

**PERANAN KYAI DALAM PEMERKASAAN
MASYARAKAT DI JEMBER, INDONESIA:
SATU PENDEKATAN BERASASKAN
KEARIFAN TEMPATAN**

BUDHY SANTOSO

UNIVERSITI SAINS MALAYSIA

2017

**PERANAN KYAI DALAM PEMERKASAAN
MASYARAKAT DI JEMBER, INDONESIA:
SATU PENDEKATAN BERASASKAN
KEARIFAN TEMPATAN**

oleh

BUDHY SANTOSO

**Tesis yang diserahkan untuk
memenuhi keperluan bagi
Ijazah Doktor Falsafah**

Oktober 2017

PENGHARGAAN

Puji syukur kepada Allah SWT, dengan rahmat dan kurniaanNya, tesis dengan tajuk “Peranan Kyai Dalam Pemerksaan Masyarakat Di Jember, Indonesia: Satu Pendekatan Berasaskan Kearifan Tempatan”, suatu kajian dengan mengambil kes di Jember, Jawa Timur, Indonesia, telah dapat diselesaikan dengan jayanya.

Ucapan penghargaan yang setinggi-tingginya disampaikan kepada penyelia utama Profesor Dr. Azlinda Azman, yang telah memberikan motivasi dan bimbingan sehingga tesis ini dapat diselesaikan. Idea-idea bernas yang beliau sampaikan dalam pembinaan model kajian telah mampu menghasilkan tesis ini. Tanpa bimbingan dan kesabaran beliau mustahil tesis ini dapat diselesaikan dengan segera.

Kritikan yang membina daripada Profesor Syarif Muhidin yang sempat menjadi penyelia kedua, Profesor Madya Dr. Zaini Abu Bakar dan Dr. Muhammad Fadhil sejak dari cadangan kajian sehingga penyelesaian tesis, amat berharga untuk membaiki dan menyempurnakan tesis ini. Segala kritikan dan saranan yang diberikan diucapkan penghargaan yang penuh tulus ikhlas. Penghargaan juga kepada Profesor Dr. Ismail Baba yang sempat menjadi penyelia utama sebelum beliau berpindah ke Universiti Utara Malaysia yang turut memberi kritikan dan saranan membina semasa awal penulisan proposal cadangan tesis. Seterusnya, setinggi-tinggi penghargaan kepada seluruh pensyarah Program Kerja Sosial, Pusat Pengajian Sains Kemasyarakatan, Universiti Sains Malaysia.

Terima kasih juga dirakamkan kepada Naib Canselor USM, Dekan Pusat Pengajian Sains Kemasyarakatan dan Dekan Institut Pengajian Siswazah Universiti Sains Malaysia yang telah memberikan kesempatan, fasiliti dan kemudahan. Terima kasih kepada Rektor Universitas Jember, Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu

Politik Universitas Jember atas ijin dan kepercayaannya. Terima kasih juga dihaturkan kepada Prof. Dr. Hary Yuswadi, MA., kakanda Himawan Bayu Patriadi, MA. Ph.D. selaku peribadi dan Pembantu Dekan I FISIP Universitas Jember yang banyak membantu, mengarahkan dan memberikan motivasi, Dr. Suyatno, Mod. Izzudin bin Ramli yang telah membantu selama di Pulau Pinang untuk menyelesaikan projek ini, dan rakan senasib seperjuangan Drs. Supranoto, M.Si. beserta Tony Dian Effendi, S.Sos., M.Si.

Ucapan penghargaan terima kasih kepada isteriku Ervin Rustiyani Santoso, yang telah memberikan semangat yang tulus ikhlas serta dengan penuh kesabaran dalam menjaga serta mendidik anak-anakku Nurrullyta Rizqiniavinsa, Callysta Vindi Tyascahyani, dan Fahri Aditya Trinarendra, ibuku Sutarti yang selalu mendoakan kejayaan anaknya, Doa dan terima kasih kepada ayahku Almarhum Soewasis Adiprajitno. Terima kasih yang tulus juga dihaturkan kepada pengurus syarikat yang telah memberikan maklumat yang sangat berarti dalam menjayakan penyelesaian tesis ini. Penyelidik mengharapkan semoga Allah SWT membalas kebaikan kepada semua pihak yang memberikan bantuan dalam kejayaan ini. Semoga apa yang telah penyelidik usahakan bermanfaat kepada kita semua. Amin.

