

UNDANG-UNDANG MENGENAI BURUH DI DALAM PEMBANGUNAN INDUSTRI PERUMAHAN

oleh :

MOHAMMAD RASSUL B. YAZID

Diajukan Kepada:

**PUSAT PENGAJIAN PERUMAHAN, BANGUNAN DAN
PERANCANGAN
UNIVERSITI SAINS MALAYSIA
PULAU PINANG**

FEBRUARI, 1998

PERAKUAN

Disertasi ini disampaikan di dalam kajian ilmiah bagi memenuhi syarat-syarat penganugerahan Ijazah Sarjana Sains Perumahan, Universiti Sains Malaysia. Ia adalah hasil Penyelidikan saya sendiri kecuali apabila dinyatakan.

Disertasi ini belum pernah diserahkan dan diterima sama ada sepenuhnya atau sebahagian daripadanya sebarang Ijazah dan masa ini tidak dikemukakan untuk mana-mana Ijazah lain.



(Mohammad Rassul B. Yazid)

Disahkan Oleh :

(Prof. Ibrahim B. Wahab)

Pusat Pengajian Perumahan, Bangunan dan Perancangan,

Universiti Sains Malaysia

Pulau Pinang

Februari, 1998

PENGHARGAAN

Puji syukur dipohonkan kehadiran Allah SWT, dan beriring salam dipohonkan kepada junjungan kita Nabi Muhammad SAW selaku Nabi yang membawa ummat dari jalan kegelapan ke jalan benar sehingga nantinya kita semua mendapat safaatNya di Hari Pembalasan.

Kajian tentang “Undang-undang Mengenai Buruh Di dalam pembangunan Industri Perumahan” akan melalui jalan yang sukar jika ianya tidak mendapat sokongan dan perhatian dari pelbagai pihak. Di ruangan ini saya ingin mengambil kesempatan untuk menyampaikan jutaan terima kasih yang tidak terhingga kepada Yang Dihormati Profesor Ibrahim Wahab atau lebih disenangi dengan panggilan “*Cikgu*”, iaitu selaku Penyelia bagi melengkapi laporan disertasi ini, di atas sambutan dan layanan baik, serta nasihat, bimbingan dan tunjuk ajar yang tidak mengenal erti jemu di sepanjang proses penyiapan laporan disertasi saya ini. Tidak lupa juga jutaan terima kasih kepada Dr. Julaihi yang sentiasa sabar memberi tunjuk ajar di sepanjang proses pengajaran dan membimbing saya untuk menyiapkan disertasi selama 2 semester ini (1997/98).

Di kesempatan ini juga saya ingin merakamkan sekalung terima kasih kepada para pendidik yang telah banyak membimbing saya dalam semua subjek yang telah saya pelajari di sepanjang 2 semester bagi sesi 1997/98, iaitu Prof. Madya Dr. Mohamed Amiruddin Fawzi Bahaudin, Prof Madya Dr. Ghani Salleh, Dr. Kausar Hj. Ali, Prof. Madya Abd Hadi Endut, Dr. Lee Lik Meng, Tuan Hj. Mohd Razali Mahyuddin, Dr. Ku Azhar Ku Hassan, Ir. Abd Naser Abd. Ghani, Dr. Abdul Majid Ismail, Prof Madya Tan Guat Lin, Dr. Mohd Zin Iskandar, Dr. Abd Rashid Abd Aziz, Prof. Madya Dr. Alip Rahim, Dr. Nurwati Badarulzaman, Dr Tan Guat Lin, Hj. Mohd Zahry Shaikh Abdul Rahman, Pensyarah-pensyarah Jemputan iaitu Pensyarah Pusat Pengajian Pengurusan Universiti Sains Malaysia dan lain-lain pensyarah dari agensi swasta seperti Pemaju, Arkitek serta kakitangan Pusat Pengajian Perumahan Bangunan dan Perancangan, Universiti Sains Malaysia dan individu-individu yang terlibat secara langsung dan tidak langsung.

Tidak lupa juga penghargaan ini diberikan kepada rakan-rakan yang banyak membantu dari segi sokongan moral dan kewangan seperti Zainodin, Man, Azri, Kak Ina, Kayo, Botak, Gomok dan lain-lain teman serta rakan sekuliah yang lainnya yang tidak kurang memberi pertolongan dan semangat kepada saya sehingga dapat menyiapkan kajian ini.

Sekalung penghargaan ditujukan khusus kepada kedua-dua orang tua saya (Normah dan Yazid) dan adik-adik saya antara lain Ina, Maya, Mila Ashrik dan Taufik kerana tidak jemu-jemu memberikan dorongan, semangat dan motivasi untuk menyelesaikan pengajian di USM ini secepat mungkin.

Akhirnya Disertasi ini saya persembahkan kepada kedua ibubapa saya sebagai hadiah kemenangan mereka mendidik sayai.

Akhir kata saya panjangkan kesyukuran ke hadrat Allah SWT kerana dengan taufik dan hidayat-Nya saya dapat menyiapkan Disertasi ini dengan keizinannya.

Mohammad Rassul Bin Yazid.
Sarjana Sains Perumahan, HPB, USM
Sessi 1997/1998

ABSTRAK

Perundangan merupakan salah satu daripada daya kuasa luaran yang memberikan kesan besar terhadap perkara-perkara berkaitan dengan sumber manusia. Seseorang pengurus sumber manusia mestilah memaklumi undang-undang. Selain daripada itu, ia mestilah mengemaskinikan diri dengan perubahan-perubahan undang-undang di negara kita dan keputusan mahkamah.

Undang-undang mengenai buruh di Malaysia pada hari ini adalah dikatakan yang paling baik isikandungannya dan penguatkuasaannya. Ia juga mencakupi perlindungan organisasi, majikan, pekerja dan persekitaran masyarakat. Perubahan-perubahan yang berlaku semenjak sejarah sebelum kemerdekaan sehinggalah kini menjadi satu pengalaman yang berguna kepada masyarakat di negara ini. Ia menjadi satu panduan bagaimanakah bentuk dan corak undang-undang yang sesuai bagi perkembangan organisasi dan masyarakat pekerja bagaimana bagi mewujudkan satu suasana persekitaran yang baik bagi perkembangan ekonomi dan sosial masyarakat.

