6.3	Implikasi Kajian dan Cadangan Dasar	335
6.3.1	Implikasi Terhadap Bidang Ilmu.....	335
6.3.2	Implikasi Terhadap Penggubal Dasar.....	336
6.3.3	Implikasi Terhadap Pelaksana Dasar.....	337
6.3.4	Implikasi Terhadap Pengguna	338
6.4	Cadangan Kajian Masa Hadapan	338
6.4.1	Subjek Kajian	339
6.4.2	Sampel Kajian	339
6.4.3	Skop Kajian	340
6.5	Kesimpulan	340
BIBLIOGRAFI.....		341
LAMPIRAN		

SENARAI JADUAL

	Halaman
Jadual 1.1	Bantuan Kementerian Kewangan (BR1M dan BSH) 19
Jadual 1.2	Bantuan Prihatin Nasional (BPN)..... 25
Jadual 1.3	Pelan Jana Semula Ekonomi Negara (PENJANA)..... 28
Jadual 1.4	Bantuan Prihatin Rakyat (BPR)..... 32
Jadual 1.5	Bantuan Keluarga Malaysia (BKM) 33
Jadual 1.6	Perbandingan Jenis Bantuan Tunai di Malaysia..... 35
Jadual 1.7	Ringkasan Objektif dan Persoalan Kajian 48
Jadual 3.1	Senarai Informan Untuk Pengesahan Soalan Temu Bual..... 127
Jadual 3.2	Senarai Informan untuk Kajian Sebenar..... 129
Jadual 3.3	Ringkasan Kaedah Penyelidikan Mengikut Persoalan dan Objektif Kajian 145
Jadual 4.1	Senarai Pemencilan Ayat Al-Qur'an 175
Jadual 5.1	Rumusan Pelaksanaan Pengagihan Bantuan Tunai Kerajaan Persekutuan 262
Jadual 5.2	Rumusan Nilai Pengagihan Ekonomi Islam Berdasarkan Informan 288
Jadual 5.3	Rumusan Tema Pengagihan Ekonomi Islam Berdasarkan Respon Informan 309
Jadual 6.1	Dapatan Utama Kajian..... 333

SENARAI RAJAH

	Halaman
Rajah 1.1	Bantuan Tunai di Malaysia Dari 2012 sehingga 2023..... 43
Rajah 2.1	Rangkaian Pembangunan Kanak-Kanak di Komuniti..... 70
Rajah 2.2	Sumber Pendapatan Negara Malaysia 89
Rajah 2.3	Perbelanjaan Negara Malaysia 89
Rajah 2.4	Kerangka Konseptual Kajian..... 115
Rajah 3.1	Prosedur dan Tatacara Pengumpulan Data Kualitatif..... 140
Rajah 3.2	Proses Penganalisisan Data..... 144
Rajah 3.3	Tatacara Penyelidikan..... 147
Rajah 4.1	Pengagihan Pendapatan Dalam Ekonomi Islam 170
Rajah 4.2	Carta Alir Perolehan Tema Dan Elemen Bantuan Tunai Kerajaan Persekutuan Berdasarkan Pengagihan Dalam Ekonomi Islam..... 174
Rajah 5.1	Nilai Pengagihan Dalam Ekonomi Islam 317
Rajah 5.2	Kerangka Bantuan Tunai Kerajaan Persekutuan Berdasarkan Pengagihan Dalam Ekonomi Islam 325

SENARAI SINGKATAN

BA	Bantuan Am
BAP	Bantuan Anak Pelihara
BAT/S	Bantuan Alat Tiruan/Sokongan
BKK	Bantuan Kanak-Kanak
BLP	Bantuan Latihan Perantis
BOP	Bantuan Orang Tua
BPN	Bantuan Prihatin Nasional
BPT	Terlantar dan Pesakit Kronik
BR1M	Skim Bantuan Rakyat 1Malaysia
BTB	Tidak Berupaya Berkerja
CCT	<i>Conditional Cash Transfer</i>
DEB	Dasar Ekonomi Baru
DPN	Dasar Pembangunan Nasional
DWN	Dasar Wawasan Negara
EITC	<i>Earned Income Tax Credit Programme</i>
EPC	Elaun Pekerja Cacat
GLOW	<i>Global Online Workforce</i>
GP	Geran Pelancaran
GTP	Program Transformasi Kerajaan
ICU	<i>Implementation Coordinator Unit</i> (Unit Penyelarasan Pelaksanaan)
JKM	Jabatan Kebajikan Masyarakat
JSY	Janani Suraksha Yojana
KDNK	Keluaran Dalam Negara Kasar
KWSP	Kumpulan Wang Simpanan Pekerja
LHDN	Lembaga Hasil Dalam Negeri

NKRA	Bidang Keberhasilan Utama Negara
OKU	Orang Kurang Upaya
PAP	Patient Assistance Programme
PENJANA	Pelan Jana Semula Ekonomi Negara
PGK	Pendapatan Garis Kemiskinan
PRIHATIN	Pakej Ransangan Ekonomi Prihatin Rakyat
STR	Sumbangan Tunai Rahmah
TANF	<i>Temporary Assistant for Need Family</i>
TBS	Tabung Bantuan Segera
TSBB	Tabung Bantuan Mangsa Serangan Binatang Buas

PANDUAN TRANSLITERASI

HURUF RUMI	HURUF ARAB	HURUF RUMI	HURUF ARAB
t	ط	-	ا
z	ظ	b	ب
‘	ع	t	ت
gh	غ	th	ث
f	ف	j	ج
q	ق	h	ح
k	ك	kh	خ
l	ل	d	د
m	م	dh	ذ
n	ن	r	ر
w	و	z	ز
h	هـ	s	س
’	ء	sy	ش
y	ي	s	ص
ṭ	ة	d	ض

PENDEK		PANJANG		DIFTONG	
a	ـَ	a	آ	Ay	أَيَّ
i	ـِ	i	إِيَّ	Aw	أَوْ
u	ـُ	u	أُوَّ		

Sumber : *Pedoman Transliterasi Huruf Arab Ke Rumi*, Dewan Bahasa dan Pustaka (DBP) (1992)