Pulau Pinang,

Oktober 2017

Budhy Santoso

ISI KANDUNGAN

Penghargaan	ii
Isi Kandungan	iv
Senarai Jadual	xi
Senarai Rajah	xiii
Abstrak	xiv
Abstract	xvii
BAB 1 PENGENALAN	1
1.1 Latar Belakang Kajian	3
1.2 Pernyataan Masalah	15
1.3 Persoalan Kajian	21
1.4 Objektif Kajian	23
1.5 Kepentingan Kajian	23
1.6 Skop Kajian	29
1.6.1 Kandungan Kajian	29
1.6.2 Lokasi Kajian	31
BAB 2 SOROTAN KARYA	33
2.1 Modal Sosial dan Pembangunan Masyarakat	34
2.2 Pemerksaan Masyarakat	37
2.3 Pemerksaan dan Kearifan Tempatan	46
2.4 Kyai dan Pemerksaan Masyarakat berasas Kearifan Tempatan: Pemanafaatan kekuatan Modal Sosial dan nilai-nilai tempatan	62
2.5 Tinjauan mengenai Otoroti dan Keberkesanan Kepemimpinan Kyai dalam Masyarakat yang Berbudaya Pesantren	76
2.5.1 Kyai dan Pesantren	77
2.5.2 Kyai dan Kepemimpinan/Leadership	79
2.5.3 Pemimpin dalam Budaya Pesantren	85

2.5.4	Patronase Pemimpin pada Budaya Pesantren....	87
2.5.5	Pemimpin Agama dan Patron-Klien	89
2.5.6	Pemimpin Agama dan Otoriti	93
2.6	Kyai/Pemimpin Pesantren sebagai Tokoh Masyarakat: Patronase Masyarakat Berbudaya Madura	96
2.7	Kajian Lepas Berkaitan Pemerksaan, Kearifan Tempatan dan Pesantren	100
2.8	Kesimpulan Analisis Hasil Sorotan Karya	109
2.9	Definisi Konsepsual	111
BAB 3	METODOLOGI KAJIAN	114
3.1	Kerangka Metodologi	114
3.1.1	Reka bentuk Kajian	114
3.1.2	Persampelan dan Waktu Kajian	114
3.1.3	Informan Kajian	115
3.1.4	Pengumpulan Data	121
3.1.5	Analisis Data	124
3.1.6	Etika Kajian	125
BAB 4	PENEMUAN KAJIAN	128
4.1	Keadaan Geografi Wilayah Kabupaten Jember dan Pengaruhnya terhadap Sosio Budaya serta Kearifan Tempatan	128
4.2	Keadaan Demografi Wilayah Kabupaten Jember dan Tahap Keperksaan Masyarakat	138
4.2.1	Bilangan dan Pertumbuhan Penduduk	138
4.2.2	Pengagihan dan Kepadatan Penduduk	141
4.2.3	Bilangan Penduduk Miskin di Kabupaten Jember	145
4.2.4	Huraian Kewujudan dan Bilangan Lembaga Pemerksaan Masyarakat di Kabupaten Jember ..	149
4.2.5	Huraian Potensi Masyarakat yang boleh dikembangkan di Kabupaten Jember	154
4.2.6	Perkembangan Kelurahan/Desa menurut Kecamatan di Kabupaten Jember	160
4.2.7	Organisasi Masyarakat di Kabupaten Jember	167

4.3	Sejarah Kepesantrenan dan Peranan Kyai di Kabupaten Jember	172
4.4	Kedudukan Kyai Pada Struktur Masyarakat Jember	177
4.5	Kearifan Tempatan Masyarakat Jember	179
4.6	Objektif 1: Menganalisis budaya serta dinamik sosial berasaskan kearifan tempatan dalam konteks Jember, Indonesia	183
4.6.1	Corak Budaya dan Dinamik Sosial	183
4.6.2	Jenis-jenis Kyai di Jember	188
4.6.2(a)	Kyai Pondok	188
4.6.2(b)	Kyai Kampung atau Kyai “Langar” (Musholla)	191
4.6.2(c)	Kyai Penceramah	192
4.6.2(d)	Kyai Doa dan Perubatan	193
4.6.3	Pola Pertalian Kyai dengan masyarakat Jember ..	195
4.7	Objektif 2: Menganalisis peranan Kyai Pesantren yang telah benar-benar menyokong program pemeraksanaan terhadap masyarakat yang berbudaya santri dalam konteks Jember, Indonesia	210
4.7.1	Peranan Kyai pada Masyarakat Jember sehingga Masa Kini	210
4.7.1(a)	Peranan Kyai dalam bidang agama	215
4.7.1(b)	Peranan Kyai dalam bidang kemasyarakatan	231
4.7.2	Peranan Kyai dalam Pemeraksanaan Masyarakat di Jember	254
4.7.3	Peranan Kyai dan Pesantren dalam Pemeraksanaan Masyarakat yang Berasaskan Kearifan Tempatan	263
4.8	Objektif 3: Menghuraikan program pemeraksanaan masyarakat untuk menangani kemiskinan di Jember, Indonesia	283
4.8.1	Gerakan Terpadu Pengentasan Kemiskinan (Gerdutaskin)	284