Kajian ini adalah bagi mencari sejarah dan undang-undang yang berkaitan dengan buruh dan bagaimana ia dapat menyelesaikan masalah pengurusan dan hak serta tanggungjawab majikan dan pekerja serta organisasi terhadap pekerja. Ia ingin mendalami undang-undang berkaitan dengan buruh dan bagaimana perlaksanaannya, obligasinya dan garis panduan yang diberikannya. Ia juga adalah kajian terhadap undang-undang kini dan apakah keperluan-keperluannya untuk masa akan datang. Ia juga sebagai satu panduan untuk pelajar-pelajar akan datang untuk mendalami kajian mengenai undang-undang mengenai buruh di masa akan datang.

Hubungan di antara pekerja dengan majikan diliputi oleh undang-undang yang jelas. Hubungan kontraktual yang diliputi oleh kedua-dua belah pihak, majikan dan pekerja mewujudkan pelbagai hak dan tanggungan. Undang-undang mengenai buruh diperkenalkan bagi memastikan majikan menjalankan tanggungjawabnya sebagai majikan dan pekerja sebagai pekerja iaitu bekerja untuk majikannya.

Tidak kira apa industri sekalipun termasuklah industri perumahan, undang-undang ini diperkenalkan bertujuan untuk memelihara dan melahirkan satu suasana perindustrian dan pelaburan yang sihat demi kemajuan ekonomi dan pembangunan negara.

Diharapkan nantinya dari hasil penelitian ini adalah baik untuk setiap projek perumahan baik untuk kos rendah dan medium kos haruslah dengan pendekatan budaya daripada masyarakat tersebut sehingga rumah-rumah yang dibina dapat sesuai dengan keperluan daripada masyarakat setempat. Kajian-kajian secara ilmiah ini diharap berguna untuk kegunaan bagi generasi yang akan datang

ISI KANDUNGAN

ISI KANDUNGAN	m/s
ABSTRAK	I
PENGHARGAAN	II
BAB 1 : PENDAHULUAN.....	1
1.1 PENGENALAN.....	1
1.2 OBJEKTIF-OBJEKTIF KAJIAN.....	2
1.3 LATARBELAKANG SUMBER MANUSIA DI DALAM INDUSTRI PERUMAHAN DI MALAYSIA.....	3
1.4 KAEDAH DAN METHODOLOGI KAJIAN.....	5
BAB 2: SEJARAH & PEMBENTUKAN IKLIM BURUH DI MALAYSIA	6
2.1 PENDAHULUAN.	6
2.2 LATAR BELAKANG SEJARAH PEMBENTUKAN UNDANG-UNDANG BURUH DI MALAYSIA.....	9
BAB 3: PERKEMBANGAN UNDANG-UNDANG BURUH TAHAP PERTAMA : ZAMAN PAX BRITANNICA HINGGA 1920.....	145
3.1 PERKEMBANGAN AWAL PEMERINTAHAN INGGERIS.....	15
3.2 PERKEMBANGAN EKONOMI SEMASA PENJAJAHAN.....	18
3.2.1 <i>Perkembangan Perusahaan Getah</i>	19
3.2.2 <i>Perusahaan Timah</i>	22
3.3 KEMUNCULAN KELAS PEKERJA.	23
3.4 PERKEMBANGAN ORGANISASI MAJIKAN DAN PEKERJA.	27
3.4.1 <i>Dasar Kerajaan Terhadap Majikan dan Buruh</i>	30
3.5 PENILAIAN IKLIM BURUH PADA TAHAP PENJAJAHAN BRITISH	32
BAB 4: PERKEMBANGAN UNDANG-UNDANG BURUH TAHAP KEDUA : BERMULA TAHUN 1920 HINGGA 1948	33
4.1 PENGUKUHAN EKONOMI PENJAJAH DAN KONFLIK PERINDUSTRIAN.	33
4.1.1 <i>Struktur Dan Perkembangan Ekonomi Malaysia</i>	33
4.2 PERKEMBANGAN ORGANISASI BURUH.....	35
4.3 ORGANISASI BURUH SEMASA PEMERINTAHAN JEPUN.	38
4.4 KEDATANGAN SEMULA BRITISH KE TANAH MELAYU.....	40
4.5 KONFLIK PERUSAHAAN.....	45
4.6 HUBUNGAN ANTARA NEGARA DENGAN ORGANISASI DAN KELAS PEKERJA.	49
BAB 5 : PERKEMBANGAN UNDANG-UNDANG BURUH TAHAP KETIGA: ZAMAN DARURAT HINGGA ZAMAN SELEPAS KEMERDEKAAN	53
5.1 PERSEKITARAN PERINDUSTRIAN DALAM ZAMAN DARURAT DAN SELEPAS KEMERDEKAAN.	53

5.2	EKONOMI MALAYSIA: PERALIHAN EKONOMI DARIPADA EKONOMI TANAH JAJAHAN KEPADA EKONOMI NEOKOLONI.....	53
5.3	KEMUNCULAN DAN PERKEMBANGAN KESATUAN-KESATUAN PEKERJA BARU. ..	58
5.4	PERANAN NEGARA.	60
5.5	PERKEMBANGAN SEJARAH DAN PEMBENTUKAN IKLIM BURUH DARI ERA 1990 AN SEHINGGA KINI.	63
BAB 6: UNDANG-UNDANG BERKAITAN DENGAN BURUH DI MALAYSIA.....		67
6.1	PENGENALAN.....	67
6.2	UNDANG-UNDANG BURUH PADA MASA KINI.	68
6.2.1	<i>Akta Pekerjaan (1955), (Semakan 1981), (Pindaan 1989).....</i>	<i>70</i>
6.2.2	<i>Akta Kesatuan Sekerja, 1959 (Semakan 1981), (Pindaan 1989).</i>	<i>78</i>
6.2.3	<i>Akta Perhubungan Perusahaan, 1967 (Pindaan 1980, 1989).</i>	<i>86</i>
6.2.4	<i>Akta Keselamatan Sosial Pekerja (SOCSO), 1969</i>	<i>94</i>
6.2.5	<i>Akta Kumpulan Wang Simpana Pekerja (KWSP), 1991.</i>	<i>107</i>
6.2.6	<i>Akta Keselamatan Keselamatan Dan Kesihatan Pekerja (OSHA), 1994.....</i>	<i>111</i>
BAB 7: KESIMPULAN.....		122
7.1	CADANGAN.....	126
7.2	KOMEN.	127
7.3	RETROSPEKTIF.....	128

BIBLIOGRAFI

LAMPIRAN

BAB 1 : PENDAHULUAN.

