

**PERANCANGAN PEMBANGUNAN TANAMAN
MAKANAN ASASI DI ACEH, INDONESIA:
ANALISIS DARI PERSPEKTIF PERANCANGAN
PEMBANGUNAN TANAMAN MAKANAN ASASI
NABI YUSUF A.S.**

NURUL 'AQIDAH BINTI MOKLIS

UNIVERSITI SAINS MALAYSIA

2020

**PERANCANGAN PEMBANGUNAN TANAMAN
MAKANAN ASASI DI ACEH, INDONESIA:
ANALISIS DARI PERSPEKTIF PERANCANGAN
PEMBANGUNAN TANAMAN MAKANAN ASASI
NABI YUSUF A.S.**

oleh

NURUL 'AQIDAH BINTI MOKLIS

**Tesis yang diserahkan untuk
memenuhi keperluan bagi
Ijazah Doktor Falsafah**

September 2020

PENGHARGAAN

Assalamualaikum w.b.t

Alhamdulillah segala puji bagi Allah SWT kerana dengan limpah kurnia-Nya tesis ini dapat dihasilkan. Dengan rasa rendah diri, saya berasa bersyukur kepada-Nya kerana sentiasa diberi kekuatan dan kemudahan sepanjang proses menyiapkan tesis ini. Setinggi-tinggi penghargaan dan jutaan terima kasih yang tidak terhingga kepada penyelia utama saya, Dr Shahrudin Shamsurijan yang banyak membantu, memberi idea dan semangat kepada saya untuk menyempurnakan tesis ini. Sekalung penghargaan dan jutaan terima kasih buat penyelia bersama, Dr Zahri Hamat yang menjadi pencetus dan pendorong kepada saya untuk memulakan kajian ini. Ucapan terima kasih juga kepada penyelia bersama merangkap penyelia lapangan semasa kajian sebenar dilakukan di Aceh iaitu Dr Ahmad Nizam dan beberapa orang pensyarah di Fakultas Ekonomi dan Bisnis, Universitas Syiah Kuala Aceh yang banyak membantu dan memudahkan proses pengumpulan data di lapangan. Antaranya, Fairuzabadi, M. Ridha Siregar dan Rustam Effendi. Tidak lupa juga ucapan ribuan terima kasih kepada para pensyarah Pusat Pengajian Sains Kemasyarakatan, Universiti Sains Malaysia atas bimbingan, tunjuk ajar dan nasihat yang diberikan.

Ucapan teristimewa buat kedua ibu bapa dan keluarga tercinta atas doa, restu dan sokongan selama tempoh pengajian saya di Universiti Sains Malaysia, Pulau Pinang bermula dari peringkat sarjana muda sehingga peringkat doktor falsafah. Dorongan dan kasih sayang mereka telah memberikan saya semangat untuk meneruskan pengajian terutamanya dalam menyiapkan tesis ini.

Ucapan terima kasih juga ditujukan khas kepada semua informan yang terlibat atas kerjasama dan maklumat yang diberikan. Antaranya, pihak Badan Perencanaan Pembangunan Daerah (BAPPEDA) Aceh, Dinas Pertanian Tanaman Pangan Aceh, Badan Urusan Logistik (BULOG) Aceh, pensyarah-pensyarah dari Universitas Syiah Kuala, Aceh dan Universitas Islam Negeri (UIN) ar-Raniry, Banda Aceh. Buat sahabat seperjuangan dan keluarga di Aceh, terima kasih atas semangat, dorongan dan bantuan yang dihulurkan sepanjang tempoh menyiapkan tesis ini. Akhir sekali, ucapan penghargaan kepada pihak Kementerian Pengajian Tinggi yang telah membiayai pengajian saya melalui biasiswa MyBrain15 dan buat semua pihak yang terlibat sama ada secara langsung atau tidak langsung dalam menyumbang kepada penyempurnaan tesis ini. Diharap, penulisan ini dapat memberi manfaat kepada sesiapa sahaja yang membacanya.

Nurul ‘Aqidah Binti Moklis
Perancangan dan Pengurusan pembangunan
Pusat Pengajian Sains Kemsyarakatan
Universiti Sains Malaysia

SENARAI KANDUNGAN

PENGHARGAAN	ii
SENARAI KANDUNGAN	iv
SENARAI JADUAL	xi
SENARAI RAJAH	xiii
SENARAI SINGKATAN	xiv
PANDUAN TRANSLITERASI	xvii
ABSTRAK	xviii
ABSTRACT	xx
BAB 1 PENGENALAN	1
1.1 Pendahuluan	1
1.2 Isu dan cabaran dalam pembangunan tanaman makanan asasi.....	2
1.2.1 Peningkatan pertumbuhan populasi penduduk telah meningkatkan permintaan sumber tanaman makanan asasi	3
1.2.2 Dasar kerajaan bagi perancangan pembangunan tanaman makanan asasi yang tidak seimbang dan komprehensif.....	4
1.2.3 Impak globalisasi dan liberalisasi terhadap spekulasi harga bekalan makanan asasi	5
1.2.4 Kekangan sumber modal melambatkan transformasi dan pembangunan tanaman makanan asasi.....	6
1.2.5 Kekangan kawasan pertanian telah menurunkan kadar produktiviti tanaman makanan asasi	6
1.2.6 Ancaman bencana alam yang menjejaskan pengeluaran hasil tanaman makanan asasi	8
1.3 Kisah Nabi Yusuf A.S. sebagai bendahari negara dalam Surah Yusuf.....	9
1.3.1 Nabi Yusuf A.S. diberikan mukjizat mentakwil mimpi.....	10
1.3.2 Mimpi raja Mesir dan takwilannya bahawa Mesir akan dilanda bencana	11
1.3.3 Nabi Yusuf A.S. sebagai bendahari negara.....	13

1.4	Pernyataan masalah.....	15
1.5	Persoalan kajian	18
1.6	Objektif kajian.....	19
1.7	Definisi operasional	20
1.7.1	Tanaman makanan asasi.....	20
1.7.2	Konsep pembangunan pertanian	22
1.7.3	Perancangan pembangunan.....	23
1.7.4	Perancangan pembangunan tanaman makanan asasi	26
1.7.5	Amalan dalam perancangan pembangunan tanaman makanan asasi.....	28
1.8	Skop kajian.....	29
1.9	Batasan kajian	30
1.9.1	Lokasi kajian	30
1.9.2	Tempoh kajian.....	30
1.9.3	Informan kajian	31
1.9.4	Sumber kajian.....	32
1.10	Kepentingan kajian.....	33
1.11	Organisasi tesis	33
BAB 2 SOROTAN LITERATUR.....		36
2.1	Pendahuluan	36
2.2	Konsep pembangunan ekonomi	37
2.3	Landasan teori kajian: Teori tahap pertumbuhan Rostow melibatkan sektor pertanian	39
2.4	Pembangunan sektor pertanian dalam mencapai matlamat pembangunan global	44
2.4.1	Pembangunan sektor pertanian yang mempengaruhi pencapaian matlamat pembangunan milenium (MDG)	44
2.4.2	Pembangunan sektor pertanian yang mempengaruhi pencapaian matlamat pembangunan lestari (SDG)	48

2.5	Konsep dan strategi menjamin keselamatan makanan melalui sektor pertanian.....	53
2.6	Perancangan bagi jaminan keselamatan makanan oleh Nabi Yusuf A.S. dalam Surah Yusuf.....	61
2.6.1	Perancangan untuk menjamin keselamatan makanan Nabi Yusuf A.S. melalui sektor pertanian	62
2.6.2	Pengurusan sektor pertanian untuk jaminan keselamatan makanan	69
2.6.3	Pengaplikasian jaminan keselamatan makanan Nabi Yusuf A.S. terhadap jaminan keselamatan makanan semasa	73
2.7	Perancangan dan pengurusan ekonomi Nabi Yusuf A.S. dalam Surah Yusuf.....	76
2.7.1	Pengurusan ekonomi Nabi Yusuf A.S. untuk mengatasi krisis kegawatan ekonomi termasuklah sektor pertanian.....	76
2.7.2	Perancangan kewangan Nabi Yusuf A.S. melalui sektor pertanian.....	79
2.8	Kualiti kepimpinan Nabi Yusuf A.S. dalam menghadapi krisis	83
2.9	Perancangan dan pembangunan sektor pertanian di Indonesia dalam menjamin keselamatan makanan.....	86
2.9.1	Matlamat dalam sektor pertanian dan instrumennya di Indonesia	89
2.9.2	Strategi menjamin keselamatan makanan melalui subsektor tanaman makanan di Indonesia.....	94
2.9.3	Strategi dalam perancangan pembangunan sektor pertanian di Indonesia berkaitan dengan tanaman makanan	99
2.10	Perkembangan pembangunan sektor pertanian di Aceh	104
2.10.1	Perkembangan sektor pertanian di Aceh.....	105
2.10.2	Potensi hasil pertanian di Aceh	109
2.11	Perancangan dan pembangunan sektor pertanian pasca tsunami di Aceh	110
2.11.1	Perancangan dan pembangunan pemulihan sektor pertanian untuk membasmi kemiskinan petani.....	111
2.11.2	Pembangunan semula sektor pertanian untuk meningkatkan ekonomi daerah	113

