

**PENENTU PEMBAYARAN ZAKAT
PENDAPATAN DI INSTITUSI PENDIDIKAN
TINGGI SWASTA DI JAKARTA, INDONESIA**

CATURIDA MEIWANTO DOKTORALINA

UNIVERSITI SAINS MALAYSIA

2021

**PENENTU PEMBAYARAN ZAKAT
PENDAPATAN DI INSTITUSI PENDIDIKAN
TINGGI SWASTA DI JAKARTA, INDONESIA**

oleh

CATURIDA MEIWANTO DOKTORALINA

**Tesis yang diserahkan untuk
memenuhi keperluan bagi
Ijazah Doktor Falsafah**

Mei 2021

PENGHARGAAN

Alhamdulillah. Segala puji ke hadrat Allah SWT atas segala kurniaan nikmat, rahmat dan kasih sayang-Nya kepada diri ini yang secara tidak langsung telah memberikan kekuatan, kesihatan dan percambahan idea untuk pengkaji meneruskan perjuangan menghasilkan tesis ini. Selawat dan salam buat Baginda Nabi Muhammad SAW, seluruh ahli keluarga Baginda, para sahabat Baginda serta para pengikut-pengikutnya. Segala kurnia dan kejayaan yang diperoleh bersamaan dengan selesainya tesis ini merupakan bahagian perjalanan sejarah hidup yang pasti terkenang sepanjang hayat. Semoga karya ini dapat memberi banyak manfaat kepada seluruh makhluk di bumi Allah SWT.

Sepanjang penyelesaian tesis ini, pengkaji telah melalui pelbagai nikmat. Oleh itu, pengkaji ingin merakamkan setinggi-tinggi penghargaan dan ucapan ribuan terima kasih kepada semua pihak yang terlibat sama ada secara langsung atau tidak langsung semasa pengkaji menyiapkan tesis ini. Setidaknya kepada pihak yang ikhlas membantu serta berjasa dalam memberikan nasihat untuk menyempurnakan penulisan tesis ini. Pertama, setinggi-tinggi penghargaan dan ucapan terima kasih yang tidak terhingga kepada Profesor Madya Dr. Haji Zakaria Bin Bahari dan Dr. Murni Binti Yusoff selaku penyelia utama yang kadangkala menjadi abang dan sahabat yang baik dalam memberikan panduan, tunjuk ajar, nasihat, dorongan, semangat dan idea-idea bermanfaat kepada pengkaji sejak bermulanya kajian sehingga akhirnya berjaya menyiapkan kajian ini. Oleh itu saya mengucapkan *maṭa'anallahu bi ṭuuli hayati* dan semoga segala dakwah dan pertolongan yang telah diberikan mendapat ganjaran sebaiknya daripada Allah SWT.

Kedua, adalah kepada *co-supervisor* Dr. Nor Asmat Ismail dan semua pensyarah di Pusat Kajian Pengurusan Pembangunan Islam (ISDEV), Universiti Sains Malaysia (USM) yang menjadi tempat pengkaji bernaung menuntut ilmu. Hubungan mesra, didikan, nasihat dan dorongan semangat yang diberikan sangat memberikan inspirasi dan manfaat untuk perkembangan idea dan kandungan tesis ini. Tidak lupa juga kepada semua tenaga pengurusan ISDEV USM atas segala kerjasama dan bantuan yang diberikan sepanjang pengkaji berada di ISDEV USM. Hanya Allah SWT sahaja dapat memberikan sebaik-baik ganjaran kebaikan di dunia dan akhirat buat mereka.

Ketiga ialah kepada seluruh staf Kementerian Riset Teknologi dan Pendidikan Tinggi (Kemristekdikti) dan Penyelaras Pendidikan Tinggi Wilayah III DKI Jakarta, yang telah memberikan bantuan dan kemudahan perkhidmatan untuk menjalankan proses pengambilan data. Badan Amil, Zakat, Infak dan Sedekah Republik Indonesia, Fakulti Ekonomi dan Bisnis Universitas Mercu Buana, Pengurus Mesjid Istiqlal Jakarta, Pengurus Mesjid Manarul Amal, Guru-guru kami dalam Majlis ilmu al-Habib Ali Bin Abdurahman Al-Habsyi dan Rakan Majlis Rasulullah.

Keempat, Penghargaan juga saya tujukan kepada sahabat *Associate Professor* Dr. Yudhi Herliansyah, Ustadz Addys Aldizar, Boy Yuliadi, Gina Permana Putri, Agusman Nurhidayat, Zulkifli, Dr. H. Ahmad Nizam, Dr. Purwanto S.K, Profesor Dr. Arisetyanto N, Dr. Endi Rekarti, Sahabat Mayor Jendral (TNI) Ahmad Marzuki, Mayor Jendral (TNI) Subianto, Komisariss Jendral Polis (Purn.) Arif Wahjunadi, Ketua Komisi Anti Raswah Republik Indonesia, Allahyarham Prof. Dr. Syofyan Syafri Harahap, Allahyarham Habib Novel al-Habsyi, Semua rakan ISDEV terutamanya rakan satu penyeliaan, Dr. Mutiara Dwi Sari, Dr. Ahmad Shaifful Anuar dan Dr. Salimah Yahaya yang selalu memberikan semangat kepada pengkaji, Persatuan

Pensyarah dan Guru Republik Indonesia, Ikatan Keluarga Alumni Lembaga Ketahanan Nasional Republik Indonesia Batch XXI, Seluruh anggota yang telah membantu dalam pengumpulan data.

Terakhir, penghargaan yang teristimewa buat Allahyarhamah ibunda Sri Haryati Binti Kyai Haji Muhammad Zawawi, Allahyarham ayahanda Marzuki Hapeni Musi Bin Haji Panetap Niat, dan Allahyarham ayah mertua MA Nurdin dan ibu mertua Hadjrah Amir atas doa-doa yang mengiringi perjuangan pembuatan tesis ini. Semoga Allah SWT mengasihani mereka sebagaimana mereka mengasihani saya. Tidak lupa juga buat isteri tercinta, Nurhayati Nurlily dan anak tercinta Sri Ayu Lailatul Mardiyah, Muhammad Qaaf Zawawi dan Zilha Cantika yang selalu setia menemani dan memahami perjuangan suaminya dan ayahnya demi meraih kejayaan di dunia dan akhirat.

Akhir kata, terima kasih banyak-banyak kepada semua pihak yang berjasa sepanjang tempoh pengajian ini. Semoga usaha penulisan tesis ini juga diterima sebagai ibadah untuk memperkayakan ilmu pengetahuan dan mencapai keredaan Allah SWT. Hanya Allah SWT yang dapat membalas jasa baik yang diberikan dan memasukkan kita semua ke dalam golongan yang selalu diredai-Nya sehingga dapat hidup sejahtera bersama di dunia dan akhirat.

Caturida Meiwanto Doktoralina

Pusat Kajian Pengurusan Pembangunan Islam (ISDEV)

Universiti Sains Malaysia, Pulau Pinang

Mei 2021

SENARAI KANDUNGAN

PENGHARGAAN	ii
SENARAI KANDUNGAN	v
SENARAI JADUAL	xi
SENARAI RAJAH	xiii
SENARAI SINGKATAN	xiv
PANDUAN TRANSLITERASI	xvii
SENARAI LAMPIRAN	xviii
ABSTRAK	xix
ABSTRACT	xxi
BAB 1 PENGENALAN	1
1.1 Pendahuluan	1
1.2 Latar Belakang	1
1.2.1 Perkembangan Zakat Pendapatan di Indonesia.....	6
1.2.2 Konsep Pembayaran Zakat.....	15
1.3 Pernyataan Masalah	17
1.4 Objektif Kajian.....	24
1.5 Persoalan Kajian	25
1.6 Skop Dan Batasan Kajian	27
1.7 Definisi Operasional	29
1.7.1 Faktor-faktor yang mempengaruhi	29
1.7.2 Kepatuhan Agama.....	29
1.7.3 Pendapatan	31
1.7.4 <i>Muzakkī</i> (PBP)	31
1.7.5 Insentif Pensijilan (serdos).....	32
1.7.6 Pembayaran Zakat.....	32

1.8	Kepentingan Kajian	33
1.9	Sumbangan Kajian	35
1.10	Organisasi Tesis	36
1.11	Kesimpulan	37
BAB 2	KAJIAN LEPAS DAN SOROTAN KARYA	39
2.1	Pendahuluan	39
2.2	Kajian Lepas	40
2.2.1	Kajian Pembayaran Zakat	42
2.2.2	Kajian Pendapatan (PD).....	50
2.2.2(a)	Kajian PD dari Perspektif Konvensional	51
2.2.2(b)	Kajian PD Dari Perspektif Agama Islam dan Pengaplikasiannya.....	53
2.2.3	Kajian Tentang Pengaruh PD terhadap KPA.....	65
2.2.3(a)	Kajian Empirikal tentang PD terhadap KPA Perspektif Konvensional	65
2.2.3(b)	Kajian tentang PD terhadap KPA Perspektif Islam	67
2.2.4	Kajian Tentang Insentif (INs) Secara Amnya.....	72
2.2.4(a)	Kajian Insentif (INs) Menurut Perspektif Konvensional.....	72
2.2.4(b)	Kajian Tentang Insentif (INs) terhadap Kepatuhan Agama (KPA) Menurut Perspektif Islam.....	77
2.2.5	Kajian tentang Insentif (INs) di Institusi Pendidikan Tinggi.....	82
2.3	Analisis Kajian Lepas	88
2.4	Sorotan Karya	91
2.4.1	Teori Pembayaran Zakat Lazim.....	91
2.4.1(a)	Tasawur Islam	96
2.4.1(b)	Maksud Pembayaran Zakat Pendapatan.....	98
2.4.1(c)	Pengaruh Kepatuhan Agama (KPA) terhadap Pembayaran Zakat Pendapatan	100

2.4.2	Keperluan Kerangka Teori Motivasi	107
2.4.2(a)	Keperluan Kerangka Teori Motivasi Menurut Pemikir Barat	107
2.4.2(b)	Keperluan Kerangka Teori Motivasi perspektif Islam	110
2.4.2(c)	Jenis-jenis motivasi	116
2.4.3	Konsep Pembayaran Zakat.....	121
2.4.3(a)	Kesan Ekonomi daripada Zakat	123
2.4.3(b)	Faktor-faktor yang mempengaruhi.....	127
2.5	Analisis Sorotan Karya	132
2.6	Kerangka Konseptual Kajian	133
2.7	Kesimpulan	134
BAB 3	KAEDAH PENYELIDIKAN	136
3.1	Pendahuluan.....	136
3.2	Reka Bentuk Kajian	136
3.2.1	Kajian Teoretikal.....	139
3.2.2	Kajian Empirikal	146
3.2.3	Kerangka Model Teoritikal Spesifik Kajian	147
3.2.4	Model Spesifik Kajian	148
3.2.4(a)	Model Struktural Menggunakan SEM-AMOS	148
3.2.4(b)	Analisis Hipotesis.....	149
3.3	Kaedah Pengumpulan Data.....	149
3.3.1	Pengumpulan Data Sekunder	150
3.3.2	Pengumpulan Data Primer	151
3.3.3	Justifikasi Pemilihan Pensyarah DKI Jakarta sebagai Lokasi Kajian	153
3.3.4	Persampelan	154
3.3.4(a)	Kumpulan Pakar (Informan)	155
3.3.4(b)	Responden Soal Selidik.....	157