1.0 PENGENALAN.

Sesebuah organisasi yang hendak mencapai objektif-objektifnya mestilah menggunakan sumber-sumber strategiknya secara efektif dan efisien. Sumber-sumber tersebut termasuklah sumber modal, teknologi, bahan-bahan mentah dan juga sumber manusia. Di antara sumber-sumber ini, sumber tenaga manusia merupakan sumber yang terpenting kerana tanpa sumber ini, sumber-sumber lain tidak mungkin dapat digunakan oleh mana-mana organisasi secara cekap dan berkesan.

Manusia atau buruh dianggap sebagai aset kepada sesebuah organisasi. Ia sebagai keperluan kepada pembangunan sesebuah organisasi. Oleh kerana itu Pengurusan Sumber Manusia begitu penting di dalam kejayaan sesebuah organisasi. Maka pihak pengurusan sesebuah organisasi mestilah menumpukan tenaga dan masa yang lebih kepada Pengurusan Sumber Manusia. Pihak pengurusan atasan sesebuah organisasi bersama-sama dengan pengurusan sumber manusia harus memastikan kuantiti dan kualiti sumber manusia organisasi dapat menyokong segala misi, matlamat dan strategi organisasi.

Bidang pembinaan khususnya perumahan tidak terkecuali kepentingannya terhadap sumber tenaga manusia. Industri perumahan di Malaysia telah berkembang pesat sealiran dengan pembangunan negara. Banyak syarikat-syarikat yang berkaitan dengan perumahan muncul. Begitu juga dengan pembangunan perumahan. Perumahan di Malaysia hari ini berkembang amat pesat dan ia sebagai mercutanda pembangunan dan

pertumbuhan. Persaingan yang pesat di dalam industri perumahan ini sudah tentu memerlukan sumber tenaga manusia yang tinggi dari segi kuantiti dan kualitinya bagi memenuhi permintaan dan persaingan.

Oleh sebab itu, Pengurusan Sumber Manusia di dalam industri pembinaan menjadi semakin penting bagi mencapai misi-misi dan objektif-objektif syarikat-syarikat yang berkaitan dengan perumahan supaya organisasi mereka menjadi lebih efektif dan efisien dan seterusnya mampu bersaing di dalam pembangunan industri perumahan. Maka, tesis ini ingin mengkaji aspek Pengurusan Sumber Manusia (HRM) dan peranannya di dalam pembangunan perumahan di Malaysia serta sejauhmana keberkesanannya di Malaysia. Ia juga meninjau bagaimana untuk memantapkan Pengurusan Sumber Manusia di dalam industri ini di masa akan datang.

Perundangan merupakan salah satu daripada daya kuasa luaran yang memberikan kesan besar terhadap perkara-perkara yang berkaitan sumber manusia. Seseorang pengurus sumber manusia selain daripada memaklumi undang-undang buruh, ia mestilah sentiasa mengemaskinikan diri dengan perubahan-perubahan dalam perundangan dan keputusan mahkamah yang berkaitan dengan kerjanya.

1.2 OBJEKTIF-OBJEKTIF KAJIAN.

Kajian pembacaan perbincangan mengenai “Undang-undang Mengenai Buruh Di Dalam Pembangunan Industri Perumahan” ini adalah satu kajian untuk Pusat Pengajian Pembangunan, Perancangan Dan Perumahan (HBP), Universiti Sains Malaysia bagi

keperluan untuk memenuhi kerja kursus Sarjana Sain Perumahan bagi sesi 1997/1998.

Kajian ini dibuat berdasarkan beberapa objektif iaitu:-

- (1) Mengkaji undang-undang berkaitan dengan buruh bagi kegunaan pihak pengurusan di dalam industri perumahan.
- (2) Memandangkan undang-undang mengenai buruh adalah amat penting bagi sesebuah organisasi, maka, adalah penting bagi satu kajian mendalam mengenainya terutamanya khusus di dalam industri perumahan.
- (3) Kajian ini kurang dikaji oleh masyarakat Malaysia. Maka, kajian ini adalah melihatkan kecenderungan dan tanggungjawab di dalam mengkaji di bidang ini secara lebih mendalam.
- (4) Kajian ini ingin melihat sejauhmana pembangunan undang-undang mengenai buruh di dalam industri perumahan dan setakat mana ia boleh diperbaiki.
- (5) Untuk menyelidik tindakan-tindakan pengurusan yang boleh diambil oleh kontraktor-kontraktor ke atas buruh-buruh binaan berkenaan hak-hak majikan sementara mereka bekerja dalam sektor pembangunan perumahan negara ini serta langkah-langkah yang boleh diambil oleh buruh-buruh binaan untuk mewujudkan hak-hak pekerja di dalam sektor pembangunan perumahan di negara kita.

1.3 LATARBELAKANG SUMBER MANUSIA DI DALAM INDUSTRI PERUMAHAN DI MALAYSIA.

Industri perumahan adalah merupakan industri yang amat penting di dalam proses pembangunan sesebuah negara terutamanya negara membangun seperti Malaysia ini. Ia

menjadi satu isu penting permintaan dan keperluan perumahan daripada masyarakat negara ini amat tinggi dan semakin hari semakin meningkat dengan begitu cepat sekali. Walaupun pembinaan perumahan juga begitu pesat, namun ia masih tidak mencakupi keperluan dan kehendak perumahan di negara ini. Adalah dijangkakan permintaan terhadap perumahan semakin meningkat dari sehari ke sehari dan ia mesti dipenuhi memandangkan negara kita akan mencapai populasi yang begitu besar menjelang tahun 2020. Kadar pertambahan penduduk Malaysia adalah di peringkat 3.0 peratus setahun.¹

Akibat daripada pembangunan yang pesat di dalam industri perumahan ini, negara Malaysia juga memerlukan pelaburan dalam bentuk modal manusia. Modal berbentuk manusia adalah sumber utama bagi negara terutamanya negara membangun seperti Malaysia.

Pembangunan perumahan di Malaysia telah mencapai peningkatan yang pesat bermula pada era tahun 1980an.² Ini sealiran dengan pertumbuhan ekonomi yang amat memberansang. Namun begitu, tenaga sumber manusia masih tidak mencukupi untuk menampung keperluannya di dalam industri pembinaan dan perumahan di Malaysia. Ini memcakupi pekerja mahir, tidak mahir dan tenaga pengurusan. Keadaan ini menyebabkan pengimpotan buruh-buruh asing dari Indonesia, Bangladesh, Thailand, Myammar dan India khusus bekerja di dalam industri pembinaan seperti perumahan.