2.12	Kerangka konseptual.....	115
2.13	Kesimpulan	120
BAB 3 KAEDAH PENYELIDIKAN.....		121
3.1	Pendahuluan	121
3.2	Kaedah penyelidikan kualitatif	121
3.3	Reka bentuk.....	124
3.4	Kaedah pengumpulan data	132
3.4.1	Sumber utama: Al-Qur'an dan hadith.....	132
3.4.2	Data sekunder.....	134
3.4.3	Data primer.....	136
3.4.4	Kesahan (<i>validity</i>) dan kebolehpercayaan (<i>reability</i>) data.....	142
3.5	Kaedah pemilihan saiz sampel	144
3.5.1	Kategori sampel kajian.....	145
3.5.2	Persampelan bertujuan	148
3.6	Kaedah penganalisan data	155
3.6.1	Pendekatan analisis secara tematik	156
3.7	Pemilihan subjek kajian	165
3.7.1	Justifikasi pemilihan perancangan yang dilakukan Nabi Yusuf A.S. dalam Surah Yusuf.....	165
3.7.2	Justifikasi pemilihan kitab-kitab tafsir	170
3.7.3	Justifikasi pemilihan Aceh	174
3.8	Kesimpulan	186
BAB 4 PERANCANGAN PEMBANGUNAN TANAMAN MAKANAN ASASI NABI YUSUF A.S.		187
4.1	Pendahuluan	187
4.2	Perancangan pembangunan tanaman makanan asasi Nabi Yusuf A.S. berdasarkan tafsiran ulama tafsir	188
4.2.1	Persediaan bekalan makanan dan tanaman makanan asasi dalam ayat 47 Surah Yusuf	190

4.2.2	Pengurusan keperluan makanan dan sumber tanaman makanan asasi semasa berlakunya bencana dalam ayat 48 Surah Yusuf.....	204
4.2.3	Pembangunan semula dan pemulihan tanaman makanan asasi untuk menjamin bekalan makanan dalam ayat 49 Surah Yusuf.....	217
4.3	Amalan dalam perancangan pembangunan tanaman makanan asasi Nabi Yusuf A.S. berdasarkan tafsiran ulama tafsir.....	228
4.3.1	Memanfaatkan ketersediaan sumber dan keadaan semasa.....	232
4.3.2	Amalan pertanian yang berterusan.....	233
4.3.3	Penyimpanan dan penjagaan hasil pertanian yang baik.....	235
4.3.4	Penggunaan hasil pertanian yang berhemat	237
4.3.5	Perancangan kontigensi.....	239
4.3.6	Pengeluaran hasil pertanian yang optimum	240
4.4	Kesimpulan	242
BAB 5 PERANCANGAN PEMBANGUNAN TANAMAN MAKANAN ASASI DI ACEH, INDONESIA		243
5.1	Pendahuluan	243
5.2	Perancangan pembangunan tanaman makanan asasi di Aceh dalam tempoh jangka menengah.....	244
5.2.1	Strategi pembangunan sektor pertanian terutamanya tanaman makanan asasi dalam perancangan pembangunan lima tahun (tahun 2012-2017) Aceh	246
5.2.2	Program-program dalam perancangan pembangunan tanaman makanan asasi di Aceh tahun 2012-2017	270
5.3	Amalan dalam perancangan pembangunan tanaman makanan asasi di Aceh	324
5.3.1	Memanfaatkan sumber dan sektor yang berpotensi dibangunkan	334
5.3.2	Pembangunan kemudahan infrastruktur untuk pertanian.....	336
5.3.3	Meningkatkan pengeluaran hasil pertanian.....	337
5.3.4	Menggalakkan kegiatan pertanian yang berterusan	338
5.3.5	Menjamin keselamatan makanan	339

5.3.6	Penerapan teknologi dan inovasi pertanian.....	341
5.3.7	Peningkatan kualiti sumber manusia.....	343
5.3.8	Meningkatkan peranan sektor sokongan.....	344
5.3.9	Strategi penyimpanan dan penjagaan hasil pertanian yang baik.....	345
5.3.10	Penggunaan hasil pertanian yang bermanfaat.....	346
5.4	Kesimpulan	347
BAB 6 PERANCANGAN PEMBANGUNAN TANAMAN MAKANAN ASASI DI ACEH DARI PERSPEKTIF AMALAN DALAM PERANCANGAN PEMBANGUNAN TANAMAN MAKANAN ASASI NABI YUSUF A.S.		350
6.1	Pendahuluan	350
6.2	Unsur amalan perancangan pembangunan tanaman makanan asasi Nabi Yusuf A.S. dalam perancangan pembangunan tanaman makanan asasi di Aceh.....	351
6.2.1	Faktor yang mempengaruhi potensi pengaplikasian perancangan pembangunan tanaman makanan asasi Nabi Yusuf A.S. di Aceh	352
6.2.2	Keselarian antara amalan dalam perancangan pembangunan tanaman makanan asasi Nabi Yusuf A.S. dengan amalan dalam perancangan pembangunan tanaman makanan asasi di Aceh.....	356
6.3	Kekangan dalam pelaksanaan perancangan pembangunan tanaman makanan asasi di Aceh.....	382
6.4	Cadangan penambahbaikan dalam pelaksanaan perancangan pembangunan tanaman makanan asasi di Aceh.....	392
6.5	Kesimpulan	403
BAB 7 RUMUSAN		405
7.1	Pendahuluan	405
7.2	Perancangan pembangunan tanaman makanan asasi berdasarkan Surah Yusuf dan perancangan pembangunan di daerah autonomi Islam, Aceh	405
7.2.1	Perancangan pembangunan yang komprehensif pada zaman pentadbiran Nabi Yusuf A.S.....	408

7.2.2	Perancangan pembangunan tanaman makanan asasi di Aceh dipertanggungjawab kepada tiga agensi utama	412
7.2.3	Perancangan pembangunan tanaman makanan asasi yang menjamin keselamatan makanan Aceh	414
7.2.4	Perancangan pembangunan tanaman makanan asasi Nabi Yusuf A.S. sebagai asas penting dalam menjamin keselamatan makanan daerah seperti Aceh.....	420
7.3	Sumbangan kajian	424
7.4	Implikasi kajian.....	428
7.5	Cadangan kajian pada masa hadapan.....	430
7.6	Penutup.....	431
	BIBLIOGRAFI.....	433

LAMPIRAN

SENARAI JADUAL

Muka surat

Jadual 1.1	Jumlah pengeluaran, keluasan penuaian dan produktiviti tanaman makanan di Aceh pada tahun 2011 hingga 2015.....	16
Jadual 2.1	Objektif dan instrumen dalam dasar pertanian di Indonesia	90
Jadual 2.2	Strategi berkaitan dengan tanaman makanan di Indonesia dalam tempoh tahun 2015 hingga 2019.....	100
Jadual 3.1	Ciri-ciri kaedah penyelidikan kualitatif	122
Jadual 3.2	Perbezaan antara ciri informan dengan ciri responden kajian	145
Jadual 3.3	Senarai dan kod singkatan informan kajian	150
Jadual 3.4	Luas tanah untuk pertanian di Aceh pada tahun 2010 hingga 2014.....	177
Jadual 3.5	Dasar sektor pertanian dalam pembangunan di Indonesia	180
Jadual 3.6	Suhu udara di Aceh pada tahun 2015 hingga 2018.....	184
Jadual 4.1	Ayat dalam Surah Yusuf berkaitan perancangan pembangunan tanaman makanan asasi	189
Jadual 4.2	Tafsiran ayat 47 Surah Yusuf berdasarkan tafsiran ulama tafsir.....	191
Jadual 4.3	Tafsiran ayat 48 Surah Yusuf berdasarkan tafsiran ulama tafsir.....	204
Jadual 4.4	Tafsiran ayat 49 Surah Yusuf berdasarkan tafsiran ulama tafsir.....	218
Jadual 4.5	Amalan dalam perancangan pembangunan tanaman makanan asasi Nabi Yusuf A.S. berdasarkan tafsiran ulama tafsir	228
Jadual 5.1	Jumlah pengeluaran padi di Aceh pada tahun 2012 hingga 2017.....	274
Jadual 5.2	Program dan kegiatan dalam rancangan strategik (rencana strategis) Dinas Pertanian Tanaman Pangan Aceh tahun 2012 hingga 2017.....	297

Jadual 5.3	Amalan dalam perancangan pembangunan tanaman makanan asasi di Aceh	325
Jadual 6.1	Sasaran dan pencapaian bagi luas tanah untuk pertanian tanaman makanan, luas kawasan penuaian padi dan jumlah pengeluaran padi di Aceh tahun 2014 hingga 2017	383
Jadual 7.1	Dapatan utama kajian berdasarkan objektif kajian	407

SENARAI RAJAH

Muka surat

Rajah 2.1	Konsep pembangunan ekonomi	37
Rajah 2.2	Dimensi dalam konsep keselamatan makanan.....	54
Rajah 2.3	Langkah-langkah menjamin bekalan makanan asasi Nabi Yusuf A.S.	67
Rajah 2.4	Kerangka konseptual.....	116
Rajah 3.1	Fasa dalam reka bentuk kajian yang dijalankan.....	125
Rajah 3.2	Prosedur keseluruhan kaedah kajian	129
Rajah 3.3	Langkah-langkah menjalankan kajian rintis	139
Rajah 3.4	Proses analisis data secara tematik.....	158
Rajah 5.1	Penyusunan strategi dalam perancangan pembangunan sektor pertanian dan tanaman makanan asasi di Aceh.....	247
Rajah 5.2	Penyusunan strategi perancangan pembangunan tanaman makanan asasi dalam rancangan strategik (rencana strategis) Dinas Pertanian Tanaman Pangan Aceh tahun 2012-2017	253
Rajah 5.3	Strategi penyimpanan hasil tanaman makanan asasi oleh BULOG Aceh	262
Rajah 5.4	Program tanaman makanan asasi berdasarkan keutamaan pembangunan dalam RPJM Aceh tahun 2012-2017	271
Rajah 6.1	Keselarian antara amalan dalam perancangan pembangunan tanaman makanan asasi Nabi Yusuf A.S. dengan amalan dalam perancangan pembangunan tanaman makanan asasi di Aceh.....	357