3.3.5	Instrumen Kajian.....	159
3.3.5(a)	Pengesahan Konsep Soalan Temu Bual.....	159
3.3.5(b)	Profil Responden Soal Selidik	159
3.3.5(c)	Soal selidik Faktor-Faktor yang mempengaruhi Pembayaran Zakat Pendapatan	160
3.3.6	Kajian Rintis	162
3.3.6(a)	Kesahan Instrumen.....	163
3.3.6(b)	Kebolehpercayaan Instrumen.....	167
3.4	Kaedah Penganalisan Data	168
3.4.1	Penganalisan Data Sekunder	168
3.4.2	Penganalisan Data Primer	169
3.4.3	Analisis Statistik	172
3.4.3(a)	Analisis Statistik Deskriptif	172
3.5	Prosedur Kajian.....	173
3.6	Kesimpulan	174
BAB 4	ANALISIS PANDANGAN PAKAR TERHADAP KONSEP PENDAPATAN, INSENTIF DAN KEPATUHAN AGAMA DALAM PEMBAYARAN ZAKAT.....	177
4.1	Pendahuluan.....	177
4.2	Konsep Pendapatan, Insentif Pensijilan dan Kepatuhan Agama dalam Pembayaran Zakat Pendapatan	177
4.2.1	Maksud Pembayaran Zakat (PZ)	178
4.2.2	Faktor Mempengaruhi Pembayaran Zakat.....	179
4.2.2(a)	Pendapatan (PD).....	179
4.2.2(b)	Insentif Pensijilan (INs)	182
4.2.2(c)	Kepatuhan Agama (KPA)	183
4.2.2(d)	Pembayaran Zakat.....	185
4.2.3	Konstruk, Dimensi dan Item Pengukuran Pembayaran Zakat Pendapatan	185

4.2.4	Kerangka Konseptual Konsep Pendapatan, Insentif Pensijilan dan Kepatuhan Agama dalam Pembayaran Zakat Pendapatan	190
4.3	Analisis pandangan informan terhadap pengukuran yang digunakan dalam Pembayaran Zakat.....	190
4.3.1	Latar Belakang Informan	190
4.3.2	Faktor Pendapatan.....	191
4.3.3	Faktor Insentif Pensijilan (INs).....	196
4.3.4	Faktor Kepatuhan Agama (KPA).....	203
4.3.5	Faktor Pembayaran Zakat	206
4.4	Analisis Pandangan Informan terhadap item soal selidik	208
4.4.1	Faktor Pendapatan (PD).....	208
4.4.2	Faktor Insentif Pensijilan	211
4.4.3	Faktor Kepatuhan Agama	214
4.4.4	Faktor Pembayaran Zakat	216
4.4.5	Rumusan Pandangan Informan terhadap Item Soal Selidik	219
4.5	Kesimpulan	224
BAB 5	FAKTOR FAKTOR YANG MEMPENGARUHI DALAM PEMBAYARAN ZAKAT PENDAPATAN	225
5.1	Pendahuluan.....	225
5.2	Profil Responden.....	227
5.3	Analisis Statistik Deskriptif	231
5.4	Mengesahkan Ciri Data.....	233
5.4.1	Kehilangan Data.....	233
5.4.2	Ujian Validiti (Kesahan)	234
5.4.3	Ujian <i>Reliability</i> (Kebolehpercayaan).....	239
5.4.4	Ujian Normaliti (Kenormalan).....	241
5.5	Penilaian Model Pengukuran	243

5.6	Faktor-Faktor yang mempengaruhi Pembayaran Zakat di Institusi Pendidikan Tinggi Swasta di Jakarta, Indonesia.....	247
5.6.1	Analisis dapatan Pendapatan terhadap Pembayaran Zakat (H ₁).....	250
5.6.2	Analisis dapatan Insentif Pensijilan terhadap Pembayaran Zakat (H ₂).....	252
5.6.3	Analisis dapatan Kepatuhan Agama Terhadap Pembayaran Zakat (H ₃).....	252
5.6.4	Analisis dapatan Pendapatan dan Insentif Pensijilan mempengaruhi Kepatuhan Agama sebagai mediator pengaruh terhadap Pembayaran Zakat (H ₄).....	254
5.7	Rumusan Kesesuaian Pembayaran Zakat Pendapatan di Institusi Pendidikan Tinggi.....	260
5.8	Kesimpulan	261
BAB 6 PENUTUP.....		263
6.1	Pendahuluan.....	263
6.2	Hasil Penemuan Utama dan Rumusan Kajian.....	263
6.3	Implikasi Kajian.....	274
6.3.1	Implikasi Teoretikal	274
6.3.2	Implikasi Praktikal	276
6.4	Cadangan Kajian Masa Hadapan	277
6.4.1	Subjek Kajian.....	277
6.4.2	Lokasi Kajian	278
6.4.3	Kaedah Kajian.....	278
6.5	Kesimpulan	279
BIBLIOGRAFI		280
LAMPIRAN		
SENARAI PENERBITAN DAN PEMBENTANGAN		

SENARAI JADUAL

	Halaman
Jadual 1.1	Nama Institusi Zakat di Indonesia 11
Jadual 1.2	Jumlah Potensi, Realisasi Pengumpulan Zakat Pendapatan dan peratus Angka Kemiskinan di Indonesia 12
Jadual 1.3	Ringkasan Objektif dan Persoalan Kajian yang digunakan dalam Kajian..... 26
Jadual 2.1	Tipologi Insentif 85
Jadual 3.1	Konstruk, Dimensi dan Elemen yang mempengaruhi pembayaran zakat 142
Jadual 3.2	Senarai Pakar yang ditemu bual untuk pengesahan kerangka konseptual 156
Jadual 3.3	Maklumat Terperinci Soal Selidik..... 161
Jadual 3.4	Nilai Koefisien Korelasi Item Soalan Faktor Pendapatan 164
Jadual 3.5	Nilai Kebolehpercayaan Item Soalan Faktor Kajian 167
Jadual 3.6	Hubungan antara Objektif Kajian, Persoalan Kajian dan Kaedah Pengumpulan dan Analisis Data..... 175
Jadual 4.1	Konstruk, Dimensi dan Item Pembayaran Zakat Pendapatan..... 186
Jadual 4.2	Rangkuman Nilai Informan terhadap Item Pengukuran Pendapatan..... 209
Jadual 4.3	Rangkuman Nilai Pakar terhadap Item Insentif Pensijilan 212
Jadual 4.4	Rangkuman Nilai Informan terhadap Item Kepatuhan Agama..... 214
Jadual 4.5	Rangkuman Nilai Informan terhadap Item Pembayaran Zakat 217
Jadual 4.6	Faktor dan Item-Item Faktor Pendapatan Sebelum dan Selepas Pengesahan Pakar 220
Jadual 4.7	Faktor dan Item-Item Faktor Insentif Pensijilan Sebelum dan Selepas Pengesahan Pakar 221
Jadual 4.8	Faktor dan Item-Item Faktor Kepatuhan Agama Sebelum dan Selepas Pengesahan Pakar 222

Jadual 4.9	Faktor dan Item-Item Faktor Pembayaran Zakat Sebelum dan Selepas Pengesahan Pakar	223
Jadual 5.1	Profil Demografi Responden.....	227
Jadual 5.2	Deskriptif Instrumen.....	231
Jadual 5.3	Ujian Kesahan Dimensi Faktor Pendapatan	235
Jadual 5.4	Ujian Kesahan item dalam konstruk Insentif Pensijilan.....	236
Jadual 5.5	Ujian Kesahan item dalam konstruk Kepatuhan Agama.....	237
Jadual 5.6	Ujian Kesahan item dalam konstruk Pembayaran Zakat.....	238
Jadual 5.7	Ujian Kebolehpercayaan.....	240
Jadual 5.8	Ujian Kenormalan.....	242
Jadual 5.9	Ringkasan Nilai Model FIT dengan Kaedah SEM	243
Jadual 5.10	Pengukuran Tingkat Kesesuaian (<i>goodness-of-fit-model</i>).....	245
Jadual 5.11	Pengukuran Tingkat Kesesuaian (<i>Goodness-of-Fit-Model</i>) <i>Incremental Fit Measures</i> dan <i>Parsimonious Fit Measures</i>	246
Jadual 5.12	Hipotesis Kajian	248
Jadual 5.13	Rangkuman dapatan Analisis Hipotesis Pengaruh Langsung Pemboleh ubah terhadap Pembayaran Zakat dengan Kaedah SEM	249
Jadual 5.14	Rangkuman dapatan Analisis Hipotesis Pengaruh PD dan INs terhadap Kepatuhan dengan Kaedah SEM	250
Jadual 5.15	Parameter Pengaruh Tidak Langsung Konstruk Eksogen (PD, INs dan KPA) terhadap Konstruk Endogen PZ	255
Jadual 5.16	Parameter Pengaruh Menyeluruh (<i>Total Effect</i>) Konstruk Eksogen (PD, INs dan KPA) terhadap Konstruk Endogen PZ.....	257

SENARAI RAJAH

	Halaman
Rajah 2.1	Kerangka Konseptual Kajian..... 134
Rajah 3.1	Model Faktor-Faktor yang mempengaruhi Pembayaran Zakat 147
Rajah 3.2	Prosedur Persampelan..... 158
Rajah 3.3	Tatacara Perlaksanaan Kajian..... 173
Rajah 4.1	Kerangka Konseptual Pendapatan 191
Rajah 4.2	Kerangka Konseptual Insentif 196
Rajah 5.1	Rajah Model Jalur Faktor-faktor yang mempengaruhi Pembayaran Zakat Pendapatan..... 244
Rajah 5.2	Rajah Model Jalur faktor-faktor secara langsung yang mempengaruhi Pembayaran Zakat Pendapatan..... 253
Rajah 5.3	Rajah pengaruh tidak langsung..... 255
Rajah 5.4	Rajah Model Jalur pengaruh menyeluruh (Total Effect) yang mempengaruhi Pembayaran Zakat Pendapatan. 257
Rajah 5.5	Petunjuk Rajah Pengaruh Langsung dan Tidak Langsung..... 258

SENARAI SINGKATAN

ABM	Model Pengkomputeran berasaskan Agen
AGFI	<i>Adjusted goodness-of-fit index</i>
AMOS	<i>Analysis of Moment Structures</i>
AVE	<i>Average Variance Explain</i> (purata varians terekstrak)
BAZ/BAZDA	Badan Amil Zakat/Badan Amil Zakat Daerah
BAZNAS	Badan Amil Zakat Infak dan Sedekah Nasional
BPS	Agensi Pusat Statistik
β (Beta)	Matriks pekali untuk pemboleh ubah laten endogen
β_0	<i>Intercept</i>
η (ETA)	Pembahagi vektor rawak pemboleh ubah endogen
CA	<i>Cronbach Alpha</i>
CFA	<i>Confirmatory Factor Analysis</i>
CFI	<i>Comparative Fit Index</i>
CMIN	<i>The Minimum Sample Discrepancy Function Devided with degrrre of Freedom</i>
CR	<i>Construct Reliability</i> (Kebolehpercayaan Konstruk)
CSR	<i>Chi-Square Relative</i>
DEA	<i>Data envelopment analysis</i>
DF	<i>Degree of Freedom</i>
DKI	Daerah Khusus Ibu Negara
ε (EPILSON)	Ralat Piawai daripada Indikator konstruk endogen
ξ_1	Konstruk eksogen 1 Pendapatan (PD)
ξ_2	Konstruk eksogen 2 Insentif Pensijilan (INs)
FEM	Fakultas Ekonomi dan Manajemen
GFI	<i>Goodness-of-fit index</i>