¹ Abdul Rashid A.Z, A.R, H.S, M.s, N.d, 1997, Foreign Workers In The Construction Industry, U.S.M, Pulau Pinang. m.s2.

² ibid, m.s 2

1.4 KAEDAH DAN METHODOLOGI KAJIAN.

Kajian ini lebih bercorak bacaan dan pendapat serta penyesuaian antara bacaan dan amalan. Tiada persoalan spesifik dan kes-kes yang tertentu yang dikaji. Ini tidak dilakukan kerana penulis cuba mendapatkan gambaran menyeluruh mengenai keadaan undang-undang mengenai buruh pembinaan di Malaysia.

Semua data yang diambil adalah melalui data sekunder. Data-data ini diperolehi melalui buku-buku, majalah-majalah, akhbar-akhbar dan dari seminar-seminar yang dibentang oleh mereka yang terlibat secara langsung dengan industri perumahan.. Seterusnya analisis dijalankan dan dibuat kesimpulan melalui teori-teori dan konsep-konsep yang sesuai .

Seterusnya segala maklumat yang diperolehi akan dikemukakan kepada pembaca pertama (Dr. Ibrahim) selaku penyelia untuk dibincangkan. Maklumat-maklumat atau data-data yang didapati tidak begitu sesuai akan ditolak dan diambil data-data yang sesuai sahaja.

Kemudian penyelia akan membaca draf awal yang disiapkan dan memberikan maklumbalas. Segala kelemahan dan kekurangan dikenalpasti dan seterusnya mengatasi kelemahan tersebut.

BAB 2: SEJARAH & PEMBENTUKAN IKLIM BURUH DI MALAYSIA .

2.1 PENDAHULUAN.

Persekitaran yang wujud membentuk satu iklim keusahawanan . Dengan merujuk kepada persekitaran ini kita dapat menggambarkan dan membentuk organisasi mengikutnya . Aspek persekitaran berkaitan dengan iklim keusahawanan dan aktiviti-aktivitinya samada ia disedari atau tidak . Daripada aktiviti-aktiviti ini ia akhirnya akan membentuk undang-undang buruh berasaskan aktiviti-aktiviti buruh semasa dan kehendak iklim keusahawanan semasa. Ia juga sebagai membentuk perhubungan perusahaan di negara kita. Ia juga berkait rapat dengan persoalan etika dan ia sering dibincangkan di bawah tajuk “Perniagaan , kerajaan dan etika persaingan” .

Dalam pengalaman negara-negara perindustrian Barat , iklim keusahawanan kesan langsung daripada perkembangan perusahaan yang pesat terutama bagi negara-negara blok Asia Timur seperti Malaysia . Keadaan ini sebenarnya wujud daripada keadaan kelas hidup di bawah sistem perindustrian kapitalisma . Persoalan di sini adakah masalah pegusaha yang wujud di Negara Dunia ketiga mempunyai pertalian yang sama dengan negara perindustrian Barat? Ini dapat dilihat melalui permasalahan di Filipina memperlihatkan secara amnya mempunyai persamaan dengan negara kapitalis yang lain . Bezanya di sini , masalah perkembangan iklim keusahawanan di Filipina dipengaruhi oleh masalah politik yang mencirikan negara-negara tanah jajahan . Dan keadaan di Filipina mempunyai banyak persamaannya dengan keadaan di Malaysia .

Daripada pengalaman negara-negara tersebut, kita dapat melihat bagaimana pengaruh persekitaran dari aspek persejarahan yang ternyata banyak mempengaruhi corak perindustrian dan perkembangan keusahawanan di negara-negara tersebut. Iklim keusahawanan ini jugalah yang banyak membentuk undang-undang buruh berkenaan dengan kehendak semasa. Kaitan persekitaran di negara-negara Barat juga banyak mencorakkan perhubungan perindustrian di negara-negara sedang membangun .

Apa yang ingin kami nyatakan di sini , iaitu untuk melihat corak hubungan perindustrian yang wujud di Malaysia secara makro. Ianya meliputi zaman-zaman penjajahan dan selepas penjajahan . Tujuan utama kami adalah ingin memaparkan perubahan dan trend perhubungan perindustrian tersebut dalam konteks perubahan antara modal , buruh dan negara mengikut tahap-tahap perkembangan sejarah Malaysia .

Oleh kerana kepesatan perkembangan iklim keusahawana di negara ini (Malaysia), kita tidak dapat lari daripada persoalan etika . Dengan tumbuhnya usahawan bagaikan cendawan tumbuh selepas hujan, maka wujudlah persaingan di antara mereka . Pelbagai usaha dilakukan oleh mereka untuk memastikan kejayaan dan di sini berlakulah pelbagai usaha yang disedari atau tidak berlaku salah atau melanggar etika . Di sinilah berlakunya persoalan etika yang hendak kami bincangkan .

Untuk memperjelaskan lagi maksud persekitaran atau iklim keusahawanan yang membentuk undang-undang mengenai buruh adalah dipengaruhi oleh faktor sejarah, saya membahagikan perkembangan ini kepada 3 bahagian utama iaitu:

- a) Tahap *Pax Britannica* hingga ke tahun 1920an .
- b) Tahap kedua bermula dari Tahun 1920 hingga 1948 .
- c) Tahap ketiga dari zaman darurat hingga zaman selepas kemerdekaan .

Penjajahan jelasnya telah mewujudkan asas ekonomi bagi dua kelas yang bertentangan . Perkembangan ekonomi Malaysia menjadi sebuah satelit telah melahirkan kumpulan kelas pemodal yang dipelopori oleh bangsa Inggeris dan Eropah . Manakala sebahagian kecilnya terdiri daripada bangsa Cina dan India begitu juga dengan kewujudan kelas pekerja yang sebahagian besarnya dikuasai oleh dua bangsa tersebut . Oleh yang demikian , konflik yang wujud adalah dalam konteks pertentangan kelas dengan mengambil kira dimensi perbezaan bangsa dan perbezaan latarbelakang bangsa tersebut. Konflik yang timbul ini banyak mempengaruhi corak dan bentuk iklim keusahawanan di Malaysia.