SENARAI SINGKATAN

AA	Ahli Akademik
Alsintan	Alat dan mesin pertanian
A.S.	<i>‘Ālāyḥ āl-Ṣālām</i>
ATDC	<i>Aceh Trade and Distribution Center</i>
BAPPEDA	Badan Perencanaan Pembangunan Daerah Aceh
BAPPENAS	Badan Perencanaan Pembangunan Nasional
Bil.	Bilangan
BPP	Balai Penyuluhan Pertanian (Pusat khidmat bimbingan untuk pertanian)
BPS	Badan Pusat Statistik
BULOG	Badan Urusan Logistik
CBP	Cadangan Beras Pemerintah
CRED	<i>Center for Research on the Epidemiology of Disasters</i>
ed.	Edisi
Ed.	Editor
Eds.	Editor yang lebih dari seorang
FAO	<i>Food and Agriculture Organizations</i>
FIFO	<i>First in, First out</i>
GAM	Gerakan Aceh Merdeka
Gapoktan	Gabungan kelompok petani
HAMKA	Haji ‘Abdulmalik ‘Abdulkarim Amrullah
hlm.	Halaman
IDR	<i>Import Dependency Ratio</i>
IKP	Indeks keselamatan makanan (Indeks Ketahanan Pangan)

ISP	Indeks Pengkhususan Pemasaran
IP	Indeks Penanaman
JAKIM	Jabatan Kemajuan Islam Malaysia
JARWO	<i>Jajar Legowo</i> (teknologi untuk pertanian meliputi kaedah penanaman, penuaian hasil dan baja yang digunakan)
JIDES	Jaringan Irigasi Desa (jaringan pengairan desa)
JITUT	Jaringan Irigasi Tingkat Usaha Tani
JUT	Jalan Usaha Tani (jalan untuk kegiatan pertanian)
KDNK	Keluaran Dalam Negara Kasar
LAPAN	Lembaga Antariksa dan Penerbangan Nasional
MoU	Perjanjian Persefahaman
NAD	Nanggroe Aceh Darussalam
No.	Nombor
OECD	<i>Organisation for Economic Cooperation and Development</i>
P3A	Perkumpulan Petani Pemakai Air (Kumpulan petani yang menguruskan saliran dan pengairan)
PAD	Pendapatan Asli Daerah Aceh
Perda	Peraturan Daerah
PDRB	Produk Domestik Regional Bruto
PL	Pelaksana
Poktan	Kelompok tani
PhD	<i>Doctor of Philosophy</i> (Doktor faksafah)
PPL	Pegawai lanjutan pertanian (Penyuluh Pertanian Lapangan) atau <i>Agriculture extension workers</i>
PR	Perancang
PTT	Pengelolaan Tanaman Terpadu
R.A.	<i>Rādīy Āllāh ‘ānh</i>

RASKIN	Program Beras Untuk Rakyat Miskin
RASTRA	Program Beras Sejahtera atau Beras Keluarga Sejahtera
R&D	Penyelidikan dan pembangunan (<i>Research and development</i>)
Rp	Rupiah
Renstra	Rencana strategis atau rancangan strategik
Renja	Rencana kerja atau pelan kerja
RPJP	Rencana Pembangunan Jangka Panjang
RPJM	Rencana Pembangunan Jangka Menengah
RSCA	<i>Revealed Symmetric Comparative Advantages</i>
SAW	<i>Ṣāllā ʿAllāh ʿĀlāyḥ wā Ṣāllām</i>
SSR	<i>Self-Sufficiency Ratio</i>
SWT	<i>Ṣūbhānāḥ wā Ṭāʿālā</i>
Terj.	Terjemahan
t.t.	Tanpa Tarikh
TTG	Teknologi Tepat Guna
Unsyiah	Universitas Syiah Kuala, Banda Aceh, Indonesia
UPJA	Unit Pengelola Jasa Alat dan Mesin Pertanian
UPSUS PAJALE	Program Upaya Khusus Padi, Jagung dan Kedelai (kacang soya)
UPTD	Unit Pelaksana Teknis dan Dinas (Unit Pelaksana Teknikal dan Perkhidmatan)
UPSI	Universiti Pendidikan Sultan Idris
USM	Universiti Sains Malaysia

PANDUAN TRANSLITERASI

HURUF RUMI	HURUF ARAB	HURUF RUMI	HURUF ARAB
t	ط	-	ا
z	ظ	b	ب
'	ع	t	ث
gh	غ	th	ث
f	ف	j	ج
q	ق	h	ح
k	ك	kh	خ
l	ل	d	د
m	م	dh	ذ
n	ن	r	ر
w	و	z	ز
h	هـ	s	س
'	ء	sy	ش
y	ي	ş	ص
t	ة	d	ض

PENDEK		PANJANG		DIFTONG	
a	ـَ	Ā	آ	Ay	أَيَّ
i	ـِ	Ī	إِي	Aw	أَوَّ
u	ـُ	Ū	أُو		

Sumber: *Pedoman Transliterasi Huruf Arab Ke Rumi*, Dewan Bahasa dan Pustaka (DBP) (1992).

**PERANCANGAN PEMBANGUNAN TANAMAN MAKANAN ASASI DI
ACEH, INDONESIA: ANALISIS DARI PERSPEKTIF PERANCANGAN
PEMBANGUNAN TANAMAN MAKANAN ASASI**

NABI YUSUF A.S.

ABSTRAK

Perancangan pembangunan tanaman makanan asasi adalah unsur penting dalam menjamin kualiti kehidupan masyarakat dunia hari ini. Membicarakan tentang keselamatan makanan di peringkat global bukanlah perkara baru. Peningkatan penduduk dunia telah menjadikan perancangan pembangunan tanaman makanan asasi di negara maju dan negara membangun sebagai fokus utama. Kajian ini melihat bahawa asas dalam perancangan pembangunan tanaman makanan asasi yang diamalkan oleh Nabi Yusuf A.S. harus dirungkai secara sistematik dalam melihat keberkesanan penerapan amalan yang dilaksanakan di sesebuah kawasan. Berdasarkan isu tersebut, Aceh merupakan salah satu daerah autonomi yang melaksanakan syariat Islam di Indonesia dan mempunyai pengeluaran hasil tanaman makanan asasi yang melebihi keperluan domestik. Perancangan pembangunan daerah juga telah mensasarkan Aceh menjadi salah satu daerah atau kawasan bekalan makanan untuk Indonesia walaupun sering berhadapan dengan bencana alam, perubahan iklim atau cuaca yang tidak menentu. Sehubungan itu, kajian ini dilakukan untuk mencapai tiga objektif kajian. Pertama, mengenal pasti perancangan pembangunan tanaman makanan asasi Nabi Yusuf A.S. menerusi tafsiran ulama tafsir. Kedua, menganalisis perancangan pembangunan tanaman makanan asasi di Aceh dari segi strategi dan program pembangunan. Ketiga, menganalisis perancangan pembangunan tanaman makanan asasi di Aceh, Indonesia dari perspektif amalan dalam perancangan

pembangunan tanaman makanan asasi Nabi Yusuf A.S. Kajian ini merupakan kajian kualitatif yang melibatkan temu bual tidak berstruktur dengan 10 orang informan kajian. Analisis kandungan juga dilakukan dengan menganalisis kitab-kitab tafsir yang dipilih dan dokumen perancangan pembangunan yang berkaitan. Hasil kajian mempamerkan tiga dapatan utama. Pertama, perancangan pembangunan tanaman makanan asasi Nabi Yusuf A.S. merupakan perancangan pembangunan yang komprehensif. Kedua, perancangan pembangunan tanaman makanan asasi di Aceh dipertanggungjawabkan oleh tiga agensi utama iaitu Badan Perencanaan Pembangunan Daerah (BAPPEDA) Aceh, Dinas Pertanian Tanaman Pangan Aceh dan Badan Urusan Logistik (BULOG) Aceh. Ketiga, wujud keselarian antara kedua-dua perancangan pembangunan tanaman makanan asasi berdasarkan penekanan amalan perancangan pembangunan tanaman makanan asasi Nabi Yusuf A.S. dalam perancangan pembangunan di Aceh.

**DEVELOPMENT PLANNING OF STAPLE FOOD CROPS IN ACEH,
INDONESIA: AN ANALYSIS FROM THE PERSPECTIVE OF PROPHET
YUSUF (A.S.)’S STAPLE FOOD CROPS PLANNING**

ABSTRACT

The development planning of staple food crops is an important element in ensuring the quality of human’s life in today’s world. It is perhaps not something new when it comes to the topic of discussing about food security globally. The growth of the world’s population has made the staple food crops plan in developed and developing countries as a focus. This study found that the basis for the development of staple food crops practiced by the Prophet Yusuf A.S. should be systematically evaluated in order to observe the effectiveness of implementing that practice in an area. Based on the issue, Aceh is one of the autonomous regions that implement Islamic law in Indonesia that contains an excessive of a staple food crops compared to its domestic requirements. The regional development plan has targeted Aceh to become one of the food main sources to Indonesia despite of the natural catastrophe, climate change, as well as the inconsistent weather. This study is conducted to achieve three objectives, which the first one is to identify the development planning of staple food crops of Prophet Yusuf A.S. through the interpretations of interpretive scholar. Second objective is to analyse the development planning of staple food crops in Aceh in terms of its strategy and development programs. And lastly, to analyse the development planning of staple food crops in Aceh, Indonesia through the perspective of development planning of staple food crops practiced by Prophet Yusuf A.S. This study is a qualitative study involved in unstructured interviews with 10 informants. Content analysis is also done by analysing the selected scriptures and the relevant development

planning documents. The results acquired three main findings, which the first one is the development planning of staple food crops practised by Prophet Yusuf A.S. is a comprehensive development plan. Secondly, the study shows that the development staple food crops planning in Aceh is responsible by three main agencies that are Regional Development Planning Board (BAPPEDA) Aceh, Department of Agriculture Aceh and the Regional Logistics Agency (BULOG) Aceh. Finally, the study shows that there is a parallel exist between both of development planning of staple food crops based on the emphasis on the practices by Prophet Yusuf A.S. in Aceh.

BAB 1

PENGENALAN

1.1 Pendahuluan

Perancangan pembangunan tanaman makanan asasi adalah antara perancangan penting bagi sesebuah kawasan dan negara. Perancangan pembangunan tanaman makanan asasi yang sempurna dan baik akan menjadikan sesebuah kawasan dan negara semakin makmur. Berhadapan dengan masalah keselamatan makanan yang menjadi tajuk perbincangan di peringkat global, majoriti negara dunia ketiga khususnya Aceh, Indonesia mengatur strategi yang komprehensif bagi memastikan masalah berkaitan keselamatan makanan dapat diurus dengan baik. Jika diteliti sejarah berkaitan perancangan pembangunan tanaman makanan asasi, perancangan tersebut telah dibincangkan dengan terperinci dalam Surah Yusuf.