GNP	Keluaran Negara Kasar (<i>Gross National Product, GNP</i>)
IAI	Ikatan Akuntan Indonesia
INs	Insentif
IPT	Institusi Pendidikan Tinggi
IPTN	Institusi Pendidikan Tinggi Negeri
IPTS	Institusi Pendidikan Tinggi Swasta
IPB	Institut Pertanian Bogor
IPM	Indeks Pembangunan Manusia
IMZ	Indonesian Magnificence of Zakat
Kemenristekdikti	Kementerian Riset Teknologi dan Pendidikan Tinggi
KPA	Kepatuhan Beragama
LAZ	Lembaga Amil Zakat
η_1	Konstruk endogen 1 Kepatuhan Agama (KPA)
η_2	Konstruk endogen 2 Pembayaran Zakat (PZ)
NKRI	Negara Kesatuan Republik Indonesia
NTS	Nilai Tambah Syarak (<i>Shariah Value Added</i>)
OECD	<i>Organization for Economic Coopertation dan Development</i>
PBP	Pensyarah Bersijil Pendidik
PDRB	Produk Domestik Regional Bruto
PGFI	<i>Parsimonious Goodness Of Fit Indeks</i>
PIR	Pendapatan Isi Rumah
PNFI	<i>Parsimonious Normed Fit Index</i>
PP	Peraturan Pemerintah
PSAK	Pedoman Piawaian Perakaunan Kewangan
PZ	Pembayaran Zakat
RMSEA	<i>Root mean squared error of approximation</i>
Rp	Rupiah

RM	Ringgit Malaysia
ξ (KSI)	Pembahagi vektor rawak $n \times 1$ pemboleh ubah eksogen
S.E	<i>Standard Error</i>
SEM	<i>Structural Equation Modelling</i>
SMART PLS	<i>Smart Partial Least Square</i>
SPSS	<i>Statistical Package for Social Sciences</i>
SQRT	<i>Square Root</i>
SWT	Subhanahu wa Ta'ala (Maha Suci dan Maha Agung)
TLI	<i>Tucker-Lewis Index</i>
TPT	Teori Perlakuan Terancang
TRA	Teori Tindakan Beralasan
TQM	<i>Total Quality Management</i>
UKM	Universiti Kebangsaan Malaysia
UPZ/OPZ	Unit Pengelola Zakat/Organisasi Pengelola Zakat
USD	<i>United States Dollar</i>
UU	Undang-Undang
UUD	Undang-Undang Dasar
WHO	<i>World Health Organization</i>
WHR	<i>World Health Report</i>
γ (GAMMA)	Pekali matriks regresi pemboleh ubah laten eksogen dengan pemboleh ubah laten endogen
ZISWAF	Zakat, Infaq, Sedekah dan Wakaf

PANDUAN TRANSLITERASI

HURUF RUMI	HURUF ARAB	HURUF RUMI	HURUF ARAB
t/Ṭ	ط	-	ا
z/Z	ظ	b	ب
‘	ع	t	ت
gh	غ	th	ث
f	ف	j	ج
q	ق	ḥ/H	ح
k	ك	kh	خ
l	ل	d	د
m	م	dh	ذ
n	ن	r	ر
w	و	z	ز
h	هـ	s	س
’	ء	sy	ش
y	ي	ṣ/Ṣ	ص
t	ة	d/D	ض

PENDEK		PANJANG		DIFTONG	
a	َ	ā	آ	ay	أَيَّ
i	ِ	ī	إِي	aw	أَوَّ
u	ُ	ū	أُو		

Sumber: Pedoman Transliterasi Huruf Arab Ke Rumi, Dewan Bahasa dan Pustaka, (1992)

SENARAI LAMPIRAN

- Lampiran A Pengesahan Item Soal Selidik
- Lampiran B Soal Selidik yang akan diberikan kepada Responden PBP, di Jakarta

**PENENTU PEMBAYARAN ZAKAT PENDAPATAN DI INSTITUSI
PENDIDIKAN TINGGI SWASTA DI JAKARTA, INDONESIA**

ABSTRAK

Potensi perolehan kutipan zakat di Indonesia masih belum optimum. Peningkatan kutipan zakat oleh institusi zakat masih belum sepenuhnya melibatkan Institusi Pendidikan Tinggi Swasta (IPTS) di Indonesia. Justeru selain individu yang berpengetahuan, pensyarah bersijil pendidik (PBP) sepatutnya lebih memahami faktor keagamaan, terutamanya dalam perkara yang wajib seperti zakat. Selain itu, PBP juga menerima insentif wang daripada pemerintah setara dengan gaji pegawai pemerintah setiap bulan. Apatah lagi, tidak banyak kajian atas faktor-faktor yang mempengaruhi Pembayaran Zakat (PZ) di IPTS Jakarta dengan menggunakan konstruk Pendapatan (PD), Insentif Pensijilan (INs) dan Kepatuhan Agama (KPA) berdasarkan perspektif Islam. Kajian ini menumpukan kepada tiga objektif. Pertama, mengenal pasti konsep PZ dalam kalangan PBP yang bekerja di IPTS di Jakarta, Indonesia. Kedua, menganalisis faktor-faktor PZ dalam kalangan PBP yang bekerja di IPTS di Jakarta, Indonesia. Ketiga, merumuskan faktor-faktor PZ dalam kalangan PBP yang bekerja di IPTS di Jakarta, Indonesia. Ketiga-tiga objektif kajian ini dicapai dengan menggunakan kaedah kuantitatif melalui reka bentuk penjelasan dan deskriptif. Bagi mengumpulkan data kajian, pengkaji menggunakan kaedah kajian dokumen, temu bual dan pengedaran soal selidik. Dengan menggunakan teknik pensampelan bertujuan, data dianalisis dengan menggunakan perisian *Statistical Package for Social Sciences (SPSS)* dan *AMOS Version 25*. Soal selidik yang telah disahkan oleh enam orang pakar, kemudiannya diedarkan kepada 450 orang responden PBP dan seramai 361 yang layak dianalisis. Dapatan objektif kajian pertama ialah membentuk konsep

PZ yang berdasarkan faktor PD, INS dan KPA. Hasilnya 12 dimensi utama dibina berdasarkan perspektif Islam iaitu keperluan *ḍarūriyah*, keperluan *hājiyyah*, keperluan *taḥsīniyah*, pengetahuan, kontrak kerja, pampasan, kepercayaan, perlakuan ibadah wajib, perlakuan ibadah sunah, derma, pematuhan pentadbiran dan kepatuhan teknikal. Dapatan objektif kedua pula menunjukkan PD tidak berpengaruh langsung terhadap PZ. INs berpengaruh terhadap PZ dan terakhir KPA berpengaruh terhadap PZ. Oleh itu, bagi menentukan apakah kepatuhan agama sebagai pemboleh ubah mediator dalam hubungan antara faktor-faktor yang mempengaruhi PZ, kaedah ujian tidak langsung dilakukan. Hasilnya, KPA kurang berperanan sebagai mediator dalam PZ. Dapatan kajian menunjukkan walaupun kurang berperanan, KPA sebagai mediator dalam mempengaruhi PZ boleh disahkan. Dapatan kajian objektif ketiga, secara teoretikal kajian teori keperluan Islam dapat menjadi pegangan utama motivasi dalam membayar zakat. Terdapat empat implikasi kajian secara empirikalnya faktor PD yang dikonsepsikan bersumberkan Islam. Pertama ialah keperluan *ḍarūriyah*, keperluan *hājiyyah* dan keperluan *taḥsīniyah*. Kedua, faktor INs iaitu pengetahuan, kontrak kerja dan pampasan. Ketiga, faktor KPA iaitu dimensi kepercayaan, perlakuan ibadah wajib dan perlakuan ibadah sunah. Keempat, faktor Pembayaran Zakat iaitu derma, pematuhan pentadbiran dan kepatuhan teknikal. Konsep ini menjelaskan terdapat motivasi PZ-PBP di IPTS Jakarta kerana adanya dorongan peranan KPA. Secara praktikal kajian ini bermanfaat bagi pihak Badan Amil, Zakat, Infak dan Sedekah (BAZNAS) di Indonesia kerana memberikan maklumat berkaitan peranan KPA yang relevan digunakan sebagai matlamat peningkatan kutipan zakat dan kaedah pembayaran zakat.

DETERMINING OF INCOME ZAKAT IN PRIVATE HIGHER EDUCATION IN JAKARTA, INDONESIA

ABSTRACT

The potential of zakat collection in Indonesia is not optimal yet. The increasing of zakat collection by the institution of zakat do not involve Private Higher Education Institutions (IPTS) in Indonesia yet. Therefore, as a knowledgeable individual, the lecturer (PBP) is supposed to understand religious factors, especially zakah. Besides, the PBP receives monthly monetary incentives from the government same as government officer salaries. There are lack of research on the factors that affect the payment of Zakat in IPTS in Jakarta, Indonesia from the constructs of income (PD), incentive certification (INs) and religious compliance (KPA) from Islamic perspective. This study has three objectives. First, to identify the payment concept of Zakat among PBP working at IPTS in Jakarta, Indonesia. Second, to analyze PZ factors among PBP working in IPTS in Jakarta, Indonesia. Third, to conclude PZ factors among PBP working in IPTS in Jakarta, Indonesia. This study uses is quantitative research that uses explanatory and descriptive design. Data collection was done through document research, experts interviews, and distribution of questionnaire to respondents. Samples were selected by purposive sampling technique, and the data analysed statistically using the Statistical Package for Social Sciences (SPSS) and AMOS Version 25. The questionnaires confirmed by six experts were then distributed to 450 PBP respondents and a number of 361 that were worth analyzing. The first objective of the study was to establish the Zakat payment concept based on PD factors, INs and KPA. The result is 12 constructions were built on Islam, namely *daruriyah*, *hajiyah*, *tahsiniyah*, knowledge, contract work, compensation, trust, mandatory worship, *sunna* worship,

donation, administration compliance, and technical compliance. The second objective was obtained showed that PD has no direct effect on PZ. INs has an effect on PZ and lastly, KPA has effect PZ. Therefore, to determine if KPA was a mediator variable in the relationship between the factors affecting the PZ, the indirect effect was performed. The result of KPA as a mediator in influencing PZ for both factors played less. The findings show that although less effective, KPA as a mediator in influencing PZ can still be used. The findings for the third objective, theoretically the study of Islamic needs theory can be the main motivation for paying zakat. The implication of the study is the factors that are considered Islamic sources are, first, the PD which covers the fulfilment of *darūriyah*, *hajiyah* and *taḥsīniyah* dimensions. Second, INs factors are knowledge, contract of work and compensation. Third, the KPA factors are the dimensions of belief, obligatory worship and the practice of sunna worship. Fourth, Zakat Payment Factors namely donation, administration compliance, and technical compliance. This concept explains that the PZ-PBP exist in IPTS in Jakarta Indonesia because of the impetus the role of religious compliance. Practically, this study is useful for BAZNAS because it provides information related to the roles of KPA that is relevant to be used as a goal of increasing zakat collection and PZ method.