**BANTUAN TUNAI KERAJAAN PERSEKUTUAN
BERDASARKAN PENGAGIHAN DALAM EKONOMI ISLAM**

ABSTRAK

Bantuan tunai merujuk kepada salah satu inisiatif oleh kerajaan di Malaysia dalam menangani peningkatan kos sara hidup dalam golongan masyarakat. Bantuan tunai mula diperkenalkan pada tahun 2012 dengan matlamat untuk membantu masyarakat meringankan beban akibat daripada kesan kenaikan kos sara hidup. Kesannya, sehingga kini bantuan tunai telah dilaksanakan oleh pihak kerajaan berdasarkan syarat-syarat yang telah ditetapkan. Seiring dengan perkembangan semasa, bantuan tunai menjadi salah satu perancangan negara semasa pembentangan belanjawan tahunan dan menyediakan peruntukan kewangan dengan jumlah yang tertentu bagi tujuan melaksanakan bantuan tunai ini. Pengagihan bantuan tunai semakin digunakan sebagai mekanisme perlindungan sosial untuk menangani kemiskinan dan isu kesejahteraan untuk kumpulan yang terdedah. Selain itu, sistem permohonan bantuan tunai ini masih tidak dapat diakses oleh masyarakat dalam kumpulan sasaran seperti masyarakat orang asli dan golongan yang di kawasan luar bandar. Namun begitu, pengagihan bantuan tunai hanyalah untuk tempoh yang singkat sahaja dan jumlah perbelanjaan negara untuk melaksanakan bantuan tunai ini menelan kos berbillion ringgit. Persoalannya, adakah pelaksanaan bantuan tunai di Malaysia berdasarkan pengagihan dalam ekonomi Islam? Bagaimanakah pengagihan dalam ekonomi Islam boleh diaplikasikan dalam tunai? Berdasarkan persoalan tersebut, kajian ini akan dilakukan berdasarkan tiga objektif utama. Pertama, mengenal pasti konsep pengagihan ekonomi Islam, Kedua, menganalisis bantuan

tunai kerajaan persekutuan tahun 2012-2023 berdasarkan konsep pengagihan dalam ekonomi Islam. Ketiga, merumuskan bantuan tunai kerajaan persekutuan berdasarkan konsep pengagihan ekonomi Islam. Bagi mencapai objektif tersebut, kajian ini menggunakan reka bentuk kualitatif asas dan menggunakan data sekunder yang terdiri dari pelbagai kitab, kajian dan karya terdahulu dan lain-lain lagi. Kemudian data tersebut dianalisis berdasarkan analisis kandungan. Hasil kajian mendapati terdapat tiga nilai pengagihan ekonomi Islam iaitu nilai amanah, nilai adil dan nilai ihsan serta ditambah dengan empat tema pengagihan ekonomi Islam iaitu tema ketauhidan, tema kekhalifahan, tema pemilikan dan tema matlamat ekonomi Islam. Nilai dan tema pengagihan ekonomi Islam ini menjadi asas kepada pelaksanaan bantuan tunai kerajaan persekutuan supaya bantuan tunai ini dapat diterus dengan lebih stabil dalam menjaga kebajikan sosial. Matlamat akhir bantuan tunai ini ialah mencapai kesejahteraan dan keredhaan Allah SWT dalam pelaksanaannya.

FEDERAL GOVERNMENT CASH ASSISTANCE ACCORDING TO DISTRIBUTION IN ISLAMIC ECONOMICS

ABSTRACT

Financial assistance refers to one of the initiatives by the government in Malaysia to deal with the rising cost of living in the community. Financial assistance was first introduced in 2012 with the aim of helping the community ease the burden of the effects of the rising cost of living. As a result, until now financial assistance has been implemented by the government based on the conditions that have been set. Along with the current development, financial assistance becomes one of the national plans during the presentation of the annual budget and provides financial allocation with a certain amount for the purpose of implementing this financial assistance. The distribution of cash financial assistance is increasingly used as a social protection mechanism to address poverty and welfare issues for vulnerable groups. In addition, this financial aid application system is still not accessible to the community in target groups such as the indigenous community and those in rural areas. However, the distribution of financial aid is only for a short period of time and the total national expenditure to implement this financial aid costs billions of ringgit. The question is, is the implementation of financial aid in Malaysia based on distribution in the Islamic economy? How can distribution in Islamic economics be applied in financial aid? Based on those questions, this study will be conducted based on three main objectives. First, to identify the concept of Islamic economic distribution, Second, to analyze the financial assistance of the federal government in 2012-2023 based on the concept of Islamic economic distribution. Third, to conclude federal government financial assistance based on the concept of Islamic economic distribution. In order

to achieve these objectives, this study uses a basic qualitative design and uses secondary data consisting of various books, studies and previous works and others. Then the data is analyzed based on content analysis. The results of the study found that there are three values of Islamic economic distribution, namely the value of trust, the value of fairness and the value of courtesy, and added to four themes of Islamic economic distribution, namely the theme of monotheism, the theme of caliphate, the theme of ownership and the theme of Islamic economic goals. The value and theme of Islamic economic distribution is the basis for the implementation of federal government financial assistance so that this financial assistance can be continued more stably in maintaining social welfare. The final goal of this financial assistance is to achieve the well-being and pleasure of Allah SWT in its implementation.

BAB 1

PENGENALAN

1.1 Pendahuluan

Kajian ini bertujuan untuk meneliti bantuan tunai kerajaan persekutuan berdasarkan pengagihan dalam ekonomi Islam. Secara lebih khusus, kajian yang berbentuk kualitatif asas ini berhasrat untuk mengenal pasti bantuan tunai kerajaan persekutuan. Selain itu, kajian ini juga akan meneliti pengagihan bantuan tunai yang dilaksanakan oleh kerajaan persekutuan kepada penerima bantuan tersebut.

Bantuan tunai oleh kerajaan persekutuan merupakan konteks dalam kajian ini untuk melihat bagaimana penyampaian dan pengagihan bantuan tunai yang dilakukan oleh kerajaan persekutuan dalam membantu masyarakat menangani masalah peningkatan kos sara hidup. Selain itu, berdasarkan pembangunan ekonomi negara yang kian berkembang dan peningkatan kos sara hidup yang menyebabkan sesetengah golongan masyarakat perlu diberi perhatian oleh pihak yang bertanggungjawab bagi mengatasi masalah tersebut. Penganalisisan dilakukan berdasarkan penelitian bantuan tunai berdasarkan pengagihan dalam ekonomi Islam dan merumuskan bantuan tunai kerajaan persekutuan dengan analisis berdasarkan pengagihan dalam ekonomi Islam.

Sebagai pengenalan kepada kajian ini, bab pertama tesis ini merangkumi perbincangan tentang latar belakang kajian, permasalahan kajian, pernyataan masalah, objektif kajian, persoalan kajian, definisi operasional, skop dan batasan kajian, kepentingan kajian, sumbangan kajian, serta organisasi tesis.

1.2 Latar Belakang Kajian

Bahagian latar belakang kajian ini mengemukakan perbincangan berkaitan dengan pengagihan dan pengagihan semula oleh kerajaan secara umum, pengagihan dalam ekonomi Islam, dan pengagihan oleh kerajaan persekutuan. Perbincangan ini penting bagi menjelaskan pengagihan dan pengagihan semula oleh kerajaan terhadap subjek kajian iaitu pengagihan bantuan tunai. Rentetan daripada itu membawa kepada isu kajian yang kemudiannya dibincangkan dalam bahagian pernyataan masalah.

1.2.1 Pengagihan Bantuan Tunai

Dalam era globalisasi dan ketidaktentuan ekonomi semasa, bantuan tunai telah muncul sebagai salah satu instrumen terpenting dalam perlindungan sosial untuk menangani isu kemiskinan, ketidaksamaan dan ketidakstabilan pendapatan. Bantuan tunai, yang merangkumi pindahan tunai bersyarat (conditional cash transfer, CCT) dan tidak bersyarat (unconditional cash transfer, UCT), memainkan peranan signifikan dalam menyokong isi rumah rentan dan memastikan kelangsungan hidup kumpulan sasar dalam jangka masa pendek dan panjang. Menurut Gentilini et al. (2022), bantuan tunai telah mengalami transformasi besar sejak dekad yang lalu, daripada program tradisional berasaskan tunai fizikal kepada penggunaan digital, biometrik, dan integrasi pangkalan data kebangsaan bagi memastikan ketepatan penyampaian bantuan.