4.8.2	Program Nasional Pemerksaan Masyarakat (PNPM)	292
4.8.3	Program Bedah Rumah	302
4.8.4	Kredit Usaha Tani	305
4.8.5	Program Gerakan Sanitasi Total (GESIT)	314
4.8.6	Lembaga Kewangan Mikro Masyarakat (LKMM) atau Bank Gakin	315
4.8.7	Program Pemerksaan Sosial Ekonomi Masyarakat (P2SEM)	317
4.8.8	Program-program lain yang dilaksanakan oleh Badan Pemerksaan Masyarakat Provinsi yang ditujukan kepada masyarakat miskin	320
4.8.9	Program Nasional Pemerksaan Masyarakat Mandiri (PNPM Mandiri) Perkotaan dan Perdesaan	322
4.8.10	Program Bantuan Langsung Tunai (BLT)	325
4.8.11	Program Bantuan Infra Struktur Pedesaan (PPIP)	329
4.8.12	Program Nasional Penyediaan Air Minum dan Sanitasi Berbasis Masyarakat (PASIMNAS)	333
4.8.13	Program Keluarga Harapan (PKH)	334
4.9	Objektif 4: Menganalisis dan menghuraikan keberkesanan program pemerksaan masyarakat untuk menangani kemiskinan di Jember, Indonesia	347
4.9.1	Tinjauan Umum Pemerksaan Masyarakat di Kabupaten Jember	347
4.10	Objektif 5: Menganalisis corak budaya serta dinamik sosial yang menghambat pemerksaan masyarakat berasaskan kearifan tempatan yang dilaksanakan di Jember	354
4.10.1	Cabaran Pelaksanaan Pemerksaan Masyarakat di Kabupaten Jember	358

4.11	Objektif 6: Menganalisis dan mencadangkan program pemerksaan masyarakat untuk mennagani kemiskinan di Jember, Indonesia agar berjaya dengan mengambil kira kearifan tempatan dalam konteks Jember, Indonesia	387
4.12	Objektif 7: Mencadangkan kerangka model pemerksaan masyarakat yang menonjolkan peranan Kyai pesantren yang berkesan dengan mengambil kira kearifan tempatan untuk dapat diterapkan di Kabupaten Jember	403
4.12.1	Bentuk kerangka alternatif pemerksaan yang menempatkan kyai berperanan dalam membantu menyokong perubahan intitusi sosial masyarakat agar kondusif dalam menciptakan sinergi dalam proses pemerksaan	418
4.12.2	Bentuk kerangka alternatif pemerksaan yang menempatkan kyai pada peranan ikut terlibat aktif dalam pelaksanaan program pemerksaan ..	428
4.12.3	Bentuk kerangka alternatif pemerksaan yang menempatkan kyai pada peranan yang membantu mengubah institusi sosial masyarakat dan terlibat aktif dalam pelaksanaan program pemerksaan	439
BAB 5	PERBINCANGAN, CADANGAN, IMPLIKASI DAN KESIMPULAN	463
5.1	Perbincangan	466
5.1.1	Corak budaya serta dinamik sosial berasaskan kearifan tempatan dalam konteks Jember, Indonesia	466
5.1.2	Peranan Kyai pesantren yang telah benar-benar menyokong program pemerksaan terhadap masyarakat yang berbudaya santri dalam konteks Jember, Indonesia	467