BAB 1

Pengenalan

1.1 Pendahuluan

Kajian ini secara amnya bertujuan mengkaji faktor-faktor yang mempengaruhi pembayaran zakat. Secara lebih khusus, kajian ini menguji kesan faktor pendapatan dan insentif pensijilan dengan menjadikan kepatuhan agama sebagai pencelah (mediator) terhadap pembayaran zakat. Hasilnya dapat menjelaskan peranan kepatuhan agama dalam mempengaruhi secara langsung dan tidak langsung terhadap pembayaran zakat. Sehubungan itu, bab ini mengandungi perbincangan mengenai latar belakang kajian, pernyataan masalah, objektif kajian, definisi operasional, persoalan kajian, skop dan, batasan kajian, kepentingan kajian, organisasi tesis dan kesimpulan.

1.2 Latar Belakang

Zakat penting dalam ekonomi Islam untuk merapatkan jurang pendapatan antara golongan kaya dengan miskin. Istilah zakat dijelaskan sebanyak 30 kali dalam al-Quran dan 27 kali disebutkan bersamaan dengan kewajipan solat (Mahmood Zuhdi bin Hj. Abdul Majid, 2003:8). Istilah zakat juga bermaksud bilangan pendapatan tertentu yang diwajibkan oleh Allah SWT untuk dikeluarkan kepada orang-orang yang berhak menerimanya iaitu lapan asnaf (Sony Santoso dan Agustino, 2018; Yusuf al-Qardawi, 2011:34). Dari segi bahasa (*lughah*), perkataan zakat mempunyai beberapa erti, iaitu *al-barakah* iaitu 'keberkatan', *al-nama'* iaitu 'pertumbuhan dan kemajuan' dan *al-tahārah* iaitu 'kesucian', dan *al-ṣalāh* iaitu 'ketertiban'. Menurut syarak (hukum fikih), zakat bermaksud memberi yang wajib daripada pendapatan tertentu,

menurut sifat-sifat dan ukuran tertentu serta kepada jenis harta tertentu (*Majma' Al-Lughah Al-'Arabiyyah*, 2004).

Kedudukan zakat dan kepentingannya disahkan pada zaman Nabi Muhammad S.A.W. melalui rukun Islam yang ketiga, dan oleh itu, Zakat menjadi tanggungjawab semua umat Islam dengan cara yang memadai untuk menerapkannya sebagai sebahagian daripada ibadah. Kewajipan mengeluarkan zakat dijelaskan dalam Surah al-Baqarah (2:43) dan Surah *at-Tawbah* (9:60):

“Dan laksanakanlah solat, tunaikanlah zakat dan rukuklah berserta orang yang rukuk” (al-Baqarah, 2:43)¹.

“Sesungguhnya zakat-zakat itu, hanyalah untuk orang-orang fakir, orang-orang miskin, pengurus-pengurus zakat, para muallaf yang dipujuk hatinya, untuk (memerdekakan) hamba, orang-orang yang berhutang, untuk jalan Allah SWT, dan untuk mereka yang sedang dalam perjalanan, sebagai suatu ketetapan yang diwajibkan Allah SWT, “Dan Allah SWT Maha Mengetahui lagi Maha Bijaksana” (*at-Tawbah*, 9:60).

Ayat 43 dalam Surah al-Baqarah menurut Tafsir Ibn Kathir bermaksud bahawa pembayaran zakat merupakan suatu kewajipan, yang mana amalan ibadah tidak akan mendapat keuntungan kecuali dengan menunaikannya dan dengan mengerjakan Solat (Tafsir Ibn Kathir, Juz 1:119). Seterusnya ayat 60 Surah *at-Tawbah* menurut Tafsir Ibn Kathir (Juz 1:149-154) bermaksud bahawa Zakat tidak halal bagi orang yang mampu kecuali bagi mereka yang berjuang di jalan Allah SWT, iaitu orang fakir, orang miskin, orang-orang yang bertanggungjawab terhadap pengagihan zakat ('Amil), jenis muallaf yang baru, mereka yang membebaskan diri mereka daripada perhambaan,

¹ Untuk seterusnya dalam kajian tesis ini kutipan al-Quran dapat dilihat melalui laman sesawang <http://www.alquran.my>.

orang-orang yang berhutang, pelayan-pelayan perjuangan Islam dan musafir. Dua ayat tersebut menurut tafsir Ibn Kathīr juga merujuk zakat sebagai ibadah sosial yang mesti dilakukan sekiranya individu telah layak menjadi *muzakkī*².

Oleh itu, kekayaan yang dimiliki seseorang itu tidak suci sekiranya dia tidak membayar zakat daripada kekayaan yang dikurniakan oleh Allah SWT. Muslim diwajibkan untuk memberi jumlah pendapatan yang tertentu sahaja sesuai dengan peruntukan syariah³. Pendapatan individu Muslim yang dikeluarkan telah memenuhi syarat-syarat dan keperluan tertentu serta diberikan kepada yang berhak menerimanya (Johari, Ali, dan Aziz, 2015). Di samping itu, zakat juga bermakna pertumbuhan atau peningkatan yang mempunyai dua dimensi. Dimensi pertama ialah pembangunan rohani dan pengagihan semula pendapatan. Dimensi kedua pula ialah memberikan kemudahan yang lebih besar dan seterusnya merangsang pengeluaran dan pertumbuhan ekonomi (Norazlina Abd. Wahab dan Abdul Rahim Abdul Rahman, 2011). Justeru, zakat bukan hanya diperuntukkan kepada peribadi *muzakkī* dan *mustahiq* sahaja, tetapi juga kepada kehidupan masyarakat Islam keseluruhannya. Zakat bukan bersifat kepenggunaan dalam waktu sesaat, tetapi memberikan kecukupan dan kesejahteraan dengan mengurangkan masalah kemiskinan dan penderitaan asnaf (Sony Santoso dan Agustino, 2018; Yusuf al-Qardawi, 2011:563).

Umat Islam di beberapa negara memiliki lebih separuh daripada bilangan penduduk beragama Islam. Di sesetengah negara, termasuk di Timur Tengah, Afrika Utara, Afghanistan, Bangladesh, Nigeria, Indonesia, Iran, Malaysia, Pakistan, Senegal

² Istilah *muzakkī* adalah orang yang berkewajiban mengeluarkan zakat.

³ Syariah bermaksud peraturan yang diberikan mengikut ajaran agama Islam iaitu berpegang kepada al-Quran dan as-sunah. Seseorang itu layak membayar zakat apabila harta yang dimiliki sudah cukup *haul* dan *nisab*.

dan Turki, bilangan penduduk Islam melebihi 80 peratus daripada jumlah penduduknya (Metwally, 1997). Masalah sosial yang penting untuk ditangani oleh orang Muslim di kebanyakan negara adalah kemiskinan. Hal ini tidak lagi hanya mengenai pendapatan atau tiada peluang pekerjaan. Namun, ia juga berkaitan masyarakat yang tidak diberi peluang untuk mengambil bahagian dalam proses membuat keputusan dan sukar mendapat perkhidmatan sosial yang sangat asas. Bilangan kemiskinan didapati meningkat di kebanyakan negara kurang membangun apabila kebanyakan penduduk menghadapi masalah kekurangan keperluan seperti makanan, air minuman, pendidikan dan kesihatan (Abdelhak Senadjki dan Jamalludin Sulaiman, 2015). Masalah kemiskinan ini dapat diatasi dengan salah satunya melalui perolehan kutipan zakat yang tinggi.

Selain itu, kemiskinan merupakan isu sosial yang perlu diberi perhatian serius daripada peranan negara Indonesia. Perkara ini telah termaktub dalam Undang-Undang Dasar (UUD) 1945 tentang tujuan bangsa Indonesia adalah:

“untuk mewujudkan suatu pemerintahan negara Indonesia yang melindungi semua bangsa Indonesia dan darah tumpah Indonesia serta menggalakkan kesejahteraan am, mencerdaskan kehidupan bangsa dan ikut melaksanakan ketertiban dunia yang berasaskan kemerdekaan, keamanan dan keadilan sosial” (Pasal 33 Undang-Undang Dasar, 1945).

Perkara ini merupakan asas penerapan praktikal yang menyokong kegiatan pembayaran zakat. Pembayaran zakat juga banyak dipengaruhi terutamanya oleh perolehan pendapatan (Farah Mastura Noor Azman dan Zainol Bidin, 2015). Pembayaran zakat pendapatan dalam kalangan ahli akademik Indonesia masih menjadi isu menarik yang boleh dilakukan kajian. Menariknya kajian ini bagi penyelidik di

Indonesia kerana BAZNAS selalunya menyatakan pengiraan potensi kutipan Zakat berdasarkan total majoriti penduduk Muslim di Indonesia melalui kriteria pengiraan makro ekonomi. Sementara itu, penyelidikan mengenai perbandingan penerimaan kutipan zakat dengan mengira pendapatan sebenar *muzakkī* berbanding potensi belum dilakukan. Selain itu, masih ramai Individu Muslim di Indonesia belum melakukan kewajipan membayar zakat pendapatan pada institusi rasmi BAZNAS seperti yang telah termaktub dalam Peraturan Pemerintah (PP) Pelaksanaan Undang-Undang (UU) Nombor 23 Tahun 2014 mengenai pengelolaan zakat (Badan Amil Zakat Nasional, 2018).

Secara formalnya seluruh pensyarah di Indonesia⁴ telah didaftarkan dengan Kementerian Penyelidikan, Teknologi dan Pendidikan Tinggi (Kemenristekdikti) yang terdiri daripada dua kategori iaitu pensyarah tetap dan pensyarah tidak tetap. Pensyarah tetap dan pensyarah tidak tetap mempunyai perbezaan dalam perkara berkaitan pendapatan. Perbezaan pendapatan itu meliputi aktiviti gaji lebihan kelas pengajaran, pembiayaan penyelidikan dan insentif untuk penerbitan jurnal daripada pemerintah dan universiti tempatan, insentif peperiksaan atas aktiviti pelajar dan insentif pemerintah sebanyak gaji pegawai pemerintah. Justeru, kajian ini bertujuan untuk mengenal pasti dan menganalisis pengaruh antara pendapatan⁵, insentif

⁴ Negara atau Pemerintah mempunyai makna yang sama dengan Kerajaan.

⁵ Pendapatan mengikut Soekanto (2002) iaitu tingkat pendapatan yang mewujudkan bilangan pendapatan daripada semua ahli keluarga. Pendapatan keluarga yang rendah secara tidak langsung terkesan daripada rendahnya kemampuan keluarga untuk memenuhi keperluan seharian.

pensijilan⁶, kepatuhan agama⁷ terhadap pembayaran zakat daripada pensyarah bersijil pendidik (PBP)⁸ di Institusi Pengajian Tinggi Swasta⁹ (IPTS) di Jakarta, Indonesia.