Di peringkat global, pelaksanaan bantuan tunai menjadi tumpuan utama dalam strategi pembangunan dan tindak balas kepada krisis. Sebagai contoh, program Bolsa Família di Brazil yang dimulakan pada awal 2000-an telah berjaya mengurangkan kadar kemiskinan tegar sebanyak hampir 50% dalam tempoh sepuluh

tahun, sekali gus menjadi model rujukan global (Lindert et al., 2020). Begitu juga dengan Child Support Grant di Afrika Selatan dan Program Oportunidades di Mexico, yang menunjukkan peningkatan signifikan dalam pemakanan, pendidikan dan kesihatan kanak-kanak penerima bantuan. Tambahan pula, pandemik COVID-19 telah mempercepatkan pelaksanaan pelbagai bentuk bantuan tunai kecemasan di seluruh dunia. Menjelang akhir 2021, lebih 1.3 bilion individu di 186 negara menerima bantuan tunai berkaitan COVID-19 dalam pelbagai bentuk (World Bank, 2022).

Di rantau Asia, bantuan tunai dilihat sebagai alat dasar sosial yang semakin penting dalam mengimbangi pertumbuhan ekonomi yang tidak seimbang, peningkatan kos sara hidup dan ketidakpastian pekerjaan. Negara-negara seperti India, Indonesia, Filipina dan Thailand telah memperkukuh dasar bantuan tunai masing-masing dengan pelbagai pendekatan. Sebagai contoh, India melaksanakan Direct Benefit Transfer (DBT) yang menyalurkan subsidi secara terus ke dalam akaun bank rakyat melalui sistem Aadhaar untuk mengelakkan ketirisan dan rasuah (Kapur, 2021). Indonesia pula melaksanakan program PKH dan Bantuan Sosial Tunai (BST) yang menyasarkan keluarga miskin berdasarkan rekod pangkalan data terpadu mereka. Filipina melaksanakan 4Ps sebagai pendekatan bersyarat dengan syarat pendidikan dan kesihatan anak-anak, yang terbukti meningkatkan enrolmen sekolah dan kadar imunisasi dalam kalangan golongan miskin (Asian Development Bank, 2021). Keberkesanan program ini bergantung kepada reka bentuk program, ketepatan penyasaran dan keberkesanan sistem pelaksanaannya.

Di Malaysia, bantuan tunai telah melalui pelbagai fasa evolusi. Ia bermula dengan bantuan bersifat one-off dan subsidi umum, dan kemudiannya diperkenalkan dalam bentuk yang lebih sistematik melalui Bantuan Rakyat 1Malaysia (BR1M)

pada 2012. Program ini bertujuan mengurangkan beban kos sara hidup golongan B40, dan seterusnya berkembang kepada Bantuan Sara Hidup (BSH), Bantuan Prihatin Rakyat (BPR), Bantuan Keluarga Malaysia (BKM), dan kini dikenali sebagai Sumbangan Tunai Rahmah (STR). Setiap fasa menunjukkan usaha berterusan kerajaan untuk menyesuaikan bentuk bantuan berdasarkan situasi ekonomi semasa dan maklum balas rakyat.

Pelaksanaan STR pada tahun 2023 memperlihatkan pendekatan yang lebih bersasar melalui integrasi dengan Pangkalan Data Utama (PADU). Pendekatan ini membolehkan kerajaan menilai keperluan isi rumah secara menyeluruh berdasarkan pendapatan, tanggungan, lokasi geografi dan status pekerjaan. Laporan Kementerian Kewangan menunjukkan lebih RM8 bilion diagihkan melalui STR kepada lebih 8 juta penerima pada tahun 2023, menunjukkan komitmen berterusan kerajaan terhadap keadilan sosial dan inklusiviti ekonomi (Kementerian Kewangan Malaysia, 2023). Namun begitu, masih terdapat cabaran dalam memastikan bantuan benar-benar sampai kepada golongan yang memerlukan, terutamanya dalam kalangan penerima tidak formal, bekerja sendiri atau tidak berdaftar dalam sistem rasmi.

Pengagihan adalah perkara yang dilakukan oleh kerajaan adalah bagi mengagihkan hasil pendapatan negara dari pelbagai sumber yang bertujuan untuk membantu rakyat mahupun penduduk sesebuah negara. Bentuk pengagihan juga bergantung kepada kerajaan persekutuan bagi tujuan pengagihan. Dalam sistem ekonomi konvensional, Pearce (1992) menjelaskan pengagihan sebagai suatu mekanisme pengagihan pendapatan negara diagihkan dalam kalangan individu dan kumpulan yang terlibat dalam kegiatan ekonomi.

Masyarakat beranggapan bahawa kerajaan akan membantu golongan miskin dengan menggunakan agihan pendapatan negara untuk menyelesaikan masalah yang mereka hadapi (Goh et al., 2023; Wang, 2017; Patmawati & Rahisam, 2010; Kerajaan Malaysia, 2020).”. Perbincangan dalam kajian akademik adalah fokus secara eksklusif mengenai keberkesanan pengagihan yang direka untuk mengagihkan semula pendapatan negara. Kajian lepas menunjukkan bahawa beberapa kerajaan memang membantu golongan miskin diambil sebagai bukti yang mencukupi bahawa kerajaan membantu golongan miskin. Tetapi untuk mengetahui sama ada kesan bersih daripada semua polisi pemindahan kerajaan adalah benar-benar untuk membantu orang miskin, pengagihan lain perlu dinilai berdasarkan keperluan orang miskin tersebut.

Setiap kerajaan bagi sesebuah negara mempunyai sistem pengagihannya tersendiri. Di kebanyakan negara Barat pelbagai pihak mengambil bahagian dalam melakukan pengagihan antaranya adalah organisasi dermawan persendirian, pihak insuran dan dana pencen. Tetapi yang menjadi keutamaan dalam pengagihan kepada rakyat adalah pihak kerajaan (Lampman, 1981; Rein, 1980). Tambahnya lagi, pengagihan yang dilakukan oleh kerajaan pada tiga puluh tahun yang lepas adalah bertujuan untuk mengimbangi pendapatan penduduk, memberi bantuan makanan dan bantuan perumahan.