Selain daripada itu, penentu persekitaran iaitu kerajaan, usahawan, orang awam atau kombinasi ketiga-tiganya mencorak iklim keusahawanan. Kerajaan melalui dasar-dasarnya dan undang-undang yang digubal dan dikuatkuasakan membentuk persekitaran keusahawanan. Pengusaha melalui idea-idea dan aktiviti keusahawanannya melahirkan penawaran produk, budaya organisasi dan seumpamanya. Orang awam melalui permintaan, memenuhi kehendak dan keperluan serta kepentingan masing-masing. Kombinasi kesemua aktor-aktor ini boleh disimpulkan akan membentuk persekitaran keusahawanan yang dinamik atau sebaliknya. Untuk memperjelaskan apa yang dimaksudkan dengan perkaitan faktor persejarahan mempengaruhi atau sebagai pencorak

iklim keusahawanan kita dapat melihatnya dengan berdasarkan perkembangan sejarah di Malaysia khususnya.

2.2 LATAR BELAKANG SEJARAH PEMBENTUKAN UNDANG-UNDANG BURUH DI MALAYSIA.

Sejarah menceritakan bahawa Tanah Melayu telah mula diduduki sejak 35,000 tahun dahulu. Penduduknya yang merupakan kaum Melayu dan kaum asli menjalankan aktiviti ekonomi semulajadi seperti pertanian, penangkapan ikan dan memburu. Bagaimana pun aktiviti ini lebih bersifat individu dan jika ada kegiatan jual beli amalan *sistem barter* digunakan. Namun begitu, jumlahnya adalah begitu kecil. Aktiviti pada ketika ini adalah lebih berbentuk saradiri iaitu memenuhi keperluan diri dan bersifat ekonomi terbuka.

Amalan pengurusan sumber manusia untuk industri perumahan tradisional banyak di pengaruhi oleh amalan dan kebudayaan masyarakat tempatan iaitu Melayu dan interaksi dengan alam sekitar dan masyarakat sekelilingnya. Buruh-buruh untuk pembinaan perumahan pada masa itu adalah kebanyakannya adalah sukaralawan-sukarelawan daripada penduduk kampung yang bergotong-royong untuk menyiapkan sebuah rumah. Ada juga yang membuat sendiri rumah masing-masing. Arkitek-arkiteknya merupakan tuan rumah atau tukang-tukang rumah tempatan. Kemahiran mereka adalah berdasarkan kemahiran inovasi individu atau diwarisi daripada turun-temurun daripada keluarga masing-masing. Bagi tukang-tukang rumah, pekerja mereka terdiri daripada pekerja-pekerja tempatan atau ahli keluarga masing-masing.

Teknologi pada masa itu banyak bergantung kepada kepakaran tukang-tukang rumah yang ada pada masa itu. Kemahiran tukang-tukang rumah adalah diwarisi daripada turun-temurun. Maka, rekabentuknya adalah hampir-hampir sama di antara satu rumah dengan rumah yang lain. Teknologi semasa adalah menggunakan alat-alat pertukangan semasa seperti kapak, parang pahat daun palas dan seumpamanya. Maka, alat-alat dan kemahiran mereka adalah hampir sama dan memerlukan bahan-bahan daripada kayu dan mudah didapati. Ia juga bagi memenuhi kehendak semasa seperti kenduri dan sebagainya. Ia adalah sepenuhnya berdasarkan rekabentuk imej tempatan. Kebanyakan ukuran adalah imej tumbuh-tumbuhan yang ada disekelilingnya.

Peredaran dunia telah menyaksikan zaman keagungan Tanah Melayu pada era Kesultanan Melayu Melaka. Kedatangan Parameswara ke Melaka telah membuka lembaran baru sejarah Tanah Melayu. Beliau yang telah membuka Melaka sebagai perlabuhan telah menyaksikan kedatangan bangsa-bangsa Cina, India dan Arab yang datang untuk berniaga. Melaka telah menjadi sebuah perlabuhan yang ulung di Kepulauan Melayu ketika itu selain daripada Aceh dan Majapahit. Kedudukannya yang strategik iaitu di tengah tengah jalan perdagangan antara India dan China telah menjadikan ia popular di kalangan para pedagang . Ia menjadi tempat persinggahan utama para pedagang untuk bertukar-tukar barangan . pedagang Cina membawa tembikar dan sutera . Pedagang-pedagang Arab dan India membawa permata , tembaga . kain dan lain-lain lagi . Kepulauan Melayu sekitarnya membawa rempah-ratus , kayu cendana dan lain-lain lagi . Penduduk tempatan membawa gading , damar dan rotan .

Kedatangan para pedagang dari negara-negara asing telah membawa bersama budaya mereka . Oleh itu Melaka telah menjadi pusat kebudayaan yang penting . Pengaruh Hindu yang tebal di kalangan penduduk tempatan telah terjejas dengan kedatangan pedagang Arab yang membawa bersama kebudayaan Islam . Raja Melaka pada masa itu iaitu Parameswara telah memeluk agama Islam . Ia telah diikuti oleh penduduk tempatan . Islam telah menjadi agama penduduk tempatan . Ini telah menjadikan orang Melayu berbeza dari bangsa lain seperti Cina dan India .

Pada zaman ini, telah wujud atau tercipta beberapa kelas dalam masyarakat Melayu. Maka wujudlah golongan raja, pembesar, menteri-menteri, tuan tanah, saudagar, kelas pertengahan dan rakyat jelata. Ketika ini wujud pembahagian tugas dan aktiviti, misalnya kelas raja dan pembesar tertumpu kepada keselamatan dalam negeri dan pemerintahan negara. Aktiviti-aktiviti perniagaan dijalankan oleh rakyat terutamanya dari kelas pertengahan seperti golongan tuan-tanah dan saudagar.

Golongan pemerintah seperti sultan, pembesar-pembesar dan para menteri cuba mewujudkan dan mengawal persekitaran perusahaan agar ianya tidak menyeleweng dan berada di dalam keadaan yang stabil. Namun begitu adalah sukar untuk mengawalinya kerana sebilangan besar para masyarakat pertengahan ini adalah penentu kepada perkembangan ekonomi pada ketika itu. Terdapat salah laku di kalangan golongan atasan seperti rasuah, tamak kuasa dan memperkayakan diri sendiri. Golongan tuan-tanah dan saudagar menindas golongan pekerja dan petani untuk mencipta untung yang lebih besar.

Kegemilangan Melaka semakin bersinar sehingga ke tahun 1511. Kedatangan Portugis yang ingin menguasai perdagangan di Melaka telah menyaksikan Melaka jatuh ketangan mereka. Melaka telah menjadi tanah jajahan Portugis pada tahun tersebut. Dengan bantuan kerajaan Melayu Johor Belanda telah berjaya menewaskan Portugis dan ini telah menyebabkan Melaka jatuh ke tangan Belanda pula. Pada era penjajahan Portugis dan Belanda, Kedudukan Melaka sebagai perlabuhan yang utama dirantau ini telah jatuh. Melaka telah diambil alih oleh Inggeris pada tahun 1795.