1.2.1 Perkembangan Zakat Pendapatan di Indonesia

Indonesia memiliki penduduk Muslim berjumlah 230 juta orang atau 87.2 peratus daripada 262 juta orang penduduk pada tahun 2017 (Badan Pusat Statistik, 2017; Desilver dan Masci 2017). Oleh itu, bilangan majoriti penduduk Muslim di Indonesia sepatutnya dapat mewujudkan jangkaan untuk mengurangkan jurang kemiskinan dan mengecilkan jurang sosial dalam masyarakat melalui mekanisme Zakat. Hal ini kerana perolehan kutipan zakat belum lagi optimum berbanding dengan potensi yang dinyatakan oleh BAZNAS. Perkara ini juga disentuh oleh Agensi Pusat Statistik Indonesia menyatakan bahawa penduduk Miskin di Indonesia berjumlah 15.81 juta orang (Badan Pusat Statistik, 2018).

Sekiranya dihubungkan dengan pertambahan bilangan penduduk, maka terdapat petunjuk bahawa tingkat kemiskinan tidak mengalami pengurangan kerana bilangan penduduk miskin yang terus meningkat (Badan Pusat Statistik, 2017b). Apabila pemerintah menerapkan nilai-nilai Islam dalam usaha mengurangkan

⁶ Istilah Sijil Pensyarah (Serdos) mengikut Undang-Undang 14 Tahun 2005 merupakan bukti formal sebagai pengakuan yang diberikan kepada *muzakkī*.

⁷ Istilah Kepatuhan adalah perilaku untuk mengerjakan atau tidak mengerjakan aktiviti tertentu sesuai dengan kaedah dan peraturan yang berlaku. Kepatuhan *muzakkī* adalah perilaku *muzakkī* dalam memenuhi kewajiban zakatnya sesuai dengan syariat Islam.

⁸ Dalam kajian ini Pensyarah Bersijil Pendidik (PBP) merupakan *muzakkī* daripada Kementerian Penyelidikan, Teknologi dan Pendidikan Tinggi.

⁹ Istilah Institusi Pengajian Swasta (IPTS) di Jakarta, Indonesia adalah sebuah lembaga yang dibentuk oleh pemerintah untuk melakukan pembinaan kepada pengajian tinggi swasta di wilayah yang diatur oleh Kementerian Penyelidikan, Teknologi dan Pendidikan Tinggi Republik Indonesia yang dalam istilah Bahasa Melayu dipanggil sebagai penyelaras pengajian tinggi swasta.

kemiskinan di Indonesia, maka zakat dianggap sebagai salah satu instrumen yang efektif untuk meningkatkan pertumbuhan ekonomi.

Menerusi aspek ekonomi, zakat menggalakkan pertumbuhan ekonomi sama ada secara langsung mahupun tidak langsung¹⁰. Keadilan ekonomi Islam memastikan pengagihan kekayaan dilakukan secara saksama dan dipercayai diagihkan kepada lapan asnaf yang disebutkan dalam al-Quran¹¹ (Abd.Ghani dan Abu Bakar, 2011; Mayes, Setiawan, Isbah, dan Zuryani, 2017). Hikmah dan manfaat zakat dapat memenuhi empat objektif utama sosio-ekonomi. Pertama, mengurangkan kemiskinan dan mempertahankan keadilan sosio-ekonomi. Kedua, memelihara individu daripada perasaan iri hati. Ketiga, pembersihan kekayaan pembayar zakat dan menghapuskan sifat kedekut serta keempat, mendidik umat Islam menjadi dermawan, sejahtera dan makmur (Sony Santoso dan Agustino, 2018; Yusuf al-Qardawi, 2011). Hal ini menjelaskan bahawa zakat merupakan perantara iman atas nikmat Allah SWT. Pengagihan dana oleh institusi zakat menerusi program zakat berkesan meningkatkan indeks kebajikan isi rumah *mustahiq* dalam aspek material dan rohani (Mohamad Soleh Nurzaman, Ninik Annisa, Ridho Gusti Hendharto, Khairunnajah, dan Noviyanti, 2017).

¹⁰ Pertumbuhan ekonomi secara langsung menerusi zakat bermaksud zakat mewujudkan sumber wang tetap dalam membiayai perkembangan dan menstabilkan kegiatan ekonomi. Hal ini dilakukan dengan cara memerangi usaha penimbunan, mendorong pelaburan sama ada dari segi kutipan mahupun agihan serta menambah penggunaan. Pertumbuhan ekonomi secara tidak langsung pula apabila zakat membantu mewujudkan peluang pekerjaan, menjamin ekonomi berjalan dengan stabil dan terhindar daripada pelbagai krisis, selain turut meningkatkan tahap ekonomi.

¹¹ Fakir (al-Fuqara), Miskin (al-Masakin), 'Amil, Muallaf, Riqab (seseorang yang terbelenggu tanpa kebebasan), Gharimin (penghutang muslim), Fi Sabilillah (orang yang berjuang kerana Allah SWT), Ibnu Sabil (musafir).

Menerusi rasa bersyukur, pendapatan dan nikmat yang dimiliki akan semakin bertambah dan berkembang seperti yang dinyatakan dalam Surah al-Ibrahim (14:7) iaitu:

“Dan (ingatlah juga) tatkala Tuhanmu memaklumkan: Sesungguhnya jika kamu bersyukur, pasti Kami akan menambahkan (nikmat) kepadamu, dan jika kamu mengingkari nikmat-Ku, maka sesungguhnya azab-Ku sangat pedih” (Ibrahim, 14:7).

Dalam Tafsir Ibn Kathir (Juz 13:523) yang dimaksudkan dengan rasa syukur nikmat adalah manusia bercadang untuk memohon nikmat dan melarang berharap untuk pengkhususan nikmat. Oleh itu, perolehan pendapatan adalah petunjuk yang paling penting dari status ekonomi keluarga, kerana ianya merupakan prasarana langsung untuk memperolehi barang dan perkhidmatan sebagai asas bagi mengekalkan hidup secara sihat

Selain itu, pelaksanaan kutipan zakat adalah menjadi urusan dan tugas Pemerintah seperti yang dinyatakan dalam Surah *at-Tawbah* (9:103). Oleh itu, Pemerintah yang bertanggungjawab untuk melakukan kutipan dan agihan zakat serta mengeluarkan perintah dan peraturan untuk menjamin pelaksanaan zakat yang betul (Monzer Kahf, 2000:16). Al-Quran menyatakan bahawa zakat diambil daripada setiap harta¹² yang dimiliki, seperti yang dijelaskan dalam surah *at-Tawbah*, 9:103. Zakat juga diambil daripada setiap hasil usaha yang baik dan halal, seperti dijelaskan dalam surah *al-Baqarah* 2:267. Berdasarkan Tafsir al-Maraghi surah *al-Baqarah* 2:267

¹² Harta menurut Bahasa Arab ialah *al-amal* yang mempunyai erti bersandar dan condong. Demikian pula dalam syariah yang bermaksud segala yang mempunyai nilai, dapat dikuasai dan dimanfaatkan. Kata daripada harta disebutkan sebanyak 87 kali dalam al-Quran. Hal ini menunjukkan bahawa terdapat perhatian dan kepentingannya yang tidak dapat dipisahkan daripada kehidupan manusia.

tersebut mewujudkan perintah Allah SWT kepada orang-orang yang beriman untuk mengeluarkan zakat (infak) daripada hasil usaha yang berkaitan, baik yang berupa mata wang, barang dagangan, haiwan ternakan, mahupun yang berbentuk tanaman, buah-buahan dan biji-bijian (Sony Santoso dan Agustino, 2018; Syeikh Ahmad Mustafa Maraghi, 2001; Yusuf al-Qardawi, 2011).

Sehubungan itu, pemerintah mengeluarkan Undang-Undang Zakat Nombor 38 yang pertama kali diperkenalkan pada tahun 1999 tentang Badan Amil Zakat Nasional (BAZNAS) adalah institusi yang menguruskan Zakat. Organisasi masyarakat Islam yang menguruskan di bidang pendidikan, dakwah dan urusan sosial atau organisasi sosial Islam yang menguruskan bidang pendidikan, dakwah, dan sosial yang berdaftar dengan kementerian yang telah diluluskan oleh menteri yang bertanggungjawab dalam urusan pemerintahan dalam bidang undang-undang dan hak asasi manusia. Oleh kerana itu, sejak dikeluarkan Undang-Undang Zakat, masyarakat Indonesia telah memberikan sumbangan terhadap kesejahteraan sosial (BAZNAS, 2017) dan kutipan zakat menunjukkan berlakunya pertambahan. Pendapatan dapat dilihat daripada tingkat Indeks Pembangunan Manusia (IPM)¹³ di Indonesia sebesar 70.18 peratus sedangkan di Daerah Khusus Ibukota (DKI) Jakarta iaitu 79.6 peratus dan kadar pertumbuhan Keluaran Domestik Negara Kasar (KDNK)¹⁴ sebanyak 6.11 peratus (Badan Pusat Statistik, 2017a)¹⁵ serta mendapati angka tersebut akan lebih besar jika

¹³ Istilah IPM bermaksud mengukur pencapaian pembangunan manusia berasaskan komponen petunjuk kualiti hidup. Sebagai ukuran kualiti hidup, IPM dibangunkan menerusi tiga aspek pendekatan. Aspek tersebut merangkumi umur panjang dan sihat, pengetahuan serta kehidupan yang baik dan juga pendapatan.

¹⁴ Keluaran Domestik Negara Kasar (KDNK) mewujudkan pendekatan penting untuk mengukur pendapatan isi rumah di suatu wilayah dan dalam suatu tempoh tertentu. Hal ini sama ada atas dasar harga berlaku mahupun atas dasar harga konsisten. Terdapat tiga pendekatan yang digunakan iaitu pendekatan produksi, pendekatan perbelanjaan dan pendekatan pendapatan.

¹⁵ Agensi Pusat Statistik (BPS) merupakan Lembaga Pemerintah Bukan Kementerian yang bertanggungjawab secara langsung kepada Presiden. Perkara ini boleh diakses daripada laman sesawang <http://www.bps.go.id>.

pendapatan telah dipenuhi. Pemerintah mengawal pengelolaan zakat melalui peraturan pelaksanaan zakat nombor 14 pada tahun 2014 yang bertujuan meningkatkan kesedaran masyarakat dalam pembayaran zakat. Peraturan pemerintah ini juga mempamerkan kecekapan Badan ‘Amil, Zakat, Infaq dan Sedekah Indonesia (BAZNAS) yang diberikan kuasa untuk mengutip, mengagih dan menguruskan wang zakat. Hal ini bertujuan untuk memberi perlindungan, bimbingan dan perkhidmatan kepada *muzakkī*¹⁶ serta *mustahiq*¹⁷, selain turut memberi kepastian peraturan dalam pengurusan zakat. Salah satunya adalah dengan menggalakkan pembabitan pensyarah di institusi pengajian tinggi untuk bayar Zakat Pendapatan melalui institusi rasmi yang telah disahkan oleh Pemerintah.