Selain itu, pengagihan dilakukan oleh kerajaan untuk melihat interaksi hubungan antara kerajaan dengan rakyat. Menurut Alesina dan La Ferrara (2001), kerajaan melakukan pengagihan kepada golongan yang memerlukan berdasarkan kepada keperluan yang diperlukan oleh rakyat. Mereka mengambil contoh pengagihan yang bertujuan untuk menyelesaikan masalah yang dihadapi oleh rakyat di Amerika Syarikat. Pengagihan yang dilakukan oleh kerajaan juga adalah seperti

agihan pendapatan kerajaan. Sebagai contoh, program kredit cukai pendapatan yang diperolehi *The Earned Income Tax Credit Programme* (EITC), yang telah dikembangkan pada tahun 1980-an dan 1990-an di Amerika Syarikat adalah satu usaha untuk memindahkan pendapatan kepada golongan miskin tanpa mengurangkan insentif mereka untuk bekerja. EITC adalah kredit cukai pendapatan persekutuan untuk membantu pekerja berpendapatan rendah. Terdapat bukti bahawa program ini telah meningkatkan insentif untuk orang-orang dalam kebajikan untuk memasuki tenaga kerja (Arthur, 1980).

Perbincangan berkenaan pengagihan juga berkait dengan kesan cukai persekutuan dan pengagihan ke atas orang miskin. Selain itu, dasar kerajaan juga boleh mengubah jurang pendapatan. Oleh itu, kerajaan adalah lebih tertumpu kepada pengagihan pendapatan berdasarkan cukai dan kesan pengagihan pendapatan tersebut daripada golongan kaya dan golongan miskin (Denzau, 1987).

Keutamaan dalam pengagihan oleh kerajaan adalah dengan menilai semula perbelanjaan yang perlu dilakukan sama ada untuk mengikut keperluan rakyat atau pun tidak. Kebiasaanya lebih perbelanjaan kerajaan boleh diguna pakai dalam memberikan keseimbangan pembangunan atau pun membekalkan pekhidmatan yang cukup bagi merealisasikan kesejahteraan rakyat mereka.

pengagihan kerajaan yang direka khusus untuk membantu golongan miskin sebenarnya telah meningkatkan kesejahteraan golongan tersebut. Walau bagaimanapun, banyak pengagihan adalah bukan berbentuk wang tunai. Pengagihan yang dilakukan bertujuan membantu berdasarkan keperluan yang diperlukan. Pengagihan juga bukan kepada orang miskin sahaja tetapi ia adalah inisiatif kerajaan bagi membantu rakyat berdasarkan keperluan mereka.

Perbincangan di atas menunjukkan bahawa pengagihan yang dilakukan oleh kerajaan adalah bertujuan untuk membantu golongan yang memerlukan. Selain itu, pengagihan oleh kerajaan merupakan inisiatif dalam memberi bantuan dalam pelbagai bentuk seperti bantuan tunai, perumahan dan sebagainya. Di dalam sistem ekonomi, pengagihan merupakan elemen yang penting bagi setiap kerajaan kerana pengagihan dilakukan berdasarkan sumber pendapatan negara.

1.2.2 Pengagihan Dalam Ekonomi Islam

Di dalam sistem ekonomi Islam, pengagihan yang dilakukan adalah berprinsipkan adil dan saksama (Afzal-Ur-Rahman, 1991). Mengikut Afzalur Rahman (1985), pengagihan ialah kajian tentang bagaimana pendapatan dan kekayaan negara diagihkan di antara pelbagai faktor pengeluaran yang memberi sumbangan untuk mendapatkan kekayaan.

Islam melihat konsep pengagihan dalam konteks yang lebih luas iaitu turut melibatkan mereka yang tidak secara langsung terlibat dalam aktiviti ekonomi. Muhammad Akram Khan (1983), menegaskan bahawa institusi seperti infaq dan zakat merupakan mekanisme untuk melaksanakan pengagihan daripada segelintir orang kepada golongan yang ramai. Islam memujuk ahli masyarakat yang memiliki harta kekayaan supaya berkongsi dengan orang lain secara sukarela dan jika enggan, tindakan undang-undang boleh dikenakan ke atas mereka.

Pelbagai permasalahan ekonomi timbul akibat dari kegagalan pengagihan yang sewajarnya sebagaimana yang ditentukan oleh syarak dan bukannya kerana kurangnya sumber atau harta kerana setiap orang telah ditentukan rezekinya oleh Allah SWT. Harta yang gagal diagihkan dengan adil dan menyeluruh telah menyebabkan sebahagian besar manusia hidup ditindas, melarat, susah, dan miskin.

Dalam masa yang sama segelintir kecil manusia hidup dengan harta yang banyak dan mewah serta peluang yang banyak. Kesannya, jurang dalam masyarakat semakin membesar.

Wujud jurang pemisahan yang besar dalam masyarakat antara golongan kaya dan miskin boleh mencetuskan dendam kesumat dan kebencian pihak yang merasa tertindas dan serta wujud sifat bongkak dan sombong pihak yang memiliki harta kekayaan. Keadaan ini seterusnya mengancam keharmonian masyarakat (Saari, 2016). Ekonomi Islam mahu supaya setiap individu memperoleh hak masing-masing. Islam berhasrat untuk mewujudkan perpaduan dalam kalangan umat manusia dan tidak mahu wujud perpecahan atas kelas-kelas yang berbeza dalam kalangan manusia (Tahkim, 2016). Oleh itu, Islam mahu supaya harta kekayaan beredar (*mobilize*) secara sempurna supaya ia tidak dimonopoli oleh orang kaya sahaja dan bagi melindungi kepentingan ekonomi mereka yang kurang bernasib baik. Keadaan ini boleh mendatangkan keburukan ekonomi iaitu berlakunya pembekuan harta yang sepatutnya dilaburkan sebagai modal dalam aktiviti pengeluaran sehingga kesannya kelak boleh mengancam pertumbuhan ekonomi negara.

Ekonomi Islam juga berusaha untuk juga mewujudkan sifat mengambil berat terhadap mereka yang tidak bergiat secara langsung dalam aktiviti ekonomi kerana kecacatan, kesihatan dan sebagainya. Golongan ini tidak terlibat dalam kegiatan ekonomi bukan kerana malas tetapi boleh memberi kesan buruk kepada sosio-ekonomi seperti kemiskinan dan memaparkan sikap meminta-minta, sedih, benci, marah dan dengki (Sarimah Hanim, 2005). Ekonomi Islam berusaha mengurangkan pengaruh harta kepada jiwa manusia supaya dengan segala sumber kekayaan yang dimiliki, manusia tidak lupa tanggungjawab, sombong, tamak dan tenggelam dengan kemewahan.

Di dalam sistem ekonomi Islam, kerajaan memainkan peranan yang penting dalam pengagihan. Kerajaan yang bertanggungjawab adalah kerajaan yang mengutamakan kepentingan dan memenuhi keperluan rakyat. Kerajaan melaksanakan dasar yang boleh membawa kepada perpaduan, menghapuskan kemiskinan, menguatkan golongan yang lemah dan memenuhi keperluan asas supaya kualiti hidup mereka meningkat (Ghofur, 2020).

Bagi mencapai tujuan ini kerajaan perlu menggalakan pelbagai pihak dalam mengagihkan kekayaan mereka. Menurut Muhammad Abdul Mannan (1986), kerajaan bertanggungjawab mewajibkan bayaran zakat, mengharamkan riba kepada pinjaman penggunaan dan pengeluaran, mewujudkan undang-undang harta warisan, menggalakkan pinjaman tanpa faedah, tidak menggalakkan penyusutan sumber-sumber ekonomi, menggalakkan pemberian sedekah, menggalakkan organisasi takaful (insuran), menggalakkan penubuhan badan waqaf, menguatkuasakan jaminan sosial bagi keperluan hidup minima, dan mengenakan cukai tambahan tertentu.