Nabi Yusuf A.S. merupakan seorang pemerintah yang hebat dalam membantu negaranya berhadapan dengan bencana yang dijangka akan memberi kesan negatif kepada kemakmuran negara. Kajian ini juga mendapati, banyak elemen penting dalam amalan perancangan pembangunan tanaman makanan asasi pada zaman Nabi Yusuf A.S. kurang dijadikan petunjuk penting dalam perancangan pembangunan tanaman makanan asasi di kebanyakan negara. Justeru, kajian ini telah merungkaikan keselarian pelaksanaan perancangan pembangunan tanaman makanan asasi di Aceh dengan amalan pelaksanaan Nabi Yusuf A.S.

Umum mengetahui bahawa Indonesia merupakan antara negara pengeluar hasil pertanian yang besar di Asia Tenggara. Aceh pula merupakan wilayah autonomi yang melaksanakan syariat Islam turut mempunyai kawasan pertanian padi yang luas

dan mempunyai hasil pengeluaran yang baik. Rentetan itu, kajian ini cuba meneliti Aceh sebagai sebuah daerah autonomi Islam terhadap perancangan pembangunan tanaman makanan asasinya berdasarkan perancangan pembangunan tanaman makanan asasi Nabi Yusuf A.S.

1.2 Isu dan cabaran dalam pembangunan tanaman makanan asasi

Permintaan terhadap makanan telah meningkat sejak awal tahun 70-an disebabkan oleh pertambahan penduduk. Permintaan makanan meningkat sehingga melebihi keupayaan dan penawaran bekalan telah memberi kesan negatif kepada pasaran dan pembangunan negara. Antaranya, simpanan makanan merosot, harga makanan yang melambung tinggi dan berlaku persaingan untuk mendapatkan bekalan makanan (Brown & Eckholm, 1985).

Banyak kemajuan yang telah dicapai dalam mengurangkan isu kelaparan, kemiskinan dan meningkatkan keselamatan makanan serta pemakanan. Kemajuan yang dicapai adalah disebabkan peningkatan produktiviti dan kemajuan teknologi. Penggunaan sumber menjadi lebih efisien dan keselamatan makanan dapat diuruskan dengan lebih baik. Walaupun begitu, keselamatan makanan global masih terdedah kepada ancaman akibat berlakunya tekanan yang meningkat terhadap sumber alam dan perubahan iklim. Menurut *Food and Agriculture Organization* (FAO) (2017a), ancaman tersebut turut dipengaruhi oleh beberapa trend semasa. Seperti, pertambahan populasi, perbandaran dan penuaan penduduk, pertumbuhan ekonomi global, pelaburan, perdagangan dan harga makanan, persaingan penggunaan sumber alam, perubahan iklim, produktiviti dan inovasi sektor pertanian, perosak dan wabak penyakit di persempadanan, konflik, krisis dan bencana alam, kemiskinan, ketidaksamaan dan keselamatan makanan yang rentan, migrasi dan pertanian serta perubahan sistem makanan. Trend tersebut menjadi faktor-faktor yang menjejaskan

sektor pertanian terutamanya tanaman makanan asasi dan bekalan makanan untuk mencapai pembangunan yang mampan, membasmi isu kelaparan dan kemiskinan global. Terdapat beberapa cabaran yang dikenal pasti. Antaranya:

1.2.1 Peningkatan pertumbuhan populasi penduduk telah meningkatkan permintaan sumber tanaman makanan asasi

Berdasarkan FAO (2017a), terdapat beberapa negara yang mengalami peningkatan pertumbuhan populasi penduduk terutamanya di negara berpendapatan rendah dan sederhana. Jangkaan peningkatan populasi yang paling pesat berlaku di Asia adalah antara tahun 2050 hingga tahun 2060 dengan pencapaian melebihi 5 billion penduduk, manakala di Afrika mengalami peningkatan populasi secara berterusan sehingga tahun 2100 dan mencapai jumlah hampir 5 billion penduduk.

Trend pertumbuhan populasi tersebut menyebabkan peningkatan permintaan dan penggunaan bekalan makanan asasi seperti beras dan gandum. Permintaan bekalan tersebut telah meningkatkan permintaan terhadap sumber tanaman makanan asasi. Permintaan tersebut menghadapi beberapa cabaran yang dihadapi dalam perancangan pembangunan tanaman makanan asasi yang berkaitan dengan sumber manusia. Antaranya, kekurangan sumber manusia yang terlibat dalam subsektor tanaman makanan akibat migrasi penduduk ke bandar dan sumber manusia yang sedia ada telah mengalami penuaan (FAO, 2017a). Pertumbuhan populasi juga telah meningkatkan pendapatan dan taraf hidup penduduk. Seiring dengan peningkatan tersebut, berlakunya persaingan guna tanah untuk memenuhi keperluan asas penduduk yang lain dan perubahan cita rasa pemakanan penduduk (Chamhuri Siwar, Nor Diana Mohd Idris, Muhammad Yasar & Golam Morshed, 2014).

Kesan daripada cabaran tersebut akan menyebabkan permintaan bekalan makanan dan sumber tanaman makanan asasi tidak dapat dicapai. Krisis kelaparan, isu

kekurangan zat makanan (malnutrisi) dan kemiskinan juga tidak dapat dibendung terutamanya di negara yang mengalami kepadatan penduduk yang tinggi.

1.2.2 Dasar kerajaan bagi perancangan pembangunan tanaman makanan asasi yang tidak seimbang dan komprehensif

Pembangunan tanaman makanan asasi adalah saling berkait dengan keselamatan makanan. Dasar untuk pembangunan tersebut juga melibatkan dasar keselamatan makanan di sesebuah daerah dan negara.

Pembangunan tanaman makanan asasi dan jaminan keselamatan makanan dapat dicapai melalui integrasi antara dasar kerajaan di peringkat nasional dan antarabangsa (FAO, 2017a). Dasar di peringkat nasional perlu disusun dengan mengambil kira matlamat pembangunan yang berkaitan tanaman makanan asasi di peringkat antarabangsa. Antaranya, dasar kerajaan dirangka untuk mencapai matlamat pembangunan tanaman makanan asasi yang selari dengan agenda untuk mencapai pembangunan lestari secara global pada tahun 2030. Salah satu matlamat pembangunan tersebut adalah untuk menjamin keselamatan makanan melalui pembangunan sektor pertanian.

Menurut Bakri Mat, Zarina Othman dan Rashila Ramli (2013), pembangunan tanaman makanan asasi tidak dapat dibangunkan dengan pesat akibat dasar kerajaan yang tidak seimbang, konsisten dan komprehensif. Berdasarkan analisis Hilman (2011), pemerintahan pasca konflik boleh menyebabkan berlakunya perubahan dasar kerajaan. Sebagai contoh, Aceh merupakan salah satu daerah yang membangunkan sektor pertanian dan dikenali sebagai zon pertanian (Rudini, 1992). Namun begitu, berlaku perubahan pentadbiran untuk memulihkan ekonomi selepas berlakunya gempa bumi besar dan tsunami pada tahun 2004. Oleh itu, dasar kerajaan dalam tempoh 2007 hingga 2011 lebih menfokuskan pembangunan yang dapat mengekalkan keamanan

dan pemulihan ekonomi (Hillman, 2011). Antaranya, mengukuhkan sistem pentadbiran, pemeraksanaan ekonomi, mengurangkan kemiskinan, pelaburan untuk pembangunan infrastruktur, peningkatan penjagaan kesihatan, pembangunan sosial, pengurusan dan pengurangan risiko bencana.

Terdapat juga dasar pembangunan sektor pertanian tanaman makanan asasi yang hanya menekankan kepada aspek hulu. Aspek tersebut adalah untuk meningkatkan pengeluaran hasil pertanian (Gevisioner, Rudi Febrianmansyah, Ifdal & Suardi Tarumun, 2017). Kerajaan membangunkan kemudahan dan prasarana untuk mengakses tanah pertanian serta kaedah pengeluaran hasil pertanian. Aspek hiliran seperti strategi pembangunan dan dasar harga pengeluaran bagi sektor tersebut tidak menjadi keutamaan dalam dasar kerajaan. Oleh itu, sektor pertanian tanaman makanan tidak menjadi keutamaan dalam pembangunan ekonomi negara.

1.2.3 Impak globalisasi dan liberalisasi terhadap spekulasi harga bekalan makanan asasi

Berdasarkan keadaan ekonomi masa kini, telah berlakunya globalisasi dan liberalisasi antara negara untuk memenuhi keperluan ekonomi dalam negara. Sebagai contoh, keperluan memasarkan hasil pertanian dan mendapatkan bekalan makanan asasi. Kebergantungan di pasaran antarabangsa tersebut boleh menyebabkan berlaku krisis yang merentasi sempadan sekiranya salah satu daripada negara-negara yang terlibat menghadapi krisis (Bakri Mat, Zarina Othman & Rashila Ramli, 2013). Antaranya, berlaku krisis ekonomi dan kewangan, kenaikan harga barangan termasuk bahan makanan, ketidakstabilan harga sumber tanaman makanan asasi, adanya konflik dan peperangan yang memberi kesan kepada keperluan tersebut.

Keadaan tersebut telah mendorong berlakunya spekulasi harga bekalan makanan asasi (Chamhuri Siwar, Nor Diana Mohd Idris, Muhammad Yasar & Golam Morshed, 2014). Peningkatan dan ketidakstabilan harga bekalan makanan juga memberi kesan jaminan keselamatan makanan negara.

1.2.4 Kekangan sumber modal melambatkan transformasi dan pembangunan tanaman makanan asasi

Sumber modal dalam perancangan pembangunan tanaman makanan asasi merujuk kepada sumber kewangan atau dana. Pelaburan dalam sektor pertanian menjadi modal untuk mewujudkan teknologi, inovasi dan menyediakan perkhidmatan yang menyokong transformasi pertanian (Brown, Eboru & Decena, 2018). Kekurangan sumber modal menyebabkan pertumbuhan sektor pertanian tidak dapat ditingkatkan.

