

**Sejarah Perkembangan Sistem Penjara
Di Semenanjung Tanah Melayu
Sehingga 1957**

Oleh
Phang Muh Chin

Latihan Ilmiah
untuk memenuhi
sebahagian daripada keperluan syarat-syarat
Ijazah Sarjana Muda Sastera dengan Kepujian
Pusat Pengajian Ilmu Kemanusiaan
Universiti Sains Malaysia

UNIVERSITI SAINS MALAYSIA
PULAU PINANG
1988

Istimewa buat,

...mama & papa

KANDUNGAN

Penghargaan	ii
Kata Pengantar	iv
Senarai Jadual	vii
Senarai Gambar	viii
Bab	
1. Sistem Penjara Di Semenanjung Tanah Melayu Sebelum Tahun 1870-an	1
2. Perubahan-perubahan Di Dalam Sistem Penjara (1870-an—1940-an).	16
3. Perkembangan Selepas Perang Dunia Kedua	33
4. Pemulihan Melalui Perusahaan.	48
5. Kemudahan-kemudahan Penjara	64
6. Epilog.	76
Lampiran	82
Bibliografi.	87

Penghargaan

Dalam usaha menyiapkan latihan ilmiah ini, sesungguhnya saya telah banyak terhutang budi kepada beberapa pihak yang telah memberikan kerjasama serta galakkan yang tidak ternilai harganya sejak mula hingga ke saat-saat akhir latihan ilmiah ini hendak disiapkan.

Di dalam kesempatan ini, saya ingin mengucapkan penghargaan yang tinggi kepada Dr. Badriyah Hj. Salleh, selaku penyelia saya yang telah memberikan bimbingan, nasihat dan tunjuk ajar kepada saya sepanjang kajian ilmiah ini dijalankan. Terima kasih juga saya ucapkan kepada Dr. Abu Talib, selaku penasihat akademik saya yang juga telah meluangkan masa membimbing saya menyiapkan kajian ini. Begitu juga kepada Dr. Paul Kratoska yang telah memberi tunjuk ajar kepada saya di dalam membuat penyelidikan pada awal kajian ini.

Ucapan terima kasih juga saya tujuhan kepada Pengarah Penjara Malaysia, Datuk Ibrahim Mohammad yang telah memberi keizinan kepada saya untuk meminjam beberapa dokumen penting bagi kajian ini. Saya juga mengucapkan terima kasih yang tidak terhingga kepada semua pegawai kanan di Unit Dasar dan Penyelidikan, Ibu Pejabat Penjara, Kajang, terutama sekali kepada Encik Chong Kwan Teng dan Encik Chong Fook Choy yang telah membantu saya mengumpul bahan-bahan kajian yang diperlukan.

Tidak ketinggalan ucapan terima kasih saya tujuhan kepada kakitangan Arkib Negara Malaysia, Perpustakaan Universiti Sains

Malaysia dan Perpustakaan Jabatan Sejarah Universiti Malaya di atas pertolongan dan kerjasama mereka.

Kesempatan ini saya ambil untuk merakamkan setinggi-tinggi penghargaan kepada semua penasyarah di Bahagian Sejarah Pusat Pengajian Ilmu Kemanusiaan yang telah mempertajamkan minat saya terhadap bidang sejarah melalui kuliah dan tutorial yang telah saya ikuti.

Akhir sekali, saya mengucapkan terima kasih yang tidak terhingga kepada emak dan bapa saya yang tidak jemu memberikan galakkan, dorongan serta mendoakan kejayaan saya. Saya juga tidak lupa mengucapkan terima kasih kepada mereka yang terlibat samada secara langsung ataupun tidak langsung di dalam menjayakan kajian ini. Kepada kekasih saya, Ewe Boon, syabas di atas kesabarannya melihat kajian ini disiapkan.

Phang Muh Chin

Pusat Pengajian Ilmu Kemanusiaan
Universiti Sains Malaysia
Pulau Pinang.

Kata Pengantar

Setahu penulis kajian mengenai perkembangan sistem penjara belum pernah dikaji secara mendalam oleh sesiapa pun sehingga latihan ilmiah ini disiapkan oleh penulis. Dengan ini, kajian ini bertujuan memberi satu gambaran umum mengenai pentadbiran penjara dan pengawalan banduan di Semenanjung Tanah Melayu kepada pembaca. Walau bagaimanapun, perhatian utama diberikan kepada pengawalan banduan kerana ia lebih menarik minat penulis. Di dalam memperbincangkan tajuk ini, penulis telah membahagikan kajian ini kepada lima bab.