Antara langkah yang boleh dilakukan oleh kerajaan ialah mewujudkan undang-undang mengenai pemilikan supaya semua pihak bertanggungjawab, mengawasi jaminan kepentingan umum bagi memastikan keselesaan hidup, menyediakan tenaga manusia yang terlatih dan berpengetahuan, memperlengkapkan infrastruktur yang sempurna, menyekat aktiviti yang boleh menghalang atau menyekat aliran pengagihan dengan hukuman yang setimpal, mengorganisasikan zakat dari segi kutipan dan agihan yang cekap, bertindak ke atas mereka yang enggan membayar zakat dan memberi keutamaan kepada dasar kewangan islam yang berasaskan cukai dan mengurangkan perbelanjaan negara menerusi hutang, mengawal perbelanjaan dari pembaziran dan terlalu mewah (Ghofur, 2020).

Perbincangan di atas menunjukkan bahawa sistem ekonomi Islam juga menekankan pengagihan. Pengagihan yang dilakukan di dalam ekonomi Islam adalah berdasarkan prinsip adil dan saksama. Pengagihan dalam sistem ekonomi Islam lebih menekankan kepada konsep *daruriyyat*, *hajiyyat* dan *tahsiniyyat* di mana pengagihan yang dilakukan oleh kerajaan adalah berdasarkan keperluan masyarakat atau pun rakyat.

1.2.3 Pengagihan Di Malaysia

Malaysia merupakan sebuah negara yang mengamalkan demokrasi berparlimen (INTAN, 1991), semenjak merdeka tidak terlepas daripada isu pertumbuhan dan pengagihan. Pengagihan yang berlaku tidak sama rata dan sama taraf walaupun Dasar Ekonomi Baru dikemukakan 1971-1990 (Faaland 1990; Chamhuri 1992 & 1996 dan Mohd Yusof Kasim 1994), yang dilanjutkan kepada Dasar Pembangunan Nasional (1991-2000) dan Dasar Pembangunan Wawasan (2001-2010).

Malaysia telah mencapai kemajuan pesat dalam ekonomi yang terus memberangsangkan dalam pelbagai usaha untuk terus menerus membangunkan negara, memajukan ekonomi dan meningkatkan kualiti hidup warga negaranya. Semenjak mencapai kemerdekaan 1957, keluaran dalam negeri kasar (KDNK) Malaysia pada harga sebenar meningkat sebanyak 6.5% antara tahun 1957-2005, merupakan suatu kadar pertumbuhan yang tertinggi pernah dicapai oleh negara berdaulat yang setaraf dan sedang membangun. Dalam tempoh yang sama, KDNK perkapita pada harga semasa meningkat ke aras 7.0% setahun telah menghasilkan peningkatan ketara kualiti hidup rakyat (Faaland, 2005).

Hala tuju pembangunan negara Malaysia dibentuk oleh wawasan, pemikiran serta usaha para negarawan dan cendekiawan negara seperti yang termaktub dalam Perlembagaan Negara dan tiga rangka dasar perancangan strategik utama negara, iaitu Dasar Ekonomi Baru (DEB), 1971-1990, Dasar Pembangunan Nasional (DPN), 1991-2000 dan Dasar Wawasan Negara (DWN), 2001-2010.

Setiap dasar tersebut digubal berlandaskan pemahaman yang mendalam tentang keperluan dan cabaran yang dihadapi oleh negara serta tindakan yang perlu dilaksanakan. Dasar-dasar ini juga berjaya mencerminkan aspirasi negara. Aspirasi ini telah digariskan dalam Wawasan 2020 yang dilancarkan pada tahun 1991, bagi mencapai status negara maju menjelang 2020 (Faaland, 2005).

DEB merupakan pelaksanaan dasar oleh kerajaan yang bertujuan pembasmian kemiskinan dan penyusunan semula masyarakat kemiskinan untuk memperbaiki ketidakseimbangan sosial dan ekonomi antara kaum sebagai langkah pengukuhan perpaduan negara. DEB juga mengambil langkah-langkah bagi memastikan pembangunan yang seimbang bagi sektor-sektor utama ekonomi untuk membolehkan pertumbuhan menjadi lebih sama rata dan saling melengkapi di antara satu dengan lain, memajukan sumber manusia dan mewujudkan tenaga kerja yang berdisiplin dan produktif serta meningkatkan kemahiran yang perlu bagi menghadapi cabaran pembangunan dalam masyarakat perindustrian melalui satu budaya kecemerlangan tanpa menjejaskan matlamat penyusunan semula masyarakat (Faaland, 2005).

DPN yang menyusul selepas itu pula merupakan pelaksanaan dasar kedua pada tahun 1991-2000 bagi menggantikan DEB. DPN bertujuan membangunkan sebuah masyarakat yang progresif di mana semua rakyat menikmati kesejahteraan

hidup yang tinggi di samping mempunyai nilai-nilai sosial dan kerohanian yang positif. Selain itu, DPN memberi penekanan yang lebih kepada strategi pembasmian kemiskinan untuk tujuan menghapuskan kemiskinan di kalangan golongan termiskin di samping mengurangkan kemiskinan relatif. Golongan yang termiskin adalah keluarga berpendapatan 50% atau kurang daripada Pendapatan Garis Kemiskinan. Bagi tahun 1990, Pendapatan Garis Kemiskinan adalah sebanyak RM370 sebulan bagi saiz isi rumah 5.1 di Semenanjung Malaysia, RM544 bagi saiz isi rumah 5.4 di Sabah dan RM452 bagi saiz isi rumah 5.2 di Sarawak. Kira-kira 143,000 isi rumah atau 4% daripada jumlah isi rumah adalah tergolong sebagai keluarga termiskin. Oleh itu, pengagihan yang dilakukan oleh kerajaan Malaysia sejak zaman dahulu lagi bertujuan untuk membasmi kemiskinan yang berlaku.

Peranan kerajaan adalah amat penting bagi memastikan keseimbangan antara kecekapan pasaran dan keadilan sosial. Meskipun pasaran bebas berfungsi secara autonomi melalui mekanisme penawaran dan permintaan, terdapat banyak keadaan di mana kegagalan pasaran (market failure) berlaku, seperti ketidaksamaan pendapatan, pengangguran, dan kekurangan akses kepada perkhidmatan asas. Justeru, kerajaan perlu campur tangan melalui dasar fiskal, terutamanya dengan menyediakan bantuan tunai kepada individu dan sektor tertentu.

Salah satu peranan utama kerajaan ialah mengurangkan ketidaksamaan pendapatan melalui program bantuan tunai kepada isi rumah berpendapatan rendah. Bantuan ini bertujuan meningkatkan kuasa beli golongan miskin dan seterusnya mengurangkan jurang pendapatan. Sebagai contoh, kerajaan Malaysia telah memperkenalkan pelbagai bentuk bantuan tunai seperti Bantuan Sara Hidup (BSH) dan Bantuan Tunai Rahmah yang menyasarkan golongan B40 (Kementerian Kewangan Malaysia, 2023).