Cabaran tersebut lazimnya dialami di negara-negara berpendapatan rendah. Kebanyakan negara tersebut kekurangan sumber modal berpunca daripada kelemahan institusi perbankan, kekurangan dana pelaburan daripada pelaburan domestik dan pelaburan asing (FAO, 2017a). Pelbagai aktiviti dan inisiatif berkaitan sektor pertanian tanaman makanan asasi tidak dapat dijalankan. Kesannya, transformasi sektor tersebut terganggu dan tidak dapat dibangunkan dengan pesat.

1.2.5 Kekangan kawasan pertanian telah menurunkan kadar produktiviti tanaman makanan asasi

Berdasarkan FAO (2015), beberapa matlamat pembangunan lestari (SDG) yang berkaitan sektor pertanian terutamanya tanaman makanan dicapai dengan dipengaruhi ekosistem kawasan tersebut. Pertama, matlamat untuk menghadapi isu ketersediaan dan pengurusan air bersih serta sanitasi (SDG 6). Kedua, penggunaan dan pengeluaran sumber makanan yang lestari dalam menghadapi kesan alam sekitar dan perubahan

trend pemakanan penduduk (SDG 12). Ketiga, melindungi, memulihkan dan menggalakkan penggunaan ekosistem daratan yang lestari seperti hutan dan pergunungan sebagai sumber makanan (SDG 15). Matlamat tersebut tidak dapat dicapai disebabkan kekangan kawasan pertanian untuk tanaman makanan asasi.

Kekangan yang dihadapi seperti kekurangan tanah untuk pertanian disebabkan persaingan guna tanah dan perubahan (atau peralihan) fungsi tanah pertanian. Tujuannya untuk membangunkan kemudahan dan perkhidmatan yang lebih komersial seperti pusat pentadbiran, perlancongan dan perumahan (Chamhuri Siwar, Nor Diana Mohd Idris, Muhammad Yasar & Golam Morshed, 2014; Wan Ibrisam Fikry Wan Ismail & Norshafadila Ngadiman, 2017). Antara faktor yang mempengaruhinya adalah kecenderungan pemilik tanah melakukan peralihan fungsi tanah pertaniannya kepada tanah untuk sektor yang lebih menguntungkan. Kekangan tersebut telah menghadkan pembukaan kawasan baru untuk penanaman tanaman makanan asasi (Brown, Ebor & Decena, 2018) dan menurunkan kadar produktiviti serta pengeluaran tanaman makanan asasi (Wan Ibrisam Fikry Wan Ismail & Norshafadila Ngadiman, 2017).

Keadaan atau kualiti tanah untuk pertanian yang tidak sesuai juga telah menurunkan kadar produktiviti dan pengeluaran tanaman. Ketidaksesuaian tersebut dijelaskan melalui kekurangan sistem saliran dan pengairan, kualiti tanah yang berasid dan kedudukan kawasan pertanian yang tidak strategik (Setyo & Elly, 2018). Kesannya, penanaman hasil pertanian di kawasan tersebut menyebabkan tanaman terdedah kepada penyerapan air garam, ancaman hama dan perosak. Pembangunan infrastruktur dan kemudahan pertanian juga tidak dapat dibangunkan kerana keadaan tanah yang tidak bersesuaian untuk pembangunan. Berdasarkan analisis Anny Mulyani dan Fahmuddin Agus (2017), Indonesia menghadapi cabaran untuk mencapai sasaran

sebagai kawasan bekalan makanan dunia pada tahun 2045 kerana keadaan dan kualiti tanah untuk pertanian yang tidak bersesuaian. Kekangan tersebut menyebabkan tanah untuk pertanian mempunyai potensi yang rendah untuk dibangunkan.

1.2.6 Ancaman bencana alam yang menjejaskan pengeluaran hasil tanaman makanan asasi

Perancangan pembangunan tanaman makanan asasi global juga terdedah kepada risiko bencana alam. Menurut FAO (2017a), keselamatan makanan global termasuk makan asasi menghadapi cabaran untuk menangani perubahan iklim, peningkatan bencana alam semula jadi dan konflik yang berlarutan. Bencana alam yang kerap berlaku adalah perubahan iklim seperti peningkatan kejadian banjir dan kemarau. Perubahan tersebut dipengaruhi oleh perubahan suhu, corak hujan, kelembapan tanah dan paras air laut.

Kekerapan perubahan iklim telah memberi kesan negatif kepada pengeluaran dan produktiviti penanaman tanaman makanan asasi. Antaranya, perubahan jadual penanaman dan penuaian padi serta menjejaskan kualiti hasil pengeluaran tanaman (Mancosu, Snyder, Kyriakakis & Spano, 2015; Radin Firdaus Radin Badaruddin, 2019). Antaranya, membantutkan proses pendebungaan tanaman, merosakkan kualiti bijian padi dan hasil pengeluaran padi. Impak tersebut adalah berbeza-beza di sesuatu kawasan bergantung kepada keadaan iklim tertentu, keadaan geografi dan persekitaran semula jadi kawasan (Chamhuri Siwar, Nor Diana Mohd Idris, Muhammad Yasar & Golam Morshed, 2014). Sebagai contoh, Aceh mengalami perubahan suhu udara yang tidak menentu pada tahun 2015 hingga 2018 (Badan Meteorologi, Klimatologi dan Geofisika (BMKG), 2019). Kesannya, berlaku perubahan iklim atau cuaca yang tidak menentu dan menyebabkan sektor pertanian tidak dapat dibangunkan semula secara pesat di Aceh (Febrany, 2014).

Bencana alam juga boleh berlaku kesan daripada aktiviti penebangan hutan dan penanaman intensif (aktiviti penanaman menggunakan input pertanian yang tinggi seperti baja, racun perosak dan pengawal selia pertumbuhan tanaman) (Brown, Ebor & Decena, 2018). Kegiatan tersebut mengakibatkan pengurangan nutrien tanah, menghilangkan biodiversiti, memusnahkan ekosistem lain, dan menyebabkan hakisan tanah.

Secara ringkasnya, bencana alam memberi kesan kepada pengeluaran hasil pertanian dan harga makanan seperti beras. Kesan tersebut menjejaskan kesejahteraan sosial dan sumber ekonomi negara terutamanya di negara sedang membangun. Maka, berlakunya pergantungan terhadap import makanan yang tinggi sehingga mengganggu jaminan keselamatan makanan sama ada di peringkat nasional (negara) ataupun global (antarabangsa).

1.3 Kisah Nabi Yusuf A.S. sebagai bendahari negara dalam Surah Yusuf

Berdasarkan isu tersebut, kajian ini bertujuan untuk merungkaikan perancangan yang dilakukan Nabi Yusuf A.S. untuk menjamin bekalan makanan asasi sebagaimana dalam Surah Yusuf. Bahagian ini dimulakan dengan kisah Nabi Yusuf A.S. berdasarkan Surah Yusuf. Pertama, penjelasan mengenai mukjizat yang diperoleh Nabi Yusuf A.S. iaitu pengetahuan mentakwil mimpi. Kedua, Nabi Yusuf A.S. mentakwil mimpi raja Mesir pada zaman tersebut mengenai jangkitan berlakunya bencana. Ketiga, Nabi Yusuf A.S. juga telah dilantik sebagai bendahari negara untuk menguruskan hasil perbendaharaan negara sebagai persediaan menghadapi jangkitan tersebut. Topik-topik tersebut dijelaskan dalam subtopik berikut:

1.3.1 Nabi Yusuf A.S. diberikan mukjizat mentakwil mimpi

Berdasarkan al-Qur'an, melalui surah ke 12 iaitu Surah Yusuf menjelaskan mengenai Mesir bakal dilanda kemarau berpanjangan. Bencana tersebut menyebabkan berlakunya krisis bekalan makanan asasi. Peristiwa tersebut dijelaskan berdasarkan takwilan mimpi raja Mesir oleh Nabi Yusuf A.S. dalam Surah Yusuf. Sebagaimana firman Allah SWT dalam Surah Yusuf yang bermaksud:

“(Ingatlah peristiwa) tatkala Yusuf berkata kepada bapanya: “Wahai ayahku! Sesungguhnya aku mimpi melihat sebelas bintang dan matahari serta bulan; aku melihat mereka tunduk memberi hormat kepadaku”. Bapanya berkata: “Wahai anakku! Janganlah engkau ceritakan mimpimu kepada saudara-saudaramu, kerana aku khuatir mereka akan menjalankan sesuatu rancangan jahat terhadapmu. Sesungguhnya syaitan adalah musuh yang nyata bagi manusia”. Dan demikianlah caranya Tuhanmu memilihmu, dan akan mengajarmu ta'bir mimpi, serta akan menyempurnakan nikmat-Nya kepadamu dan kepada keluarga Yaakub: sebagaimana Ia telah menyempurnakannya kepada datuk nenekmu dahulu: Ibrahim dan Ishaq. Sesungguhnya Tuhanmu Maha Mengetahui lagi Maha Bijaksana”.

(Surah Yusuf, 12: 4-6)

Berdasarkan tafsiran Ibn Kathir (1988) terhadap ayat tersebut, Allah SWT berfirman memberitahu tentang kata-kata Yaakub kepada Yusuf bahawa dia dipilih oleh Tuhannya dengan diperlihatkan bintang-bintang, matahari dan bulan yang bersujud kepadanya di dalam mimpi. Keadaan tersebut menjelaskan bahawa Yusuf dijadikan sebagai seorang nabi, diajari ta'bir (takwil) mimpi dan menyempurnakan nikmat-Nya dengan wahyu dan mengutusnyanya sebagai rasul. Nikmat tersebut juga dianugerahkan sebagaimana nenek moyangnya iaitu Ibrahim dan Ishak.