Secara khusus, pengelolaan zakat dilakukan oleh Badan Amil Zakat (BAZ) yang dibentuk oleh pemerintah dan pengurusnya terdiri daripada masyarakat serta pemerintah. Selain BAZ, pengelolaan zakat juga dapat dilakukan oleh Lembaga ‘Āmīl Zakat (LAZ) yang didirikan oleh masyarakat dan keberadaannya disahkan oleh pemerintah. Adapun tugas utama BAZ dan LAZ adalah mengumpulkan, menyalurkan dan mendayagunakan zakat sesuai dengan peruntukan agama. BAZ dan LAZ keduanya bertanggungjawab kepada pemerintah sesuai dengan fungsinya. Pemerintah telah meletakkan 19 lembaga penerima zakat; meliputi satu Badan ‘Āmīl Zakat Nasional, 15 Lembaga ‘Āmīl Zakat (LAZ), dan 3 Institusi ‘Āmīl Zakat, Infak, dan Sedekah (LAZIS). Jadual 2.5 memperlihatkan Badan/Institusi penerima zakat rasmi di Indonesia.

¹⁶ Istilah *muzakkī* adalah orang yang berkewajiban mengeluarkan zakat.

¹⁷ Istilah *mustahiq* ialah jenis golongan yang berhak menerima zakat mengikut syariah, iaitu lapan asnaf (Didin Hafiduddin, 2002:125). *Mustahiq* dalam kajian ini merujuk kepada orang yang tergolong dalam lapan asnaf. Istilah ini digunakan dalam kanun pengurusan zakat di Indonesia sebagai *mustahiq*.

Jadual 1.1: Nama Institusi Zakat di Indonesia

1	Badan 'Āmīl Zakat Nasional.	11	LAZ Dewan Ḍā'wāḥ Islamiyah Indonesia.
2	LAZ Dompot Dhuafa Republika.	12	LAZ Yayasan Baitul Maal BRI.
3	LAZ Yayasan Amanah Takaful	13	LAZ Yayasan Baitul Maal wat Tamwil.
4	LAZ Pos Keadilan Peduli Umat.	14	LAZ Baituzzakah Pertamina.
5	LAZ Yayasan Baitulmaal Muamalat.	15	LAZ Dompot Peduli Umat Daarut Tauhiid.
6	LAZ Yayasan Dana Sosial Al Falah.	16	LAZ Yayasan Rumah Zakat Indonesia.
7	LAZ Baitul Maal Hidayatullah.	17	LAZIS Muhammadiyah.
8	LAZ Persatuan Islam.	18	LAZIS Nahdlatul Ulama.
9	LAZ Yayasan Baitul Mal Umat Islam PT Bank Negara Indonesia.	19	LAZIS Ikatan Persaudaraan Haji Indonesia.
10	LLAZ Yayasan Bangun Sejahtera Mitra Umat.		

Sumber: Undang-Undang Pengelolaan Zakat Nombor 23 Tahun 2011

Institusi Pengajian Tinggi Swasta (IPTS)¹⁸ di Jakarta Indonesia terdiri daripada 13 institusi yang berfungsi melakukan penyelarasan mengikut peruntukan pemerintah dalam penyelenggaraan kegiatannya. IPTS di Jakarta melakukan penyelarasan kepada 386 PTS dengan 179,424 bilangan pensyarah. Sebagai pensyarah yang mempunyai keahlian, kemahiran atau kecekapan sesuai dengan Undang-Undang tentang Guru dan Pensyarah Nombor 14 Tahun 2005, pemerintah menyediakan persijilan untuk memberikan kesejahteraan kepada mereka. Bagi memastikan insentif tersebut, kesemua pensyarah bersijil pendidik memperoleh insentif sebanyak gaji pokok pegawai pemerintah.

¹⁸ Istilah Institusi Pengajian Swasta (IPTS) di Jakarta adalah sebuah lembaga yang dibentuk oleh pemerintah untuk melakukan pembinaan kepada pengajian tinggi swasta di wilayah yang diatur oleh Kementerian Pengajian dan Kebudayaan Republik Indonesia dan dalam istilah bahasa Indonesia disebut sebagai penyelarasan pendidikan tinggi swasta.

Walau bagaimanapun, Insentif yang dibayarkan oleh Pemerintah sebanyak satu kali gaji pokok ini belum maksimum dikira oleh majoriti Pensyarah dalam pembayaran zakat (Fitrianto et al., 2020). Disebabkan itu, kutipan zakat di Institusi Pendidikan Tinggi Swasta adalah penting dalam membentuk keseimbangan sosioekonomi antaranya dengan meminta penyertaan daripada pensyarah bersijil pendidik menyumbang kepada bayaran zakat secara berterusan kepada institusi zakat rasmi. Selain itu, peranan pemerintah dan swasta menjadi penting agar kutipan zakat dipertingkatkan. Dimana semestinya meningkatnya aktiviti ekonomi dan pendapatan *muzakkī* yang mempunyai pekerjaan dan pendapatan bukan rutin yang lain¹⁹, dapat menambah bayaran zakat yang sedia untuk dibayar.

Juga terdapat data menunjukkan bahawa umat Islam di Indonesia yang majoritinya Muslim masih belum membayar zakat di Institusi zakat rasmi Pemerintah (BAZNAS, 2020). Hal ini dapat dilihat daripada statistik potensi dan kutipan dana zakat pendapatan seperti yang dicatatkan dalam Jadual 1.2.

Jadual 1.2: Jumlah Potensi, Realisasi Pengumpulan Zakat Pendapatan dan peratus Angka Kemiskinan di Indonesia

Tahun	Potensi (milyar Rp.)	Realisasi (milyar Rp.)	Jumlah Penduduk Muslim	% Angka Kemiskinan
2014	172,523,775,528	69,865,506,671	219,943,620.00	11.00
2015	183,595,487,284	82,272,643,293	222,821,550.00	11.16

¹⁹ Pendapatan bukan rutin yang lain merupakan pendapatan yang diperoleh daripada kegiatan lain seperti aktiviti perniagaan. Hal ini termasuklah pekerjaan yang dilakukan diluar pekerjaan dan insentif wang yang diberikan pemerintah.

Jadual 1.2 (Sambungan)

Tahun	Potensi (milyar Rp.)	Realisasi (milyar Rp.)	Jumlah Penduduk Muslim	% Angka Kemiskinan
2016	205,681,682,068	97,637,657,910	225,612,270.00	10.73
2017	220,876,809,966	138,096,290,551	230,226,899.94	10.07
2018	225,598,541,063	161,185,132,696.53	232,787,657.64	9.62

Note: 1 USD= IDR 14,225; 1 RM=IDR 3,391

Sumber: Badan 'Amil Zakat Infaq dan Sedekah (2019b), (2019a); Badan Pusat Statistik Indonesia (2019b), (2013a); World Bank (2019)

Fenomena yang berlaku tidak sesuai dengan konsep atau pemikiran bahawa jika pendapatan seseorang *muzakkī* mengalami peningkatan, maka bayaran zakat yang telah ditunaikan juga akan meningkat. Hal ini dapat dilihat melalui beberapa alasan *muzakkī* seperti penundaan pembayaran zakat, menggunakan pendapatan tambahan untuk membiayai tujuan lain atau tidak mengakui bahawa pendapatan tambahan sebagai pendapatan keluarga (Mohd Aidil Abdul Aziz dan M.Hussin Abdullah, 2013). Oleh itu, kerjasama, komitmen dan kepercayaan sangat diperlukan dalam pengurusan kutipan zakat oleh Dian Purnamasari dan Achmad Firdaus (2017).

Mengikut Jadual 1.2 pula kutipan zakat di Indonesia terlalu sedikit jika dibandingkan dengan Keluaran Negara Kasar (Gross National Product, GNP) dan jumlah penduduk miskin Muslim sebanyak 9.62 peratus pada tahun 2018. Keluaran Negara Kasar digunakan sebagai perbandingan dalam Penerimaan Zakat kerana Keluaran Negara Kasar dipengaruhi oleh pendapatan individu dan pertumbuhan penduduk yang tinggi. Oleh itu, kutipan Zakat yang tinggi juga memberi kesan kepada peningkatan pendapatan seterusnya juga memberi kesan kepada pembangunan ekonomi.

Sementara kajian Kahf (2008), bahawa potensi zakat di negara-negara anggota Pertubuhan Kerjasama Islam (seterusnya disebut OIC) berada di antara 1.8 sehingga 4.3 peratus daripada jumlah GDP. Irfan Syauqi Beik (2015) menyatakan bahawa jika potensi Zakat ini didarabkan dengan GDP harga pada tahun 2010 daripada negara-negara anggota OIC, maka potensi Zakat dunia mencapai USD 600 Billion. Walau bagaimanapun masih berlakunya beberapa faktor yang mempengaruhi kepatuhan pembayaran zakat pendapatan seperti keimanan, tahap sosial, tahap kefahaman agama, kepuasan diri, penghargaan dan pujian (Ahmad Mukhlis dan Irfan Syauqi Beik, 2013; Caturida Meiwanto Doktorlina, 2016a, 2016b).

Oleh kerana, potensi kutipan Zakat yang masih lagi belum sesuai dengan realiti pembayaran zakat di Indonesia, topik Zakat masih penting untuk ditelusuri kembali (Dodik Siswantoro dan Nurhayati, 2012). Hal ini termasuklah penelitian terhadap faktor-faktor pembayaran zakat dalam kalangan ahli akademik dengan menggunakan konsep *maqashid al-syari'ah* daripada daripada Imam al-Ghazali dan Imam al-Syātibī seperti keperluan asas (*darūriyyah*), keperluan pelengkap (*hājiyyah*) dan Keperluan keselesaan (*taḥsīniyyah*).

Menerusi Jadual 1.1 dan Jadual 1.2. juga, sewajarnya kutipan zakat menjadi lebih tinggi apabila institusi di pengajian tinggi (universiti) berperanan dalam mensosialisasikan zakat kepada masyarakat Indonesia yang majoritinya Muslim. Hal ini juga boleh mengetahui keadaan kesejahteraan sosial masyarakat, selain dapat dilakukan analisis beberapa indikator ekonomi seperti pertumbuhan ekonomi, inflasi,

pendapatan perkapita, pengangguran dan kemiskinan (Nur Azura Sanusi, Norazlina Abd Wahab, dan Bahar, 2005).

Hal ini juga boleh mengetahui keadaan kesejahteraan sosial masyarakat, selain dapat dilakukan analisis beberapa indikator ekonomi seperti pertumbuhan ekonomi, inflasi, pendapatan perkapita, pengangguran dan kemiskinan (Nur Azura Sanusi, Norazlina Abd Wahab, dan Bahar, 2005).