Kerajaan juga berperanan menstabilkan ekonomi semasa krisis. Dalam konteks kemelesetan ekonomi atau kejutan luar seperti pandemik, bantuan tunai disalurkan untuk merangsang permintaan agregat dan menyokong sektor-sektor ekonomi yang terjejas. Contohnya, semasa pandemik COVID-19, kerajaan memperkenalkan pakej rangsangan ekonomi seperti PRIHATIN dan PENJANA untuk membantu rakyat dan perusahaan kecil dan sederhana (SME) bertahan dalam keadaan ekonomi yang mencabar (Economic Action Council, 2020).

Selain itu, kerajaan turut menyalurkan bantuan tunai bagi meningkatkan kebajikan sosial. Bantuan dalam bentuk subsidi makanan, bantuan persekolahan, dan skim kesihatan memberi jaminan asas kehidupan yang lebih baik, terutama kepada kumpulan rentan seperti warga emas, orang kurang upaya, dan pelajar. Bantuan sebegini penting bagi menyokong pertumbuhan modal insan dan produktiviti jangka panjang negara.

Tambahan pula, bantuan tunai kerajaan berfungsi sebagai galakan kepada pelaburan dan keusahawanan, terutamanya melalui pemberian geran, insentif cukai, dan dana permulaan perniagaan. Ini membantu memperkukuh asas ekonomi negara dengan meningkatkan penyertaan dalam sektor perniagaan dan penciptaan peluang pekerjaan baharu. Sebagai contoh, skim TEKUN dan Geran Digitalisasi PKS oleh kerajaan Malaysia telah memberi sokongan kewangan kepada ribuan usahawan mikro dan kecil untuk berkembang.

Justeru, isu agihan kini berkait rapat dengan fungsi kuasa kepimpinan negara memilih dasar agihan manakah yang hendak dilaksanakan dalam kehidupan ekonomi negara dan umat sejagat. Walaupun wajah pertumbuhan dan agihan harta kekayaan

negara dipersembahkan dengan nada dan agenda yang amat menarik kepada rakyat, namun isu keadilan agihan sentiasa mendapat perhatian utama dari pelbagai pihak.

1.2.4 Pengagihan Bantuan Tunai Kerajaan Persekutuan

Pengagihan bantuan tunai di Malaysia merupakan bantuan yang dilaksanakan di bawah pentadbiran kerajaan berdasarkan ketetapan yang dibuat oleh pihak yang berkenaan iaitu kementerian dan agensi kerajaan yang lain. Pengagihan bantuan tunai yang dapat dikenal pasti secara khusus melalui bantuan tunai adalah di bawah Kementerian Pembangunan Wanita, Keluarga dan Masyarakat, melalui Jabatan Kebajikan Masyarakat (JKM) dan Kementerian Kewangan yang diagihkan melalui Lembaga Hasil Dalam Negeri (LHDN). Selain daripada kedua-dua kementerian ini, Unit Penyelaras Pelaksanaan (*Implementation Coordinator Unit, ICU*) Jabatan Perdana Menteri turut mewujudkan Bank Data Kemiskinan Nasional atau dikenali sebagai eKasih. Sistem eKasih yang diperkenalkan pada tahun 2010 dibawah inisiatif Rancangan Malaysia ke 10 yang dikawalselia oleh Unit Penyelaras Pelaksanaan (ICU). Pengwujudan sistem eKasih yang merupakan pangkalan data kemiskinan di peringkat nasional telah memberi impak yang baik kepada pelaksanaan program bantuan awam terutamanya dalam menangani isu kemiskinan dalam negara. eKasih ini merupakan satu usaha ke arah mengintegrasikan data kemiskinan yang diperolehi daripada Pejabat Pembangunan Negeri untuk diselaraskan pemberian bantuan menerusi kementerian dan agensi yang berkaitan. Usaha ini adalah bertepatan dengan tren kajian pelaksanaan dasar sejak tahun 1980an yang menekankan keterlibatan dan peranan pelbagai organisasi yang turut saling bergantung antara satu sama lain dalam menjayakan sesuatu dasar sebagaimana yang diutarakan oleh O'Toole (2000).

Pada tahun 2024, kerajaan persekutuan memperuntukkan sebanyak 10 billion ringgit untuk pengagihan bantuan tunai (Rang Undang-Undang Perbekalan, 2024).

1.2.4(a) Pengagihan Bantuan Jabatan Kebajikan Masyarakat

Di bawah konsep ‘Masyarakat Penyayang’ kerajaan Malaysia telah membangunkan banyak program kebajikan dan ada antaranya telah wujud sejak era awal merdeka. Program kebajikan di Malaysia sangat berkait rapat dengan Jabatan Kebajikan Masyarakat (JKM) di bawah Kementerian Pembangunan Wanita, Keluarga dan Masyarakat. Jabatan tersebut bertanggungjawab untuk mentadbir kebanyakan bantuan tunai persekutuan (Ong & Tengku Aizan, 2010). Bantuan di bawah bidang kuasa JKM terbahagi kepada perkhidmatan institusi dan bukan institusi. Perkhidmatan bukan institusi diberikan dalam bentuk tunai dan bukan tunai. Sebanyak 11 jenis skim bantuan tunai yang disalurkan oleh JKM dan mempunyai kelayakan dan ketetapan yang berbeza-beza.

Tujuan utama bantuan tunai adalah untuk meringankan beban buat sementara waktu individu serta keluarga dan menggalakkan kumpulan sasar yang masih produktif supaya kembali bekerja dan mampu berdikari (Portal JKM). Sebagai contoh, skim bantuan kanak-kanak diperkenalkan bagi membantu kanak-kanak miskin agar memastikan kehidupan kanak-kanak bersama keluarga dan melalui perkembangan kehidupan mereka dengan lebih baik. Bantuan kanak-kanak diberi sebanyak RM100 untuk setiap kanak-kanak dan maksimum RM450 bagi keluarga yang mempunyai anak melebihi empat orang. Bantuan ini dapat membantu dan meringankan beban keluarga. Senarai skim bantuan tunai kerajaan persekutuan yang disalurkan melalui JKM seperti yang dinyatakan dalam laman web adalah seperti berikut:

- i) Bantuan Kanak-Kanak (BKK)
- ii) Bantuan Anak Pelihara (BAP)
- iii) Bantuan Orang Tua (BOP)
- iv) Elaun Pekerja Cacat (EPC)
- v) Bantuan Latihan Perantis (BLP)
- vi) Bantuan Am (BA) bagi Wilayah Persekutuan dan Labuan
- vii) Bantuan Penjagaan Orang Kurang Upaya (OKU) Terlantar dan Pesakit Kronik (BPT)
- viii) Bantuan Orang Kurang Upaya (OKU) Tidak Berupaya Berkerja (BTB)
- ix) Bantuan Alat Tiruan/Sokongan (BAT/S)
- x) Bantuan Geran Pelancaran (GP)
- xi) Tabung Bantuan Mangsa Serangan Binatang Buas (TSBB)
- xii) Tabung Bantuan Segera (TBS)

Syarat kelayakan bagi bantuan-bantuan tersebut ialah warganegara dan bermastautin di Malaysia, pendapatan keluarga tidak melebihi Pendapatan Garis Kemiskinan (PGK) semasa dan tergolong dalam kumpulan tidak berkemampuan berdasarkan kriteria yang telah ditetapkan.