Kemuliaan Nabi Yusuf A.S. dan keluarganya juga dijelaskan dalam hadith yang diriwayatkan daripada Ibnu Umar daripada Nabi Muhammad SAW bersabda:

“Orang yang mulia anak orang yang mulia, anak orang yang mulia, anak orang yang mulia ialah Yusuf bin Yaakub bin Ishak bin Ibrahim”.

(Riwayat al-Bukhari)¹

Oleh yang demikian, ayat 4 hingga 6 Surah Yusuf menjelaskan mengenai peristiwa pemberian mukjizat oleh Allah SWT kepada Nabi Yusuf A.S. Antara, kenabian dan kerasulannya serta pengetahuan dalam mentakwil mimpi. Ayat 101 Surah Yusuf² juga menjelaskan mengenai mukjizat tersebut. Menurut tafsiran Ibn Kathir (1988), ayat tersebut merupakan doa Nabi Yusuf A.S. sebagai tanda kesyukuran terhadap nikmat Allah SWT dan kurniaan kenabian kepadanya, kerajaan dan pengumpulan semula keluarga Nabi Yusuf A.S. setelah lama terpisah. Menurut Ahmad Mustafa al-Maraghiy (2001) pula, surah ini merupakan kisah Nabi Yusuf A.S. bermula sebelum baginda diangkat sebagai nabi sehingga menjadi nabi dan rasul. Kisah tersebut juga meliputi kejayaan pemerintahan Nabi Yusuf A.S. dalam mentadbir sebuah negara besar iaitu Mesir.

1.3.2 Mimpi raja Mesir dan takwilannya bahawa Mesir akan dilanda bencana

Berdasarkan Surah Yusuf juga, raja Mesir telah bermimpi mengenai keadaan Mesir. Mimpi tersebut dinyatakan dalam ayat 43 Surah Yusuf yang bermaksud:

“Dan (pada suatu hari) raja Mesir berkata: “Sesungguhnya aku mimpi melihat: tujuh ekor lembu yang gemuk dimakan oleh tujuh ekor lembu yang kurus, dan aku melihat tujuh tangkai (biji-bijian) yang hijau dan tujuh tangkai lagi yang kering. Wahai ketua-ketua kaum (yang hadir), terangkanlah kepadaku tentang mimpiku itu, kalau kamu orang-orang yang pandai menta’birkan mimpi”.

(Surah Yusuf, 12: 43)

¹ Hadith no. 3390. Bab: Firman Allah SWT “Sesungguhnya ada beberapa tanda kekuasaan Allah SWT pada (kisah) Yusuf...”. Kitab: Hadith-hadith yang meriwayatkan tentang para nabi. Fathul Bari. Diakses daripada <https://sunnah.com/bukhari/60/64>.

² “Ya Tuhanku! Sesungguhnya Kamu telah menganugerahkan kepadaku sebahagian kerajaan dan telah mengajarkan kepadaku sebahagian takwil mimpi. (Ya Tuhan) Pencipta langit dan bumi, Kamulah pelindungku di dunia dan di akhirat, wafatkanlah aku dalam keadaan Islam dan gabungkanlah aku dengan orang yang soleh” (Surah Yusuf, 12: 101).

Menurut Ibn Kathir (1988) dan Haji ‘Abdulmalik ‘Abdulkarim Amrullah HAMKA (2007), mimpi raja Mesir ini sesuai dengan takdir Allah SWT dan mengubah nasib Nabi Yusuf A.S. Antaranya, baginda dibebaskan dari penjara secara terhormat. Nabi Yusuf A.S. telah dipenjarakan kerana difitnah. Hal tersebut dinyatakan dalam ayat 23 hingga ayat 29 Surah Yusuf (rujuk Lampiran 1).

Berdasarkan tafsiran oleh Ahmad Mustafa al-Maraghiy (2001) dan HAMKA (2007), raja Mesir bermimpi mengenai tujuh ekor lembu yang gemuk dan kurus. Gemuk melambangkan kesuburan, manakala kurus melambangkan keadaan kurangnya makan. Menurut Ibn Kathir (1988), raja Mesir ingin mengetahui takwilan (ta’bir) mimpinya, namun semua pembesar dan penasihat kerajaan menganggap mimpi tersebut adalah mimpi kosong.

Sehubungan itu, Nabi Yusuf A.S. telah mentakwil mimpi Raja Mesir. Takwilan tersebut dinyatakan dalam ayat 47 hingga 49 yang bermaksud:

“Yusuf menjawab: Hendaklah kamu menanam bersungguh-sungguh tujuh tahun berturut-turut, kemudian apa yang kamu ketam biarkanlah dia pada tangkai-tangkainya; kecuali sedikit dari bahagian yang kamu jadikan untuk makan. Kemudian akan datang selepas tempoh itu, tujuh tahun yang bersangatan kemaraunya, yang akan menghabiskan makanan yang kamu sediakan baginya; kecuali sedikit dari apa yang kamu simpan (untuk dijadikan benih). Kemudian akan datang pula sesudah itu tahun yang padanya orang ramai beroleh rahmat hujan, dan padanya mereka dapat memerah hasil (hasil anggur, zaitun dan sebagainya)”.

(Surah Yusuf, 12: 47-49)

Melalui ayat 47 hingga 49, raja Mesir dapat mengetahui bahawa Nabi Yusuf A.S. mempunyai ilmu yang luas dan bijak dalam menghadapi bencana besar yang dijangka berlaku di negara tersebut (Ahmad Mustafa al-Maraghiy, 2001). Tafsiran oleh M. Quraish Shihab (2002), mimpi tersebut merupakan isyarat kepada raja Mesir untuk mempersiapkan langkah-langkah bagi menghadapi krisis makanan. Takwilan mimpi oleh Nabi Yusuf A.S. telah dapat menyampaikan apa yang akan terjadi dan

bagaimana menghadapinya. Keadaan tersebut dijelaskan berdasarkan beberapa ekor lembu dan butir-butiran gandum (Abu Muhammad Harits Abrar Thalib, 2007).

Secara ringkasnya, takwilan tersebut menjelaskan mengenai jangkaan keadaan yang dihadapi Mesir dalam tempoh tujuh tahun akan datang. Jangkaan tersebut adalah keadaan tujuh tahun yang subur dan keadaan tujuh tahun selepasnya yang buruk. Tahun yang buruk merujuk kepada tahun berlakunya kemarau berpanjangan (Abul Fidaa' Katsir al Quraisy, 2001; Hamdan Hassan, 1990). Kemudian, Mesir akan kembali menjadi subur.

Nabi Yusuf A.S. juga telah menyarankan supaya raja Mesir melakukan persediaan bagi menghadapi bencana tersebut supaya kesejahteraan rakyatnya menjadi lebih terjamin (Abu Muhammad Harits Abrar Thalib, 2007). Dengan kebijaksanaan dan mukjizat yang dianugerahkan kepada Nabi Yusuf A.S., Nabi Yusuf A.S. dapat memberi saranan yang baik kepada raja Mesir dan rakyatnya untuk menghadapi jangkaan tersebut.

1.3.3 Nabi Yusuf A.S. sebagai bendahari negara

Sehubungan itu, raja Mesir telah mengangkat status Nabi Yusuf A.S. sebagai orang penting dalam kerajaannya. Nabi Yusuf A.S. juga menawarkan dirinya supaya dilantik menjadi bendahari negara. Tujuannya untuk melaksanakan persediaan terutamanya bekalan makanan bagi menghadapi bencana yang dijangka akan berlaku di Mesir. Peningkatan status dan pelantikan jawatan Nabi Yusuf A.S. telah dinyatakan sebagaimana dalam ayat 54 hingga 56 Surah Yusuf. Ayat tersebut bermaksud:

“Dan (setelah mendengar pengakuan perempuan-perempuan itu), raja berkata: Bawalah Yusuf kepadaku, aku hendak menjadikan dia orang yang khas untuk aku bermesyuarat dengannya. Setelah (Yusuf dibawa mengadap, dan raja) berkata-kata dengannya (serta mengetahui kebijaksanaannya) berkatalah raja kepadanya: “Sesungguhnya engkau

pada hari ini (wahai Yusuf), seorang yang berpangkat tinggi, lagi dipercayai di kalangan kami ". Yusuf berkata: "Jadikanlah daku pengurus perbendaharaan hasil bumi (Mesir); sesungguhnya aku sedia menjaganya dengan sebaik-baiknya, lagi mengetahui cara mentadbirkannya". Dan demikianlah caranya, Kami tetapkan kedudukan Yusuf memegang kuasa di bumi Mesir; ia bebas tinggal di negeri itu di mana sahaja yang disukainya. Kami limpahkan rahmat Kami kepada sesiapa sahaja yang Kami kehendaki, dan Kami tidak menghilangkan balasan baik orang-orang yang berbuat kebaikan".

(Surah Yusuf, 12: 54-56)

Terdapat beberapa tafsiran ayat tersebut oleh ulama tafsir. Tafsiran oleh Ibn Kathir (1988) menjelaskan mengenai keperibadian Nabi Yusuf A.S. Antaranya, Nabi Yusuf A.S. merupakan seorang yang dipercayai, pandai menjaga kekayaan negara dan mempunyai pengetahuan yang cukup untuk kepentingan jawatan sebagai bendahari negara. Menurut tafsiran 'Aidh al-Qarni (2007), jawatan tersebut hanya untuk orang yang memiliki kemampuan, tidak dipengaruhi hawa nafsu, boleh dipercayai, memiliki pengetahuan, teliti dan bertanggungjawab. Sifat seseorang yang boleh dipercayai adalah sangat ditekankan dalam memegang jawatan sebagai bendahari negara.

M. Quraish Shihab (2002) pula mentafsir ayat 55 Surah Yusuf dengan menekankan sifat pemelihara amanah berbanding sifat berpengetahuan. Hal ini kerana seseorang yang memelihara amanah tetapi tidak mempunyai pengetahuan, individu tersebut akan terdorong untuk meningkatkan pengetahuan yang belum dimilikinya. Oleh yang demikian, Nabi Yusuf A.S. telah dilantik menjadi bendahari negara dan merancang strategi untuk menangani bencana yang bakal dihadapi oleh Mesir berdasarkan sifat amanahnya. Baginda juga menerapkan sistem ekonomi Islam sebagai media penyebaran dakwah Islam (M. Hasballah Thaib & Zamakhsyari Hasballah Thaib, 2010).