1.2.2 Konsep Pembayaran Zakat

Berdasarkan kepada Firman Allah SWT dalam al-Quran yang bermaksud:

Dan (ingatlah) Aku tidak menciptakan jin dan manusia melainkan untuk mereka menyembah dan beribadat kepada-Ku (adz-Dzaariyat, 51:56)

Ayat tersebut dijelaskan dalam tafsir Ibn Kathir iaitu penciptaan utama jin dan manusia itu adalah bertujuan beribadah kepada Allah SWT. Ali bin Abi Thalib r.a. turut meriwayatkan daripada Ibnu ‘Abbas yang bermaksud, manusia dan jin tunduk beribadah kepada Allah SWT baik secara sukarela mahupun terpaksa. Dan itu pula yang menjadikan pilihan Ibnu Jabir. Sedangkan Ibnu Juraij menyebutkan: yakni, supaya mereka mengenal-Ku. Ar-Rabi’ bin Anas mengatakan: Antara ibadah itu ada yang bermanfaat dan ada pula yang tidak bermanfaat (Tafsir Ibn Kathir, Juz 27:546). Beberapa kajian tentang zakat dilakukan menggunakan teori Barat seperti Teori Tindakan Beralasan dan Teori Perlakuan Terancang dengan memasukkan pandangan Islam seperti faktor teknikal, regulasi pemerintah dan kemudahan akses kutipan (Mohd Aidil Abdul Aziz dan M. Hussin Abdullah, 2013; Nafiah Ariyani, 2016; Ram al-Jaffri Saad et al., 2010).

Kepatuhan dan ketidakpatuhan agama adalah salah satu yang patut diambil kira dan ini memerlukan dorongan dan kerjasama Pemerintah, BAZNAS, MUI dan masyarakat. Kepentingan Kepatuhan Agama ini sangat penting kerana dalam diri seseorang akan mendorongnya untuk berkelakuan sesuai dengan tahap kepatuhan setiap individu terhadap agamanya (Fadillah Nur Syafira et al., 2020). Zakat masih menggunakan sistem penilaian sendiri yang memberikan ‘kepercayaan penuh’ kepada *muzakkī* dengan mengharapkan kesedaran dalam melaksanakan kewajipan sebagai seorang Muslim. Apabila pembayar cukai memiliki Nombor Utama Wajib Cukai (NPWP)²⁰, maka sudah tiba masanya untuk pemerintah mengumpul *muzakkī* dan *mustahiq* dengan memberi penomboran rasmi. Oleh kerana pensyarah di Indonesia memiliki nombor induk nasional (NIDN), maka ianya perlu diurus dengan baik dalam bayaran zakat.

Beberapa penemuan empirikal turut membincangkan berkaitan faktor dalaman dan faktor luaran yang dapat meningkatkan tahap pembayaran zakat. Penemuan ini mendapati tiga faktor yang berbeza telah dicadangkan sebagai penentu jangkaan yang menyumbang kepada penambahbaikan tahap pembayaran zakat iaitu tahap ekonomi daripada *muzakkī*, tahap insentif kepada *muzakkī*, dan tahap kepatuhan agama daripada *muzakkī* (Fitrianto et al., 2020; M Ashraf Al Haq dan Norazlina Abd Wahab, 2021; Mustafa Murtala Oladimeji Abioye et al., 2011; Rifda Nabila dan Malik Anwar, 2021). Kepuasan kutipan dan agihan zakat oleh institusi zakat juga turut mempengaruhi

²⁰ NPWP adalah Nombor Wajib Cukai yang diberikan oleh pemerintah kepada individu di Indonesia yang telah mempunyai pendapatan dan melaporkan kepada negara sesuai dengan formula yang disediakan. Wajib Zakat (*muzakkī*) belum mempunyai data nombor seperti halnya wajib cukai, namun ukuran kepatuhan wajib zakat harta diperoleh daripada jumlah bilangan wajib zakat yang memohon potongan PPh 21 sesuai Pedoman Standard Perakaunan Kewangan 101.

pembayaran zakat (Hafizah Zainal et al., 2016; Hasan Mukhibad et al., 2019). Pendapatan, insentif pensijilan yang diperoleh oleh pensyarah di Indonesia dan kepatuhan agama wajar diambil kira oleh pemerintah. Di samping itu, peraturan pemerintah juga menyatakan terdapat peranan pendidikan tinggi dalam kutipan zakat dan turut melibatkan insitusi zakat rasmi. Berdasarkan isu ini, penting untuk kajian ini melihat kesan pendapatan, insentif pensijilan pensyarah dan kepatuhan agama terhadap pembayaran zakat. Kepentingannya ialah belum ada kajian terhadap kutipan zakat menggunakan pendapatan *muzakki* sebenar (kajian sebelumnya menggunakan pendapatan aggregate) terutamanya apabila wujudnya insentif pensijilan pensyarah yang diterima oleh PBP. Oleh itu, kajian ini secara khusus melakukan pengesahan pendapatan dan pengesahan data kepada Kementerian Riset Teknologi dan Pendidikan Tinggi. Hal ini khususnya terhadap peranan kepatuhan agama sebagai mempengaruhi pendapatan sesuai dalam mengoptimumkan pembayaran zakat. Hal ini bertujuan meningkatkan jumlah kutipan zakat, memastikan kejayaan institusi zakat dan keadilan sosio-ekonomi dalam kalangan umat Islam.

1.3 Pernyataan Masalah

Peraturan Pemerintah Republik Indonesia Nombor 14 tentang Pelaksanaan Undang-Undang Nombor 23 tahun 2011 tentang pengelolaan zakat telah mempamerkan peranan sebenar pemerintah yang bertujuan meningkatkan keadilan sosio-ekonomi dan kebajikan masyarakat melalui peranan zakat. Bukti kemajuan tersebut dapat dilihat menerusi *trend* peningkatan pengumpulan wang Zakat, Infaq, Sedekah dan Wakaf (ZISWAF) yang berterusan (Badan ‘Amil Zakat Nasional, 2017). Peraturan itu juga telah dijelaskan dalam al-Quran dan al-Ḥadīth bahawa Rasulullah SAW mewajibkan orang-orang kaya untuk membayar zakat dan memberikannya

kepada orang-orang miskin (Imam Bukhari, Nombor: 1399:1400)²¹. Oleh itu, peraturan agama dalam mengumpul dan mengagih zakat wajar menjadi perhatian dalam senario pembangunan negara selain daripada tujuan peningkatan pembayaran zakat. Peranan zakat penting kerana perolehannya terus meningkat dari tahun 2014 sebesar RM 20,598.660.48 sehingga tahun 2018 sebesar RM 47.522.704.41 (BAZNAS, 2019a, 2019b) dan dapat mengagihkan lebih banyak dana zakat kepada *mustahiq*.

Jumlah *muzakkī* sebanyak 334,170 orang sering dibincangkan dalam kalangan pakar, kerana belum menyertakan Pensyarah yang memiliki potensi di Pendidikan Tinggi. Walaupun Sumber data *muzakkī* di Jakarta tertinggi berbanding 34 wilayah di Indonesia, iaitu seramai 50,827 orang yang disebabkan oleh kerana sistem pungutan zakat berpusat dan tertumpu di kota-kota besar seperti Jakarta (Badan Amil Zakat Nasional, 2017; Pusat Kajian Strategis BAZNAS, 2018). Walau bagaimanapun, jumlah pertumbuhan kutipan zakat di Indonesia masih rendah iaitu satu peratus dan hanya memperolehi 4.79 peratus daripada keseluruhan GDP (BAZNAS, 2017; 2019a; 2019b). Keadaan ini tidak sewajarnya berlaku kerana wang zakat merupakan salah satu sumber penting dalam meningkatkan ekonomi masyarakat Islam dan memberi kesan kepada pembangunan sosio-ekonomi negara (Khamis, Mohd, Md Salleh, dan Nawi, 2014). Perkara ini juga menunjukkan bahawa motivasi kepatuhan dalam pembayaran zakat di institusi rasmi Pemerintah masih rendah dan memerlukan dorongan motivasi dalam membayar zakat untuk diagihkan kepada asnaf (Abdulloh Mubarok dan Fanan, 2014). Di samping itu, terdapat 4,842 pensyarah di Jakarta

²¹ Diriwayatkan daripada Abdullah Bin Abbas ra, bahawa Nabi SAW mengirim Mu'az ke Yaman.

dengan potensi kutipan Zakat ²² sebesar RM 2,982,107.22 atau sebanyak Rp 10,112,325,588 yang belum direkodkan. Keadaan ini sepatutnya dapat meningkatkan jumlah kutipan Zakat institusi rasmi di Jakarta.

Isu utama mengenai kurang optimumnya kutipan zakat yang disampaikan oleh BAZNAS adalah mengapa kebanyakan masyarakat Muslim tidak mengambil kira zakat? Walaupun pelbagai usaha oleh pihak berkuasa zakat dan pemerintah telah dilaksanakan, tetapi keadaan ini masih lagi berlaku (BAZNAS, 2020). Badan ‘Amil Zakat Nasional (2017) mencadangkan tiga faktor yang dapat mempengaruhi kutipan zakat di Indonesia tidak optimum. Pertama, terdapat ramai orang yang wajib membayar zakat, namun masih tidak bermotivasi dan tidak faham tentang zakat. Kedua, zakat di Indonesia masih sukarela²³ seperti yang dinyatakan dalam Undang-Undang Nombor 23 tahun 2011 mengenai pengurusan zakat. Ketiga, pengurusan zakat masih mempunyai ciri-ciri tradisional. Zakat biasanya diberikan secara langsung oleh *muzakkī* kepada *mustahiq*. Biasanya, ‘Amil zakat yang dilantik bukan pekerja atau mempunyai pekerjaan tetap.

Selain itu, menurut Mohd Rahim, Khamis et al. (2014), punca yang menyebabkan faktor pembayaran zakat masih rendah adalah kerana kurangnya motivasi dalam kalangan orang Muslim untuk membayar zakat dan mereka tidak peduli untuk memenuhi kewajipan mereka untuk membayar zakat. Terdapat hujah

²² Potensi dikira berdasarkan jumlah pensyarah Muslim dengan Pendapatan Gaji, Elaun daripada Universiti, Elaun Kerajaan iaitu Elaun PBP dan Elaun Kehormatan bagi Profesor.

²³ Sukarela bermaksud bahawa dalam pungutan zakat, *muzakkī* melakukan pengiraan sendiri mengenai kewajipan zakatnya dan tidak ditujukan kepada mana-mana institusi pembayaran Zakat, sama ada rasmi atau tidak. Institusi Zakat rasmi bermaksud disahkan oleh Kerajaan dan berdaftar di BAZNAS, sementara itu Institusi Zakat tidak rasmi iaitu seperti Masjid setempat atau Zakat yang diberikan langsung oleh *muzakkī* kepada *asnaf* di sekitarnya.

yang mengatakan bahawa kefahaman atau kesedaran orang Indonesia, terutama umat Islam mengenai zakat masih rendah (Nurudin, 2018). Selain itu, Syahrullah dan Maria Ulfah (2016) menyatakan bahawa tahap pembayaran zakat pendapatan di kalangan ahli akademik kampus di Jakarta agak rendah. Oleh itu, Maheran Zakaria dan Nur Ain Abdul Malek (2014) menyatakan bahawa motivasi, sosialisasi dan pendidikan zakat harus digalakkan. Sosialisasi dan pendidikan mengenai kutipan zakat kepada muzakki dilakukan melalui program kerja kepada seluruh masyarakat secara berperingkat dan mekanisme penjenamaan media dalam talian dan luar talian yang tersusun untuk tujuan membina *muzakkī* bayar zakat di institusi rasmi BAZNAS (Ahmad Anas dan Hendri Hermawan Adinugraha, 2017).