Di dalam bab satu, penulis memberi satu gambaran umum mengenai keadaan yang wujud di dalam penjara-penjara di Negeri-negeri Selat dan Negeri-negeri Melayu pada masa sebelum tahun 1870-an. Bab ini memberi satu latar belakang yang dapat menolong pembaca memahami perbincangan yang terdapat di bab-bab yang lain.

Di dalam bab dua, penulis menonjolkan bagaimana pengawalan banduan dilakukan di bawah dasar penjara yang diperkenalkan oleh pentadbir-pentadbir Inggeris. Selepas pengenalan undang-undang penjara yang baru, sistem penjara adalah lebih teratur dan maju jika dibandingkan dengan sistem penjara yang wujud pada masa sebelum tahun 1870-an. Selain daripada dasar penjara, penulis juga memaparkan sedikit sebanyak perubahan yang berlaku ke atas layanan terhadap pesalah khasnya bagi banduan-banduan di dalam penjara di Negeri-negeri Melayu.

Pembangunan penjara yang lebih ~~pesat~~ dapat dilihat pada masa selepas Perang Dunia Kedua. Kajian mengenai pemulihan penjara di dalam tahun 1946-57 dibincangkan oleh penulis di dalam bab tiga. Perbincangan juga meliputi sedikit sebanyak tentang halangan-halangan yang ditemui pada masa pemulihan dilaksanakan.

Di dalam bab empat, penulis memberi tumpuan kepada perusahaan penjara yang merupakan satu aspek terpenting di dalam dasar penjara yang bercorak pemulihan. Di samping memperbincangkan jenis latihan perusahaan yang diperkenalkan kepada banduan-banduan, penulis juga menonjolkan cara bagaimana latihan perusahaan dikendalikan dengan berdasarkan kepada sistem dan skim yang tertentu.

Di dalam bab lima, penulis memaparkan bagaimana kemudahan-kemudahan yang disediakan oleh Jabatan Penjara dapat menolong menyempurnakan proses pemulihan banduan.

Di dalam usaha menjalankan kajian ini, penulis banyak bergantung kepada laporan-laporan tahunan bagi Negeri-negeri Selat, Negeri-negeri Melayu dan Jabatan Penjawatan Persekutuan Tanah Melayu. Di samping itu, penulis juga mendujuk kepada surat-surat yang tidak diterbitkan yang terdapat di dalam mikrofilem CO 273. Penulis juga sempat memperolehi banyak maklumat yang amat berguna bagi kajian ini daripada beberapa dokumen penting yang dipinjam dari Ibu Pejabat Penjara, Kajang.

Walau bagaimanapun, penulis sedar bahawa kajian ini masih boleh diperbaiki lagi oleh pembaca yang ingin membuat kajian seterusnya. Penulis berharap semoga kelemahan yang terdapat di dalam kajian ini dapat membuka jalan kepada kajian seterusnya yang ber-asaskan bukti dan pertimbangan yang saksama.

Phang Muh Chin

Februari, 1988.

SENARAI JADUAL

Jadual 3.1: Pengkelasan Institusi Penjara Di Persekutuan Tanah Melayu Pada Tahun 1949	37
Jadual 3.2: Pengkelasan Penjara Di Persekutuan Tanah Melayu pada Tahun 1952	43
Jadual 4.1: Hasil Pengeluaran Jabatan Penjara Persekutuan Tanah Melayu (1949-54)	54

SENARAI GAMBAR

Gambar 1: Pintu Besar Ibu Pejabat Penjara, Taiping. 1890 . . .	31
Gambar 2: Banduan-banduan Dari Penjara Taiping Sedang Membersihkan Tanah Kerajaan, 1898	32
Gambar 3: Kawasan Lapang Di Dalam Penjara Pudu Ditanam Dengan Sayur-sayuran	63
Gambar 4: Sebuah Kelas Pendidikan Di Penjara Taiping	69
Gambar 5: Sebuah Bilik Darjah Yang Tipikal	69
Gambar 6: Pembarisan Sedang Dijalankan Oleh Wadar-wadar Di Tempat Latihan Di Penjara Taiping	81