Kerajaan Belanda dan Portugis cuba mengujudkan satu iklim perniagaan di Melaka dan Negeri-negeri Melayu yang lain. Mereka cuba menaikkan kembali Melaka sebagai sebuah perlabuhan dan pusat perdagangan seperti sebelumnya atau lebih baik daripada itu, namun usaha mereka telah menemui kegagalan. Keadaan ini adalah disebabkan oleh beberapa faktor seperti serangan musuh yang bertali arus, cukai yang tinggi oleh pemerintah serta pembukaan perlabuhan-perlabuhan baru seperti di Betawi, Aceh dan Bangkahulu. Keadaan iklim yang tidak stabil ini mempengaruhi iklim dan corak keusahawanan di Kepulauan Melayu pada ketika itu.

Pada masa yang sama kerajaan - kerajaan yang wujud di Tanah Melayu semakin berkembang telah menjadi semakin kukuh. Walaupun begitu masih terdapat negeri - negeri di Tanah Melayu yang tunduk kepada kuasa asing. Perlis, Kedah, Kelantan dan Trengganu terus tunduk di bawah penguasaan Siam sehingga 1909. Pulau Pinang jatuh ke tangan Inggeris pada tahun 1786 selepas berlaku perbalahan antara Siam dan Kedah setelah Kedah meminta bantuan Francis Light sebagai ganjaran. Kemudian Inggeris telah

memajukan Pulau Pinang sebagai perlabuhan. Walau bagaimana pun perlabuhan yang diusahakan oleh Inggeris tidaklah begitu maju sebagaimana majunya Melaka pada era Kesultanan Melayu Melaka .

Singapura pula telah jatuh ke tangan Inggeris pada tahun 1874 apabila Sir Stamford Raffles telah berjaya memujuk Temenggung Ibrahim untuk menyerahkan Singapura . Singapura telah menjadi pusat perniagaan dan pelabuhan yang masyur di rantau ini di bawah penguasaan Inggeris . Ketiga-tiga negeri ini telah iaitu Melaka , Pulau Pinang dan Singapura telah ditadbirkan di bawah satu pentadbiran pusat dan dinamakan Negeri-negeri Selat .

Penemuan bijih timah di Tanah Melayu telah membuatkan pertambahan pelaburan di sektor perlombongan. Perkembangan ini seiringan dengan Revolusi Perindustrian yang berlaku di Eropah. Berdasarkan faktor ini maka ianya menjadi iltizam pihak Inggeris untuk menjajah Tanah Melayu secara menyeluruh. Pada tahun 1874 berlakunya Perang Saudara di Perak untuk merebut kawasan perlombongan telah mengakibatkan Inggeris mengambil keputusan untuk campurtangan. Peristiwa ini berlarutan dan berakhir dengan Perjanjian Pangkor. Termeterainya perjanjian tersebut maka Perak telah jatuh tangan ke tangan Inggeris. Seterusnya Selangor telah jatuh ke tangan Inggeris, diikuti dengan Pahang dan Negeri Sembilan. Keempat-empat negeri ini kemudiannya telah digabungkan dan membentuk Negeri - negeri Melayu Berserkutu.

Negeri - negeri Melayu Bersekutu kemudiannya pertanggungjawabkan kepada residen - residen Inggeris. Inggeris kemudiannya telah berusaha untuk memiliki negeri - negeri yang dikuasai oleh Siam. Setelah membuat beberapa helah maka Inggeris berjaya memperolehi negeri tersebut. Negeri - negeri tersebut kemudiannya telah di perintah oleh Inggeris dengan menubuhkan Negeri - negeri Melayu Tidak Bersekutu bersama Johor yang menyertainya pada 1914. Kesemua negeri-negeri ini telah menerima kedatangan residen sebagai penasihat Sultan , dengan ini British telah memerintah seluruh Tanah Melayu secara tidak langsung. Ini adalah kerana prinsip British yang mengamalkan konsep pemerintahan pecah dan perintah.

BAB 3: PERKEMBANGAN UNDANG-UNDANG BURUH

TAHAP PERTAMA : ZAMAN *PAX BRITANNICA* HINGGA 1920.

3.1 PERKEMBANGAN AWAL PEMERINTAHAN INGGERIS.

Apabila Inggeris mengambil alih Melaka dan kemudiannya seluruh Tanah Melayu, mereka menjadikan keseluruhan persekitaran bertumpu atau berorientasikan ekonomi dagangan. Komersialisasi ini disokong dengan penemuan sumber berharga seperti emas dan bijih timah. Tambahan pula penemuan pada ketika itu mendapati Tanah Melayu sesuai untuk penanaman getah. Perkembangan budaya kapitalisma di kalangan pengusaha di Tanah Melayu disokong dengan penawaran harga yang lumayan. Keadaan ini menyebabkan ramai pengusaha cuba memaksimumkan sumber untuk memperolehi output yang banyak. Sebagai memenuhi keperluan ini maka pertambahan buruh telah berlaku dengan memasukkan ramai buruh daripada luar. Fenomena ini kemudiannya telah membentuk persekitaran keusahawanan yang baru.

Sejarah buruh di Malaysia bermula dengan pembukaan Pulau Pinang oleh pedagang Inggeris pada abad ke 18. Kemasukan dan pengukuhan Pax Britannica sebagai sebuah kuasa politik dan ekonomi dipengaruhi dengan penemuan bijih timah di Larut, Perak. Berlakunya revolusi perindustrian di Eropah telah mendorong Inggeris untuk mengembangkan perusahaan-perusahaan penting di Tanah Melayu. Perkembangan ini adalah menjadi faktor utama kepada kemasukan buruh Cina. Perkembangan industri

getah di Tanah Melayu pada abad ke 19 telah membawa kepada kemasukan buruh India ke Tanah Melayu.

Kekukuhan ekonomi Inggeris sebenarnya telah menjadi sebab yang terpenting dalam menentukan dasar perdagangan bebas melalui sistem pertandingan pasaran yang bebas juga. Oleh yang demikian Inggeris tidak mempunyai sebab yang penting dalam usahanya untuk menguasai kawasan pedalaman Tanah Melayu ketika itu. Walaubagaimanapun selepas 50 tahun Perjanjian London di tandatangani, dasar perdagangan bebas yang dipraktikan oleh Inggeris telah mula berubah.