Berdasarkan data yang diperoleh daripada portal JKM, empat skim bantuan yang mempunyai penerima terbanyak ialah skim Bantuan Orang Tua, Bantuan Kanak-Kanak, Bantuan Am dan Elaun Pekerja Cacat. Dari 2009 hingga 2012, selaras dengan Program Transformasi Kerajaan (GTP), skim bantuan tunai JKM telah berkembang dengan peningkatan signifikan dari segi jumlah penerima dan peruntukan bantuan. Ini adalah selaras dengan bidang keempat dalam bidang

keberhasilan utama negara (NKRA), iaitu meningkat tahap hidup isi rumah berpendapatan rendah sekali gus keluar dari kepompong kemiskinan.

Pengagihan bantuan tunai JKM mempunyai seramai 493,076 penerima bantuan dengan jumlah bantuan sebanyak RM 1.54 billion atau 0.16 peratus daripada Keluaran Dalam Negara Kasar (KDNK) pada tahun tersebut. Dianggarkan seramai 1.6 peratus daripada penduduk Malaysia menerima faedah secara langsung daripada skim bantuan tunai JKM. Skim bantuan warga emas merupakan skim bantuan terbesar yang mewakili 28.8 peratus daripada penerima bantuan dan 35 peratus daripada jumlah bantuan tunai yang dibelanjakan oleh JKM pada 2013. Data dibawah bantuan dibawah JKM tiada kaitan dengan data kemiskinan eKasih kerana pengagihan bantuan berdasarkan ketetapan kementerian yang berbeza.

1.2.4(b) Pengagihan Bantuan Tunai

Kementerian Kewangan mula melaksanakan Skim Bantuan Rakyat Malaysia atau dikenali sebagai BR1M pada 2012 untuk membantu meringankan beban peningkatan kos sara hidup dalam kalangan kumpulan 40 peratus terendah. Walaupun bantuan tunai lebih tepat sasarannya, namun ia dipengaruhi oleh kadar inflasi. Tambahan pula, memandangkan penerima yang membuat keputusan tentang bagaimana bantuan digunakan, maka ia mungkin tidak digunakan sebagaimana tujuan bantuan.

BR1M merupakan salah satu inisiatif bantuan yang dilaksanakan dibawah Program Transformasi Kerajaan (GTP) yang diperkenalkan oleh Perdana Menteri Malaysia ke-6 iaitu Najib Tun Razak pada Disember 2011. Najib Tun Razak (2012) menyatakan bahawa proses pengagihan BR1M pada permulaanya adalah hasil pendapatan cukai yang dikutip oleh Lembaga Hasil Dalam Negeri (LHDN).

PEMANDU (2012) dalam laporan tahunan mencatatkan kutipan cukai oleh LHDN bagi tahun 2012 sebanyak RM124.88 billion (PEMANDU, 2012). BR1M mula diagihkan pada tahun 2012 yang memanfaatkan 4.7 juta isi rumah dan 2.7 juta individu bujang dari seluruh Malaysia. Untuk permulaan pengagihan BR1M, polisi pembayarannya adalah secara sekali gus (*one off*) untuk isi rumah berpendapatan RM3,000 ke bawah manakala individu bujang yang berumur 21 ke atas dengan pendapatan tidak melebihi RM2,000 sebulan dengan nilai bantuan BR1M sebanyak RM250 bagi setiap individu (PEMANDU, 2012).

Bantuan tunai ini dilaksanakan dari tahun 2012 sehingga 2018 dan diteruskan pula pada tahun 2019 dengan skim bantuan tunai yang baru yang dikenali sebagai Bantuan Sara Hidup (BSH) yang juga dilaksanakan di bawah kementerian kewangan. Jadual 1.1 di bawah akan bantuan pada setiap tahun dan jumlah yang diberikan kepada penerima bantuan.

Jadual 1.1 Bantuan Kementerian Kewangan (BR1M dan BSH)

Nama Bantuan	Sasaran	Kriteria	Manfaat	Nota
BR1M (2012)	• Isi rumah berpendapatan rendah	• Pendapatan isi rumah RM3000 dan ke bawah	• RM500 setahun	• Tahun 2012 • Perbelanjaan RM2089 juta • Penerima: 5.2 juta orang
BR1M 2.0 (2013)	• Isi rumah dan individu berpendapatan rendah	• Pendapatan isi rumah RM3000 dan ke bawah • Individu bujang berpendapatan RM2000 dan kebawah	• Isi rumah: RM500 setahun • Individu bujang RM250	• Tahun 2013 • Perbelanjaan RM3000 juta • Penerima: Isi rumah 4.3 juta; individu bujang 2.7 juta
BR1M 3.0 (2014)	• Isi rumah dan individu berpendapatan rendah	• Warganegara • Pendapatan Isi rumah RM4000 dan ke bawah • Warga emas (60 tahun ke atas) tunggal berpendapatan RM4000 dan ke bawah • Individu bujang 21 tahun ke atas berpendapatan RM2000 dan kebawah dan tidak menerima baucer buku	• Isi rumah dan warga emas tunggal berpendapatan kurang RM3000: Tunai RM650 & premium insuran RM50 • Isi rumah & warga emas berpendapatan RM3000-RM4000: Tunai RM450 & premium insurans RM50 • Individu berumur antara 21-59 berpendapatan kurang RM2000: Tunai RM300	• iBRIM menyediakan insuran sehingga RM30,000 untuk kematiandan kecacatan kekal disebabkan kemalangan • Perbelanjaan 4.5 Billion • Penerima: 7.5 juta

Jadual 1.1 (Sambungan)

Nama Bantuan	Sasaran	Kriteria	Manfaat	Nota
BR1M 4.0 (2015)	• Isi rumah dan individu berpendapatan rendah	• Pendapatan Isi rumah kurang RM4000 • Warga emas (60 tahun ke atas) tunggal berpendapatan kurang RM4000 • Individu bujang 21 tahun ke atas berpendapatan kurang RM2000 dan tidak menerima baucer buku	• Isi rumah berpendapatan RM3000 dan kebawah; Tunai RM950 • Isi rumah berpendapatan antara RM3,000-4,000 ;Tunai RM800 • Individu berumur antara 21-59 berpendapatan RM2000 dan ke bawah: ;Tunai RM350 • BRIM Bereavement Scheme – RM1000	• Perbelanjaan: 4.6 billion • Penerima: 7.9 juta
BR1M 5.0 (2016)	• Isi rumah dan individu berpendapatan rendah	• Pendapatan Isi rumah kurang RM4000 • Warga emas (60 tahun ke atas) tunggal berpendapatan kurang RM4000 • Individu bujang 21 tahun ke atas berpendapatan kurang RM2000 dan tidak menerima baucer buku	• Isi rumah di bawah e-kasih atau berpendapatan RM1000 dan ke bawah ; Tunai RM1,050 • Isi rumah berpendapatan RM3,000 dan kebawah ; Tunai RM 1,000 • Isi rumah berpendapatan antara RM3,000-4,000;Tunai RM800 • Individu berumur antara 21-59 berpendapatan RM2000 dan ke bawah: Tunai RM1,050 • BRIM Bereavement Scheme – RM1000	• Perbelanjaan: 5.9 billion • Penerima: 4.7 jutaisi rumah dan 2.7 juta individu bujang