Berdasarkan tafsiran-tafsiran tersebut, Nabi Yusuf A.S. diberi kedudukan dan menjadi orang kepercayaan raja Mesir. Nabi Yusuf A.S. telah menawarkan diri untuk

menjadi bendahari negara disebabkan kesediaan baginda dan pengetahuan yang dimilikinya untuk menjaga serta menguruskan hasil perbendaharaan negara. Hasil tersebut termasuklah hasil pertanian untuk menjamin keselamatan makanan negara. Berdasarkan faktor tersebut, raja Mesir melantik Nabi Yusuf A.S. menjadi bendahari negara.

Berdasarkan penjelasan tersebut, antara tujuan kajian ini dilakukan adalah untuk mengenal pasti perancangan Nabi Yusuf A.S. dalam menghadapi krisis bekalan makanan. Krisis tersebut diatasi melalui perancangan tanaman makanan asasi berdasarkan Surah Yusuf.

1.4 Pernyataan masalah

Permasalahan dalam kajian ini adalah keselarian antara perancangan pembangunan tanaman makanan asasi di Aceh dengan perancangan pembangunan tanaman makanan asasi yang diamalkan pada zaman Nabi Yusuf A.S. Aceh merupakan sebuah daerah autonomi yang melaksanakan syariat Islam di Indonesia. Aceh juga mempunyai kawasan pertanian yang luas dan sumber yang berpotensi dibangunkan. Kawasan tersebut meliputi tanah sawah, pertanian tanah kering semusim dan kebun.

Berdasarkan Badan Pusat Statistik Provinsi Aceh (2018a), tanah sawah dan kebun merupakan tanah pertanian yang paling luas digunakan di Aceh. Keluasan tersebut secara tidak langsung telah menjadikan tanaman makanan asasi sebagai subsektor yang penting dalam sektor pertanian terutamanya padi. Potensi tersebut menjadi faktor yang dapat meningkat pengeluaran tanaman makanan di Aceh. Merujuk Jadual 1.1, Aceh mengalami peningkatan pengeluaran tanaman makanan yang tinggi.

Jadual 1.1: Jumlah pengeluaran, keluasan penuaian dan produktiviti tanaman makanan di Aceh pada tahun 2011 hingga 2015

Jenis Tanaman	Tahun	Jumlah Pengeluaran (tan)	Keluasan Penuaian (hektar)	Produktiviti (kuintal*/ hektar)
Padi	2011	1 772 962	380 686	46.57
	2012	1 788 738	387 803	46.12
	2013	1 956 939	419 183	46.68
	2014	1 820 062	376 137	48.39
	2015	2 331 046	432 238	49.66
Jagung	2011	168 860	41 853	40.35
	2012	167 285	43 675	38
	2013	177 842	44 099	40
	2014	202 319	47 357	43
	2015	205 173	47 731	43
Kacang soya	2011	50 007	35 370	14.14
	2012	51 440	35 599	14.45
	2013	45 027	30 579	15
	2014	63 352	42 784	15
	2015	54 078	35 959	15

*1 kuintal bersamaan 100 kilogram (kg)

(Sumber: Badan Pusat Statistik Provinsi Aceh, 2018a)

Jadual 1.1 di atas menunjukkan tiga jenis tanaman makanan yang utama di Aceh. Tanaman tersebut adalah padi, jagung dan kacang soya. Padi mempunyai jumlah pengeluaran yang paling tinggi. Kawasan penuaian padi di Aceh juga adalah lebih luas berbanding jenis tanaman makanan yang lain. Berdasarkan trend pengeluaran hasil dalam Jadual 1.1, peningkatan keluasan penuaian akan meningkatkan jumlah pengeluaran padi dan secara tidak langsung akan mempengaruhi produktiviti tanaman. Pengeluaran dan produktiviti tersebut juga akan terjejas disebabkan oleh risiko berlakunya bencana alam di Aceh.

Merujuk kepada permasalahan kajian ini, keselarian yang dirungkai meliputi elemen penting dalam perancangan pembangunan tanaman makanan asasi menurut Nabi Yusuf A.S. Perancangan yang dilakukan Nabi Yusuf A.S. dikenal pasti berdasarkan Surah Yusuf. Melalui perancangan tersebut, Mesir berjaya mengatasi

masalah bencana kemarau dalam tempoh yang panjang seperti krisis bekalan makanan. Kebanyakan rakyat dari luar negeri telah datang ke Mesir untuk mendapatkan bahan makanan semasa berlakunya kemarau (Abul Fidaa' Ismail Katsir al-Quraisy, 2001). Keadaan tersebut dijelaskan melalui ayat 58 hingga 59 Surah Yusuf. Ayat tersebut menerangkan mengenai kedatangan saudara-saudara Nabi Yusuf A.S. (yang merupakan kaum Syam di negeri Kanaan) ke Mesir. Tujuannya untuk mendapatkan bahan makanan melalui sistem pertukaran barang (Hamdan Hassan, 1990). Menurut Haji 'Abdulmalik 'Abdulkarim Amrullah (HAMKA) (2007), rakyat dari luar membawa hasil negeri masing-masing yang diperlukan oleh Mesir untuk ditukarkan dengan bahan makanan seperti gandum. Secara jelasnya, tanaman makanan asasi seperti padi dan gandum adalah penting untuk memenuhi bekalan makanan asasi masyarakat dan menjamin keselamatan makanan daerah serta negara.

Uniknya kajian ini, perancangan pembangunan tanaman makanan asasi di Aceh dianalisis hubung kaitnya secara langsung dengan elemen penting dalam perancangan yang diamalkan oleh Nabi Yusuf A.S. Berdasarkan perbincangan dalam kajian-kajian lepas, perancangan Nabi Yusuf A.S. dari perspektif tanaman makanan asasi masih terhad dan tidak dianalisis secara khusus. Kebanyakan kajian mengenai perancangan Nabi Yusuf A.S. dianalisis dari aspek keselamatan makanan, kepimpinan, pengurusan dan perancangan ekonomi.

Analisis mengenai pengaplikasian perancangan oleh Nabi Yusuf A.S. terhadap perancangan di sesebuah daerah atau negeri autonomi Islam juga terhad. Perancangan yang dilakukan Nabi Yusuf A.S. dianalisis terhadap sistem keselamatan makanan, ekonomi dan sistem kewangan. Antaranya, mengkaji pengaplikasian perancangan Nabi Yusuf A.S. dalam strategi dan dasar keselamatan makanan di Indonesia (Sulistyo

& Fauzan, 2014; Muhammad Hafid, 2015), pengurusan krisis ekonomi di Malaysia (Lutfan Jaes & Mohd Hisyam Abdul Rahim, 2015), pengurusan ekonomi Islam (Khaled Abd El-Wahab El-Bagory, 2014) dan prinsip dalam sistem kewangan semasa (Jameel Ahmed, Ahamed Kameel Mydin Meera & Patrick Collins, 2014). Sedangkan, perancangan yang dilakukan oleh Nabi Yusuf A.S. adalah merujuk kepada perancangan terhadap tanaman makanan asasi iaitu gandum.

Elemen yang dipertimbangkan dalam perancangan pembangunan tanaman makanan asasi pada zaman Nabi Yusuf A.S. juga dilihat sangat relevan dalam konteks perbincangan kajian ini. Perancangan pembangunan tanaman makanan asasi yang baik adalah penting untuk memastikan aspek keselamatan makanan diutamakan. Matlamat pembangunan lestari telah menjadikan aspek tersebut sebagai indikator penting bagi memastikan kesejahteraan rakyat terjamin.

Sehubungan itu, kajian ini dilakukan untuk menganalisis perancangan pembangunan tanaman makanan asasi di Aceh berdasarkan perancangan berlandaskan syariat Islam sebagaimana perancangan pembangunan Nabi Yusuf A.S. dalam Surah Yusuf. Kajian tersebut dapat menjelaskan hubungan kait antara perancangan daerah yang melaksanakan syariat Islam dengan perancangan yang berasaskan al-Qur'an.

1.5 Persoalan kajian

Merujuk pernyataan masalah tersebut, terdapat tiga persoalan yang dikemukakan dalam kajian ini. Antara persoalan kajian adalah seperti berikut:

- i. Bagaimanakah amalan dalam perancangan pembangunan tanaman makanan asasi Nabi Yusuf A.S. berdasarkan tafsiran ulama tafsir?

- ii. Bagaimanakah amalan dalam perancangan pembangunan tanaman makanan asasi di Aceh, Indonesia berdasarkan strategi dan program pembangunan tersebut?
- iii. Sejauhmanakah keselarian perancangan pembangunan tanaman makanan asasi Nabi Yusuf A.S. dengan perancangan pembangunan tanaman makanan asasi di Aceh, Indonesia?

1.6 Objektif kajian

Berdasarkan persoalan kajian yang dikemukakan, kajian ini menfokuskan kepada perancangan pembangunan tanaman makanan asasi berdasarkan dua aspek. Pertama, perancangan pembangunan yang dilakukan oleh Nabi Yusuf A.S. berdasarkan Surah Yusuf. Kedua, perancangan pembangunan yang dilakukan di Aceh. Perancangan pembangunan tanaman makanan asasi tersebut pula dianalisis berdasarkan perancangan jangka menengah iaitu antara tahun 2012 hingga 2017. Oleh itu, terdapat tiga objektif yang khusus telah digariskan seperti berikut:

- i. Menenal pasti perancangan pembangunan tanaman makanan asasi Nabi Yusuf A.S. menerusi tafsiran ulama tafsir
- ii. Menganalisis perancangan pembangunan tanaman makanan asasi di Aceh, Indonesia dari segi strategi dan program
- iii. Menganalisis perancangan pembangunan tanaman makanan asasi di Aceh, Indonesia dari perspektif perancangan pembangunan tanaman makanan asasi Nabi Yusuf A.S.