Namun begitu, isu pembayaran zakat terutamanya zakat pendapatan masih lagi rendah. Hal ini kerana terdapat ramai masyarakat Muslim yang masih keliru dan tidak faham bahawa pembayaran zakat pendapatan juga wajib. Kesilapan ini menyebabkan bilangan kutipan zakat tidak optimum. Lebih menarik lagi fenomena ini juga berlaku dalam kalangan masyarakat berpendidikan tinggi dan profesional (Mohd Ali Mohd Noor dan Nor Ghani Md. Nor, 2004). Terdapat pelbagai faktor yang mempengaruhi untuk mempertingkatkan kemudahan pembayaran zakat seperti membuat bayaran di pusat kutipan rasmi atau kepada pelbagai saluran yang tidak rasmi namun masih terdapat alasan-alasan tidak membuat pembayaran zakat.

Dalam al-Quran terdapat beberapa surah menyatakan Allah SWT memberikan tiga syarat untuk memperoleh kebaikan dan keredaan Allah SWT iaitu bertakwa, melaksanakan kewajipan dengan berzakat dan beriman. Kenyataan tersebut adalah seperti berikut:

Maka akan Aku tetapkan rahmat-Ku untuk orang-orang yang bertakwa, yang menunaikan zakat dan orang-orang yang beriman kepada ayat-ayat Kami” (Surah al-Nur, 24:33).

Persoalan yang menarik adalah disebutkan kalimat beriman dan bertakwa²⁴ (patuh) kerana ia mewujudkan asas keagamaan seorang Muslim. Syarat-syarat ini menjadi penting bagi ibadah sosial iaitu dengan melaksanakan pembayaran zakat atau bersedekah (Zainudin, 2012). Beberapa tingkah laku *muzakkī* dalam melaksanakan pembayaran zakat masih dipengaruhi faktor luaran dan faktor dalaman. Faktor luaran berkaitan kutipan, pengurusan dan pengagihan. Faktor dalaman seperti kehidupan yang bermatlamatkan akhirat, kerohanian dan persepsi ke arah keadilan zakat (Imron Rosyadi, 2013). Peningkatan kepatuhan *muzakkī* dalam pembayaran zakat sebenarnya mewujudkan prinsip keadilan dalam falsafah Islam, namun untuk merealisasikannya belum banyak yang dilaksanakan oleh Muslim. Hal ini kerana kurang pengetahuan berkaitan aktiviti sosial Islam dan kepatuhan beragama (Yūsuf al-Qarḍāwī, 2011). Sementara itu, angka kemiskinan tahun 2018 di Indonesia mencatatkan sejumlah 25,670,000 orang (Badan Pusat Statistik, 2018). Perkara ini sewajarnya memberi makluman kepada institusi zakat mengenai keperluan peranan Pemerintah dalam integrasi kutipan dan pengagihan zakat, termasuklah IPTS. Oleh itu, menyedari tentang kepentingan zakat, maka pendidikan tinggi di Indonesia wajar mengambil peranannya untuk menjamin kesejahteraan sosial terutamanya dalam memperkasa pendidikan. Peranan sebenarnya ditulis dalam fasal 54 peraturan pemerintah (PP) nombor 14 tentang pelaksanaan undang-undang zakat iaitu BAZNAS berwenang untuk mengutip zakat melalui Unit Pengutip Zakat (UPZ) dan/atau secara langsung dengan membentuk UPZ di salah satu daripadanya di institusi pengajian tinggi.

²⁴ Takwa bermaksud menjalankan perintah-Nya dan menjauhi segala tegahan-Nya.

Dinyatakan bahawa pengajian tinggi termasuk dalam kumpulan unit pengurusan zakat. Hal ini adalah wajar, apabila jumlah pensyarah di Indonesia sebanyak 173,342 orang²⁵. Bilangan pensyarah yang tinggi ini dijangka dapat memberikan maklumat mengenai kepentingan zakat dalam kegiatan yang dilakukannya²⁶. Pendidikan tinggi di Indonesia terdiri daripada Institusi Pendidikan Tinggi Negeri (IPTN)²⁷ dan Institusi Pendidikan Tinggi Swasta (IPTS)²⁸. PTS dikendalikan oleh Kementerian Riset, Teknologi dan Pendidikan Tinggi (Kemristekdikti)²⁹.

Di DKI³⁰ Jakarta Indonesia, terdapat 350 PTS dengan bilangan pensyarah sebanyak 17,494 orang dan PBP sebanyak 5,566 orang. Pensyarah menjadi perhatian pemerintah kerana memiliki pengetahuan akademik dalam berkongsi pengetahuan³¹ (*sharing knowledge*) dan dianggap mempunyai kesempurnaan ilmu berbanding

²⁵ Data diperoleh daripada laman sesawang rasmi Kementerian Penyelidikan, Teknologi dan Pengajian Tinggi iaitu forlap.dikti.go.id yang dimuat turun pada 26 Mei 2015.

²⁶ Tri Dharma Pengajian Tinggi adalah kewajipan seluruh pensyarah di Negara Republik Indonesia yang terdiri daripada pengajian dan pengajaran. Pensyarah perlu melaksanakan penyelidikan dan menyumbang kepada masyarakat.

²⁷ Institusi Pendidikan Tinggi Negeri (PTN) adalah pengajian Tinggi yang mengurus mengikut kemenristekdikti.

²⁸ Pengajian Tinggi Swasta (PTS) merupakan Pengajian Tinggi yang dibentuk dan diurus oleh institusi swasta mengikut peraturan kemenristekdikti.

²⁹ Kementerian Penyelidikan, Teknologi dan Pengajian Tinggi (Kemristek dan Dikti) dahulu dikenali sebagai Kementerian Pengajian dan Kebudayaan (Kemendikbud). Ketika kepemimpinan Presiden Susilo Bambang Yudhoyono, kementerian ini telah diubah menjadi Kementerian Pengajian Nasional (Kemendiknas). Namun begitu, pada akhir pemerintahannya telah ditukar kembali menjadi Kemendikbud. Kini, dengan pemerintahan Presiden Joko Widodo, Kemendikbud berubah menjadi Kemristek dan Dikti.

³⁰ DKI merupakan singkatan kepada Wilayah Khas. Nama tersebut digunakan kerana pengurusan autonomi wilayahnya.

³¹ Pengetahuan (Ilmu) disebutkan sebanyak 423 kali di dalam al-Quran (Muhammad Fuad Abdel-Baqi, 1988).

masyarakat awam. Zainorah Kadrii (2015) juga memandangkan pentingnya keperluan keseimbangan antara kegiatan, daya usaha ke atas hasil aktiviti keilmuan. Oleh itu, pemerintah memberi motivasi dalam bentuk wang insentif pensijilan bernilai setaraf gaji pegawai pemerintah dan insentif terbitan jurnal dengan bayaran melebihi daripada gaji pokok per bulan³². Kesemua dorongan ini dinyatakan dalam undang-undang guru dan pensyarah Nombor 14 Tahun 2005 dan PP Nombor 41 tahun 2009 Kesemua dorongan ini dinyatakan dalam undang-undang guru dan pensyarah Nombor 14 Tahun 2005 dan PP Nombor 41 tahun 2009.

Motivasi pemerintah tentang insentif pensijilan bagi pensyarah tetap dan insentif bidang bagi profesor ini menyebabkan peningkatan keinginan masyarakat untuk melanjutkan pengajian kepada minimum strata-2 (ijazah sarjana). Begitu juga kemahuan masyarakat untuk menjadi pendidik di Indonesia turut meningkat. Ekoran itu, dengan adanya penghargaan pemerintah kepada pensyarah melalui insentif pensijilan, maka pendapatan PBP telah meningkat dan turut mempengaruhi kesejahteraan diri dan keluarganya.

Begitu juga dengan pensyarah yang bergelar profesor yang mendapat wang sijil pendidik dan insentif bidang sebagai profesor yang lebih tinggi telah meningkat pendapatannya. Persoalannya, apakah dengan bertambahnya pendapatan daripada pensyarah yang memperoleh insentif pensijilan menyebabkan mereka patuh dalam membayar zakat pendapatan seperti yang disarankan dalam agama Islam? Adakah mereka membayar zakat apabila telah cukup *nisab* dan haul kepada institusi Zakat rasmi pemerintah?

³² Insentif jurnal tidak diberikan setiap bulan tetapi diterbitkan empat kali dalam setahun, namun, walaupun hanya empat kali setahun, insentif diterima dalam jurnal besar.

Secara keseluruhannya, dua isu yang dibangkitkan sebelum ini merupakan perkara yang perlu diselesaikan dalam kajian ini. Persoalan-persoalan yang dibangkitkan serta keperluan kenapa kajian ini wajar dilakukan telah mendorong pengkaji memahami konsep pembayaran zakat di IPTS Jakarta, Indonesia. Kajian ini juga wajar dilakukan untuk lebih mendalami faktor-faktor yang mempengaruhi pembayaran zakat di IPTS Jakarta, Indonesia. Selain itu, pensyarah yang memiliki pengetahuan terutama dalam bidang agama seperti Zakat yang mencukupi secara akademik sepatutnya lebih patuh dalam membayar Zakat (Muhammad Fakhruddin dan Achma Hendra Setiawan, 2016). Hasil kajian ini seterusnya dapat menjelaskan faktor kepatuhan agama terhadap pembayaran zakat serta turut menjelaskan faktor pendapatan dan insentif pensijilan. Seterusnya turut mencadangkan faktor-faktor pembayaran zakat dalam kalangan PBP yang bekerja di IPTS di Jakarta, Indonesia.

1.4 Objektif Kajian

Kajian ini telah mengetengahkan tiga objektif khusus berhubung pembayaran zakat. Kesemua objektif khusus kajian adalah seperti berikut:

- i. Mengenal pasti konsep yang mempengaruhi pembayaran zakat dalam kalangan PBP yang bekerja di IPTS di Jakarta, Indonesia.
- ii. Menganalisis faktor-faktor yang mempengaruhi pembayaran zakat dalam kalangan PBP yang bekerja di IPTS di Jakarta, Indonesia.
- iii. Merumuskan faktor-faktor yang mempengaruhi pembayaran zakat dalam kalangan PBP yang bekerja di IPTS di Jakarta, Indonesia.

1.5 Persoalan Kajian

Untuk mencapai objektif khusus seperti yang dinyatakan di atas, lapan persoalan kajian telah ditimbulkan. Persoalan kajian tersebut adalah seperti berikut:

- i. Apakah asas-asas yang mempengaruhi pembayaran zakat?
- ii. Apakah elemen yang mempengaruhi pembayaran zakat?
- iii. Apakah pandangan pakar terhadap konsep pembayaran zakat pendapatan dalam kalangan PBP?
- iv. Bagaimanakah bentuk kerangka konseptual pembayaran zakat pendapatan?
- v. Bagaimanakah pengaruh langsung pendapatan, insentif pensijilan pensyarah dan kepatuhan agama terhadap pembayaran zakat pendapatan ?
- vi. Bagaimanakah pengaruh tidak langsung kepatuhan agama sebagai mediator dalam hubungan antara pendapatan gaji dan insentif pensijilan pensyarah dalam mempengaruhi pembayaran zakat?
- vii. Apakah cadangan kerangka konsep dalam yang mempengaruhi pembayaran zakat?