Jadual 1.1 (Sambungan)

Nama Bantuan	Sasaran	Kriteria	Manfaat	Nota
BR1M 6.0 (2017)	• Isi rumah dan individu berpendapatan rendah (B40)	• Pendapatan Isi rumah kurang RM4000 • Warga emas (60 tahun ke atas) tunggal berpendapatan kurang RM4000 • Individu bujang 21 tahun ke atas berpendapatan kurang RM2000 dan tidak menerima baucer buku	• Isi rumah di bawah e-kasih atau berpendapatan RM1000 dan ke bawah ; Tunai RM1,200 • Isi rumah berpendapatan RM3,000 dan ke bawah ; Tunai RM 1,200 • Isi rumah berpendapatan antara RM3,000-4,000; Tunai RM900 • Individu berumur antara 21-59 berpendapatan RM2000 dan ke bawah: Tunai RM450 • BRIM Bereavement Scheme – RM1000	• RM6.8 bil diperuntukkan untuk faedah 7 juta penerima • Diagihkan sebanyak 3 kali
BR1M 7.0 (2018)	• Isi rumah dan individu berpendapatan rendah (B40)	• Pendapatan Isi rumah kurang RM4000 • Warga emas (60 tahun ke atas) tunggal berpendapatan kurang RM4000 • Individu bujang 21 tahun ke atas berpendapatan kurang RM2000 dan tidak menerima baucer buku	• Isi rumah di bawah e-kasih atau berpendapatan RM1000 dan ke bawah ; Tunai RM1,200 • Isi rumah berpendapatan RM3,000 dan ke bawah ; Tunai RM 1,200 • Isi rumah berpendapatan antara RM3,000-4,000; Tunai RM900 • Individu berumur antara 21-59 berpendapatan RM2000 dan ke bawah: Tunai RM450 • BRIM Bereavement Scheme – RM1000	• Diagihkan sebanyak 3 kali

Jadual 1.1 (Sambungan)

Nama Bantuan	Sasaran	Kriteria	Manfaat	Nota
BSH (2019)	Isi rumah dan individu berpendapatan rendah (B40)	- Warganegara yang menetap di Malaysia sahaja - Lelaki atau wanita yang menjadi ketua keluarga dan bekerja di Malaysia dengan jumlah pendapatan kasar bulanan isi rumah RM 4,000 dan ke bawah.	- Isi rumah berpendapatan bulanan RM2,000 dan ke bawah akan menerima bantuan berjumlah RM1,000. - Isi rumah berpendapatan bulanan dari RM2,001 hingga RM3,000 ke bawah akan menerima bantuan berjumlah RM750. - Isi rumah berpendapatan bulanan dari RM3,001 hingga RM4,000 akan menerima bantuan berjumlah RM500. - Kadar tambahan sebanyak RM120 untuk setiap anak berumur 18 tahun ke bawah tetapi terhad kepada 4 orang, kecuali anak kurang upaya yang tidak dihadkan umur. - Individu Bujang: Tunai RM100	- Perbelanjaan RM 5Billion - Penerima: 4.1 juta

Jadual 1.1 (Sambungan)

Nama Bantuan	Sasaran	Kriteria	Manfaat	Nota
BSH (2020)	Isi rumah dan individu berpendapatan rendah (B40)	- Warganegara yang menetap di Malaysia sahaja - Lelaki atau wanita yang menjadi ketua keluarga dan bekerja di Malaysia dengan jumlah pendapatan kasar bulanan isi rumah RM 4,000 dan ke bawah.	- Isi rumah berpendapatan bulanan RM2,000 dan ke bawah akan menerima bantuan berjumlah RM1,000. - Isi rumah berpendapatan bulanan dari RM2,001 hingga RM3,000 ke bawah akan menerima bantuan berjumlah RM750. - Isi rumah berpendapatan bulanan dari RM3,001 hingga RM4,000 akan menerima bantuan berjumlah RM500. - Kadar tambahan sebanyak RM120 untuk setiap anak berumur 18 tahun ke bawah tetapi terhad kepada 4 orang, kecuali anak kurang upaya yang tidak dihadkan umur. - Individu Bujang: Tunai RM100	- Perbelanjaan RM 5Billion - Penerima: 4.1 juta

Sumber: Halaman sesawang dan maklumat daripada pelbagai kementerian (JKM, MOF) & The Star (22 Oktober, 2016); NST (22 Oktober, 2016)

Jadual 1.1 menunjukkan bantuan kementerian kewangan yang merangkumi dua perkara bantuan tunai iaitu BR1M dan BSH. Berdasarkan jadual ini, bantuan BR1M mula dilaksanakan pada tahun 2012 dengan memberi manfaat sebanyak RM500 untuk tempoh setahun kepada penerima yang berpendapatan di bawah RM3000. Bantuan ini diteruskan pada tahun 2013 sehingga 2018 dengan memberi manfaat kepada penerima di mana agihan wang tunai menunjukkan peningkatan pada tempoh tahun tersebut dan bantuan juga diberikan kepada individu bujang. Dalam tempoh tahun tersebut peningkatan nilai agihan bantuan tunai diberikan kepada penerima. Pada asal agihan bantuan adalah RM500 sehingga RM1200 berdasarkan syarat-syarat yang ditetapkan. Seterusnya, bantuan tunai diteruskan pada tahun 2019 dan 2020 selepas perubahan pentadbiran negara dan dikenali sebagai BSH. Manfaat untuk penerima juga berubah berdasarkan pelaksanaan bantuan tersebut.

Selain itu, pakej ransangan ekonomi juga turut dilaksanakan oleh pihak kerajaan untuk membantu golongan yang memerlukan bagi meringankan beban rakyat. Perdana Menteri Malaysia Ke-8 Muhyiddin Mohd Yassin telah memperkenalkan pakej ransangan ekonomi prihatin rakyat (PRIHATIN) bertujuan meringankan beban rakyat dalam menghadapi bencana wabak penyakit yang melanda iaitu Covid-19. Kerajaan telah menyediakan Bantuan Prihatin Nasional (BPN) iaitu pemberian tunai secara *one-off* dengan peruntukan hampir RM10 billion. Bantuan ini diberikan kepada pekerja swasta, peneroka FELDA, petani, nelayan, peniaga kecil dan semua yang tergolong dalam kumpulan M40 dan ke bawah.

Pengagihan bantuan tersebut dibahagikan kepada empat kategori. Pertama, RM1600 kepada hampir 4 juta isi rumah yang berpendapatan bulanan RM4000 dan