Ekonomi Inggeris amat kukuh pada abad ke 19 dengan kemajuan dalam lapangan perdagangan, perkapalan dan perusahaan kilang. Selain daripada menghasilkan keuntungan yang besar dalam perdagangan, ia juga memastikan bekalan bahan mentah mencukupi untuk menampung perusahaan di negaranya.

Kuasa-kuasa seperti di Perancis, Jerman dan Amerika Syarikat pada tahun-tahun 1860an dan pada tahun 1870an keadaan pertandingan ekonomi antarabangsa telah membimbangkan pihak Inggeris. Pada tahun 1873 masalah kemelesetan ekonomi di Britain dan ini menimbulkan masalah sosio-ekonomi yang meruncing di sana. Masalah ini memerlukan penyelesaian dengan segera.

Para pemodal di Britain menyatakan kebimbangan dan mendesak pihak berkuasa untuk berusaha mencari jalan supaya mereka dapat membuat pelaburan dan mengusahakan

bahan-bahan mentah serta sumber-sumber pengeluaran yang lain yang terdapat di Asia. Kemajuan teknologi dan penggunaan kapal wap yang pesat disusuli dengan pembukaan Terusan Suez menjadi faktor tambahan kepada peluasan pengaruh kelas pemodal British. Sikap tamak para pedagang ini yang merasakan bahawa negeri-negeri Selat tidak lagi mencukupi untuk menampung keperluan dan kepentingan ekonomi Inggeris ini.

Syarikat Hindia Timur Inggeris yang merupakan syarikat perdagangan yang terbesar dan memonopoli sebahagian besar perdagangan di Asia telah di ambil alih oleh kerajaan Inggeris pada tahun 1867. Menjelang tahun 1870 banyak perkembangan baru berlaku dalam bidang ekonomi, pentadbiran dan sosial telah mendorong Inggeris untuk mengubah dasarnya terhadap Tanah Melayu.

Perubahan dasar Inggeris terbukti menerusi Perjanjian Pangkor pada 1874 di mana Perak telah jatuh ke tangan Inggeris. Konsep campur tangan ini merujuk kepada kejadian kekacauan dan kegiatan lanun di kawasan pendalaman Tanah Melayu pada tahun-tahun sebelum perjanjian termentrai. Hal ini menjadi alasan Inggeris untuk campur tangan, justeru itu Tanah Melayu menjadi tanah jajahannya secara rasmi. Boleh diringkaskan bahawa kekacauan yang berlaku di Perak, Selangor, Negeri Sembilan dan Pahang telah dijadikan alasan Inggeris untuk campur tangan di Tanah Melayu. Keempat-empat negeri ini dikenali sebagai Negeri-negeri Melayu Bersekutu.

Cara yang sama juga telah digunakan oleh Inggeris untuk menguasai negeri-negeri Perlis, Kedah, Kelantan dan Trengganu melalui perjanjian Inggeris dengan Siam pada tahun

1909. Pada tahun 1914, negeri Johor telah bersetuju menerima seorang penasihat Inggeris. Dengan ini secara rasminya seluruh Tanah Melayu telah menjadi jajahan Inggeris. Kelima-lima negeri tersebut dikenali sebagai Negeri-negeri Melayu Tidak Bersekutu.

3.2 PERKEMBANGAN EKONOMI SEMASA PENJAJAHAN.

Secara ringkas peringkat perkembangan kapitsma monopoli bermula dengan kegiatan kuasa-kuasa besar membahagikan kaeasan dunia ketiga ke dalam ruang pengaruh dan kuasa masing-masing melalui penjajahan. Oleh itu struktur ekonomi antarabangsa terbentuk berdasarkan sistem kapitalis yang menjadi *mode* pengeluaran yang dominan.

Sistem ekonomi antarabangsa ini kemudiannya membahagikan dunia kepada dua kelompok iaitu :

- a) Kelompok pertama - terdiri daripada negara kapitalis pusat
- b) Kelompok kedua - terdiri daripada negara kapitalis pinggiran

Kelompok pertama adalah terdiri dari negara-negara yang bergiat dalam pengeluaran yang berintensifkan modal, membolot lebih ekonomi serta mempunyai kerajaan yang kuat. Sementara kelompok kedua adalah negara-negara yang membuat pengeluaran yang berintensifkan buruh di mana negara ini mengeksport kekayaan dan lebih ekonomi kepada kelompok pertama. Kelompok kedua ini juga mempunyai kerajaan nasional yang lemah.

Kewujudan struktur ekonomi yang berasaskan kepada pengawalan lebih ekonomi di peringkat antarabangsa menyebabkan kelompok negara yang pertama sentiasa memperolehi keuntungan berbanding dengan kelompok yang kedua yang mengalami kerugian. Konsep penjajahan yang diamalkan oleh negara kelompok pertama akan mencipta keuntungan dari segi kelas pemodal kerana perolehan kawasan pelaburan baru. Selain daripada itu kawasan pasaran barang-barang keluarannya juga bertambah di samping sumber tenaga buruh yang murah .

Sumber tenaga buruh yang murah merupakan punca utama untuk mendapatkan nilai lebih ekonomi . Faktor ini juga mendorong pemodal memperkembangkan pengaruh di negara-negara kelompok kedua. Mereka memperolehi keuntungan dengan cara penguasaan kawasan pra-kapitalis dan memperkenalkan ragam kapitalis di kawasan tersebut justeru itu membinasakan pola pengeluaran tradisional .

Kemasukan *Pax Britannica* sebagai sebuah kuasa ekonomi di dalam politik Tanah Melayu telah mewujudkan satu perhubungan antara negara kelompok pertama dengan negara kelompok kedua . Perkembangan ekonomi dan politik di Tanah Melayu sebenarnya telah dirancang oleh pihak penjajah untuk memenuhi kepentingan negaranya . Perkembangan ini merujuk kepada perusahaan getah dan perlombongan bijih timah .