1.7 Definisi operasional

Definisi operasional subtopik ini akan menjelaskan takrifan kata kunci yang penting bagi kajian ini. Terdapat beberapa kata kunci yang digunakan untuk menjelaskan tujuan utama kajian ini dilakukan. Antaranya:

1.7.1 Tanaman makanan asasi

Tanaman makanan asasi dalam konteks kajian ini merujuk kepada dua jenis tanaman makanan asasi yang berdasarkan sesuatu kawasan. Pertama, tanaman makanan asasi pada zaman Nabi Yusuf A.S. Tanaman makanan asasi pada zaman tersebut pula adalah gandum. Kedua, tanaman makanan asasi di Aceh, Indonesia. Untuk kajian ini, tanaman makanan asasi tersebut merujuk kepada padi atau beras.

Secara umumnya, makanan ialah keperluan asas yang memungkinkan seseorang untuk meneruskan kehidupan. Makanan ruji atau asasi pula adalah makanan asas yang menjadi makanan utama dalam menu harian (Hasanah Abd. Khafidz, 2017). Makanan asasi tersebut dimakan oleh penduduk sesuatu tempat pada masa biasa dan bukan semasa peperangan atau darurat. Makanan utama tersebut seperti padi, gandum atau jagung (Asmak Ab. Rahman & Joni Tamkin Borhan, 2005; Blum, Pelto, Pelto & Kuhnlein, 1997). Lazimnya, pengambilan makanan dilakukan untuk memenuhi sebahagian besar keperluan kalori penduduk tersebut (Blum, Pelto, Pelto & Kuhnlein, 1997).

Berdasarkan Badan Pusat Statistik Provinsi Aceh (2015), tanaman makanan merupakan salah satu subsektor yang penting dalam membekalkan makanan asasi kepada rakyat dan menjamin keselamatan makanan negara. Tanaman tersebut meliputi tanaman padi (padi sawah dan padi huma atau padi bukit) dan tanaman selingan di kawasan padi (seperti jagung, kacang soya, kacang tanah, kacang hijau, ubi kayu dan

ubi kentang). Justeru, tanaman makanan yang utama di Aceh adalah padi, kacang soya dan jagung, manakala makanan asasi pula adalah padi.

Uchiadiyanto (2019) juga menjelaskan bahawa tanaman makanan asasi sebagai sumber bahan makanan utama manusia. Tanaman tersebut sebagai sumber makanan yang dapat memberi tenaga. Terdapat beberapa ciri-ciri tanaman makanan. Antaranya, mempunyai kandungan karbohidrat yang tinggi, dapat dimakan dan diakses oleh masyarakat di sesuatu daerah. Petani tempatan juga dapat menanamnya untuk memenuhi keperluan makanan masyarakat. Tambahan itu, Aceh mempunyai kawasan pertanian yang luas dan berpotensi untuk dimanfaatkan. Antaranya, kawasan tanah sawah yang luas dan kawasan tanah kering yang sesuai untuk kegiatan pertanian (Rudini, 1992). Kebanyakan masyarakat Aceh bekerja dalam sektor pertanian termasuklah pertanian tanaman makanan, perkebunan, hortikultur, peternakan, perikanan dan perhutanan.

Tanaman makanan asasi pada zaman Nabi Yusuf A.S. pula adalah gandum. Tanaman tersebut dijelaskan berdasarkan Surah Yusuf dalam ayat 47 hingga 49. Menurut Ahmad Mustafa al-Maraghiy (2001) dan 'Aidh al-Qarni (2007), tanaman pertanian yang dijelaskan dalam ayat tersebut merujuk kepada tanaman gandum. Tafsiran oleh 'Aidh al-Qarni (2007) juga merujuk kepada tangkai-tangkai gandum yang disimpan. Hal ini kerana gandum merupakan makanan asasi rakyat Mesir.

Secara ringkasnya, tanaman makanan asasi adalah tanaman yang menghasilkan sumber makanan utama yang menjadi sumber makanan harian, mudah diperolehi dan memenuhi keperluan tenaga. Maka, tanaman makanan asasi dalam kajian ini adalah padi atau beras bagi Aceh, manakala pada zaman Nabi Yusuf A.S. adalah gandum.

1.7.2 Konsep pembangunan pertanian

Konsep pembangunan pertanian bagi kajian ini menekankan kepada pembangunan sektor pertanian melalui tanaman makanan asasi. Tujuannya untuk memenuhi keperluan makanan asasi semasa dan menjamin keselamatan makanan pada masa akan datang.

Pembangunan adalah proses meningkatkan kualiti kehidupan dan keupayaan manusia dengan meningkatkan tahap hidup rakyat, harga diri dan kebebasan (Todaro & Smith, 2011). Konsep pembangunan boleh dilakukan dalam pelbagai aspek terutamanya aspek sosial dan ekonomi (Ahmad Shukri Mohd. Nain & Rosman Md. Yusoff, 2003; Abdul Rahman Embong, 2005; Rosmin Talib & Katiman Rostam, 2014).

Pembangunan sektor pertanian yang ditekankan dalam konteks kajian ini merupakan pembangunan bagi salah satu sektor penting dalam ekonomi negara. Terdapat dua pengertian pertanian oleh M. Bukhori (2014). Pertama, pengertian pertanian secara umum adalah penanaman yang menghasilkan tanaman makanan. Kedua, pengertian pertanian secara meluas pula adalah kegiatan pertanian yang mengeluarkan hasil seperti tanaman dan ternakan yang dapat memenuhi keperluan hidup manusia. Kegiatan tersebut merupakan kegiatan ekonomi yang memerlukan dasar-dasar pengetahuan dalam semua aspek. Sebagai contoh, pengetahuan dalam pengurusan lokasi kegiatan dijalankan, pemilihan benih, kaedah penanaman, pengumpulan hasil, pengolahan dan pengemasan hasil serta pemasaran.

Sektor pertanian sebagai kegiatan untuk diusahakan dan penggunaan benda-benda biologi (hidup) yang diperoleh daripada sumber alam. Kegiatan tersebut dilakukan untuk tujuan penggunaan (untuk pengguna) dan sumber utama untuk

menyara kehidupan (Badan Pusat Statistik Kabupaten Dairi, 2012; M. Umer Chapra, 2000). Sektor ini meliputi subsektor tanaman hasil makanan (hasil komoditi seperti padi dan jagung), tanaman perkebunan, penternakan dan hasil-hasilnya, perhutanan dan perikanan.

Menurut Kementerian Pertanian Republik Indonesia (2017), konsep pembangunan pertanian yang dilakukan bertujuan untuk mencapai kemandirian sumber makanan secara meluas daripada pelbagai aspek. Antaranya, aspek teknikal, sosial, ekonomi, budaya dan politik. Pencapaian tersebut termasuklah untuk menjadikan Aceh sebagai daerah atau kawasan bekalan makanan. Terdapat tiga faktor utama yang diambil kira. Pertama, keadaan atau sumber yang sedia ada. Kedua, persekitaran yang strategik. Ketiga, kemudahan pertanian dan infrastruktur yang menyokong pembangunan sektor.

Secara ringkasnya, sektor pertanian mempunyai takrifan yang meluas. Sektor tersebut meliputi pelbagai kegiatan yang menyumbang kepada pembangunan ekonomi dan sosial terutamanya dalam memenuhi keperluan bekalan makanan. Keperluan tersebut dapat dipenuhi melalui pertanian tanaman makanan. Oleh sebab itu, konsep pembangunan pertanian kajian ini adalah pembangunan tanaman makanan asasi.

1.7.3 Perancangan pembangunan

Konsep pembangunan sektor pertanian yang dianalisis dalam kajian ini pula berkaitan dengan perancangan pembangunan. Konsep tersebut termasuklah perancangan pembangunan berteraskan Islam yang merujuk kepada perancangan pembangunan Nabi Yusuf A.S. berdasarkan al-Qur'an melalui Surah Yusuf.

Menurut Ahmad Mahdzan Ayob (2005), pembangunan dan perancangan boleh dianggap sebagai satu proses yang bersepadu. Hal ini kerana perancangan merupakan aspek utama dalam mencapai matlamat sesuatu pembangunan. Perancangan yang dilakukan menjadi asas kepada tindakan mengikut garis panduan yang ditetapkan dan bukan secara *ad hoc*. Tambahan lagi, Kasyful Mahalli (2013) menyatakan jangkaan sesuatu perkara semasa melaksanakan aktiviti dapat diramal atau dijangkakan melalui perancangan.

Perancangan pembangunan juga mengambil kira takrifan perancangannya mempunyai perkaitan dengan aspek ekonomi (Ab. Aziz Yusof, 2007; Todaro & Smith, 2011) dan pengurusan (Tripathi & Reddy, 2008). Secara umumnya, perancangan adalah titik permulaan bagi setiap aktiviti yang dilakukan. Perancangan dari aspek ekonomi lazimnya untuk mempercepatkan pertumbuhan ekonomi sesebuah negara dan menjadi alat pembangunan berdasarkan asas ekonomi dan institusinya (Ab. Aziz Yusof, 2007). Proses perancangan pula merupakan prosedur dalam merangka dan menjalankan rancangan ekonomi secara rasmi (Todaro & Smith, 2011). Contohnya, rangka kerja atau pelan pembangunan kerajaan.

Perancangan juga diperlukan dalam proses pengurusan. Hal ini kerana perancangan merupakan permulaan bagi proses pengurusan sebelum mengorganisasi kakitangan, mengarah dan mengawalnya (Tripathi & Reddy, 2008). Proses perancangan yang dilakukan meliputi beberapa perkara. Pertama, memutuskan apa yang perlu dilakukan. Kedua, menentukan waktu perancangan dilakukan. Ketiga, kaedah untuk melaksanakan perancangan. Keempat, siapa yang akan melakukannya (pihak yang melaksanakan). Perancangan menetapkan semua fungsi menjadi tindakan dan proses yang berterusan.