3.2.1 Perkembangan Perusahaan Getah .

Perkembangan perusahaan getah dianggap paling bertanggungjawab dalam perkembangan ekonomi Tanah Melayu keseluruhannya . Melalui kepentingan ini , maka

pihak penjajah mula bertapak secara besar-besaran dan akhirnya menguasai ekonomi Tanah Melayu .Dengan Perkembangan getah di Tanah Melayu telah mewujudkan nama-nama seperti Guthries And Company Limited , Boustead And Company Ltd. , Harrison And Crosfield , Sime Darby And Company dan lain-lain lagi nama yang dikenali sebagai *gedung-gedung perusahaan dan kesetiausahaan .*

Dari segi keluasan ladang , nyatanya para pemodal Inggeris mendahului pemodal-pemodal dari bangsa-bangsa lain . Berdasarkan hakikat ini , tidak hairanlah sebahagian besar pekerja di Tanah Melayu yang bekerja di ladang para pemodal Eropah . Ini dapat dilihat dalam Jadual 3.1 :

: Keluasan Ladang

Bangsa	Keluasan	Peratus
Eropah	510349	70.8
Cina	153476	21.3
India	4950	6.0
lain-lain	13513	1.9
Jumlah	720288	100

KELUASAN LADANG GETAH MENGIKUT BANGSA : 1920

(Sumber : Hubungan perusahaan di Malaysia , 1992:18)

JADUAL 3.1 : KELUASAN LADANG GETAH MENGIKT BANGSA : 1920

3.2.2 Perusahaan Timah .

Di peringkat awal kegiatan perlombongan bijih timah di Malaysia dikerjakan oleh orang-orang melayu. Tetapi mulai kurun pertengahan kurun ke 19, kegiatan ini telah mula dikuasai oleh orang-orang Cina. Di dalam mengkaji kegiatan perlombongan oleh orang-orang cina dalam jangka masa tersebut, kita dapati bahawa pada ketika ini telah mula dibawa masuk pekerja-pekerja yang sangat ramai dari negara China, kemudiannya iannya telah menimbulkan pergaduhan dikalangan kumpulan-kumpulan pekerja lombong tersebut terutamanya di Perak.

Fenomena di atas adalah ditimbulkan dari sikap pengusaha yang inginkan pertambahan berlipat ganda dalam keuntungan. Pertambahan permintaan ke atas sumber ini telah menyebabkan pengusaha membawa masuk buruh luar khususnya dari China. Masyarakat buruh ini kemudiannya telah ditindas dan hidup dalam keadaan yang serba kekurangan. Untuk itu maka tertubuhlah kumpulan- kumpulan haram untuk memelihara kepentingan masyarakat pekerja ini.

Dengan penglibatan pemodal-pemodal eropah di dalam kegiatan ini pada penghujung abad ke 19, penggunaan kapal korek telah mula diperkenalkan. Namun begitu, pengeluaran timah terus dikuasai oleh orang-orang Cina. Dengan perluasan kapal korek kemudian pemodal-pemodal Eropah telah menggantikan perlombongan tradisional yang dipelopori oleh pekerja Cina. Pada tahun 1930 sahaja mereka telah mengeluarkan lebih 2/3 daripada pengeluaran bijih timah di Malaysia. Dengan itu, kegiatan perlombongan telah dikuasai oleh pemodal Eropah kerana kemampuan modal yang lebih besar,

penggunaan kapal-kapal korek dan galakkan pihak berkuasa sendiri dengan memberikan kemudahan pemajakan tanah untuk dilombong dan juga penggunaan jalan raya dan keretapi untuk mengatasi masalah pengangkutan. Maka dengan ini lahirlah 3 buah syarikat Multi National British dengan modal yang besar iaitu London Tin Corporation, Mineral Tin Investment Ltd. dan British Tin Investment Co. bersama-sama dengan gedung agensi seperti Guthries, Sime Darby, Harrison and Crosfield, Osborne and Chapel yang merupakan ejen-ejen pengurus yang terpenting dala perusahaan bijih timah di Malaysia.

3.3 KEMUNCULAN KELAS PEKERJA.

Struktur masyarakat Melayu pra penjajahan terbahagi kepada dua kelas utama iaitu kelas pemerintah dan kelas rakyat. Kelas pemerintah ini menguasai hampir seluruh aspek kehidupan kelas rakyat seperti tanah. Kelas rakyat boleh mengerjakan bidang tanah tetapi dengan syarat membayar sebahagian tertentu daripada hasil pertanian kepada kelas pemerintah. Dengan penguasaan kelas pemerintah adalah mutlak, kelas rakyat sentiasa berada dalam kedudukan serba rumit. Struktur perhubungan ini menentukan corak pehubungan sosial pengeluaran dalam masyarakat tersebut.

Dengan penjajahan Inggeris sistem kapitalis telah dibawa bersama dan sama sekali berbeza sifatnya dari sistem feudal. Wujud kelas pekerja yang berbeza sifatnya daripada kelas rakyat

Perkembangan kelas pekerja di Malaysia berkembang dengan kemasukkan orang-orang Cina dan Jawa yang merupakan anggota kelas pekerja yang muncul di Malaysia. Walaupun kemasukkan mereka secara beramai-ramai ke Malaysia di dalam perusahaan getah dan timah secara rasmi selepas Malaysia dijajah Inggeris, namun begitu sebelum ini orang-orang Cina dan India telah dibawa masuk ke Malaysia untuk bekerja. Orang-orang India dibawa masuk sebagai orang gaji, pekerja ladang dan kerja raya sejak Inggeris mula menduduki Pulau Pinang. Begitu juga dengan kemasukkan orang-orang Cina yang dibawa masuk untuk bekerja dilombong-lombong bijih timah kepunyaan orang Cina di Perak, Selangor dan Negeri Sembilan. Namun demikian tidak dapat dinafikan perkembangan perusahaan timah di penghujung abad ke 19 merupakan faktor utama kemasukkan buruh asing secara beramai-ramai dan mewujudkan kelas pekerja moden di Malaysia.

Perusahaan penanaman getah secara besar-besaran selain bergantung kepada tanah dan modal, ia juga bergantung kepada tenaga buruh yang ramai dan murah. Kelas pemodal dan pemaju perusahaan perladangan membawa masuk buruh asing kerana penduduk melayu peribumi hanya bersedia bekerja dengan upah yang tinggi, pengharaman penggunaan hamba abdi pada tahun 1833 dan buruh bangsa Eropah yang mahal dan tidak dapat menyesuaikan diri dengan iklim negara tropika. Selain daripada itu pemilihan terhadap bangsa-bangsa asing itu untuk dijadikan buruh ladang berdasarkan sifat khusus yang dipunyai oleh bangsa-bangsa tersebut. Bangsa Cina dikatakan rajin bekerja, dapat menyesuaikan diri dengan keadaan sekeliling tetapi cenderung mencetuskan kekacauan. Mereka lebih suka bekerja di bawah majikan dari bangsa mereka sendiri dan tidak