5.1.3	Program pemerksaan masyarakat untuk menangani kemiskinan di Jember, Indonesia	470
5.1.4	Keberkesanan program pemerksaan masyarakat untuk menangani kemiskinan di Jember, Indonesia	473
5.1.5	Corak budaya serta dinamik sosial yang menghambat pemerksaan masyarakat berasaskan kearifan tempatan yang dilaksanakan di Jember	474
5.1.6	Program pemerksaan masyarakat untuk menangani kemiskinan di Jember, Indonesia agar berjaya dengan mengambil kira kearifan tempatan dalam konteks Jember, Indonesia	478
5.1.7	Bentuk kerangka model pemerksaan masyarakat yang menonjolkan peranan Kyai pesantren yang berkesan dengan mengambil kira kearifan tempatan untuk dapat diterapkan di Kabupaten Jember	479
5.1.7(a)	Bentuk kerangka pemerksaan yang menempatkan peranan kyai pada kedudukan umum yang membantu menyokong mengubah institusi sosial masyarakat agar kondusif dalam menciptakan sinergi dalam proses pemerksaan	480
5.1.7(b)	Bentuk kerangka pemerksaan yang menempatkan peranan kyai pada posisi terlibat aktif dalam pelaksanaan program pemerksaan	481

5.1.7(c)	Bentuk kerangka pemerksaan yang menempatkan peranan kyai pada posisi umum yang membantu menyokong mengubah pranata sosial masyarakat agar kondusif dalam menciptakan sinergi dalam proses pemerksaan dan ikut terlibat aktif dalam pelaksanaan program pemerksaan	483
5.2	Implikasi Kajian	485
5.3	Limitasi Kajian	487
5.4	Cadangan Kajian di Masa Hadapan	488
5.5	Kesimpulan	489
BIBLIOGRAFI		494

SENARAI JADUAL

Muka Surat

Jadual 1	IPM/HDI Kabupaten Di Wilayah Tapal Kuda Tahun 2004-2007	10
Jadual 2	Bilangan Warga Miskin Dan Pendapatan Perkapita Per Bulan	11
Jadual 3	Keadaan Kemiskinan Wilayah Kabupaten Di Tapal Kuda	12
Jadual 4	Perguruan Tinggi Di Kabupaten Jember	12
Jadual 5	Objektif Dan Bilangan Persampelan Kajian	120
Jadual 6	Nama, Luas Wilayah Per Kecamatan Dan Bilangan Kelurahan/Desa	133
Jadual 7	Bilangan Penduduk Kabupaten Jember Bagi Setiap Kecamatan	141
Jadual 8	Penduduk Di Kabupaten Jember Berdasarkan Kategori	145
Jadual 9	Bilangan Kelurahan/Desa Dan Lembaga Pemerkasan Masyarakat Yang Terbina Menurut Kecamatan 2012	151
Jadual 10	Bilangan Kelurahan/Desa Menurut Kecamatan Dan Jenis Potensi 2012	154
Jadual 11	Bilangan Kelurahan/Desa Menurut Kecamatan Dan Tingkat Perkembangan 2012	163
Jadual 12	Bilangan Organisasi Masyarakat Menurut Kecamatan Dan Kategorinya Tahun 2012	167
Jadual 13	Bilangan Organisasi Masyarakat Menurut Kecamatan Dan Bidang Kegiatan 2012	169
Jadual 14	Nilai Utama Yang Mendasari Kearifan Tempatan Yang Berkait Dengan Corak Pertalian Masyarakat Dengan Kyai ...	182
Jadual 15	Keadaan Kemiskinan Provinsi Jawa Timur 2001	284
Jadual 16	Capaian Dan Lokasi Pendanaan Gerduaskin Tahun 2002-2008	287
Jadual 17	Dana Tambahan Program Gerduaskin Diluar Dana Dari Pemerintah Provinsi	287
Jadual 18	Pencapaian Program Gerduaskin Dari Tahun 2002 Sehingga Tahun 2007	288
Jadual 19	Reakisasi Dan Tunggakan Dana KUT	309

Jadual 20	Rumusan Penemuan Program Pemerksaan Masyarakat Di Kabupaten Jember	337
Jadual 21	Halangan Budaya Dan Dinamik Sosial Yang Menghambat Pemerksaan Masyarakat Yang Bearaskan Kearifan Tempatan Di Jember	384

SENARAI RAJAH

Muka Surat

Rajah 1	Letak Kabupaten Jember dalam Peta Pulau Jawa	128
Rajah 2	Peta Wilayah Kabupaten Jember	129
Rajah 3	Elemen Institusi Pondok Pesantren	259
Rajah 4	Institusi Pondok Pesantren	204
Rajah 5	Misi Dan Fungsi Kyai Dalam Persekitarannya.....	206
Rajah 6	Kedudukan Dan Peranan Kyai Dalam Persekitarannya	207
Rajah 7	Pola Perhubungan Kyai Dengan Persekitarannya.....	208
Rajah 8	Kerangka Model Pemerksaan Masyarakat Di Jember	417
Rajah 9	Bentuk Kerangka Alternatif Pemerksaan Yang Menempatkan Kyai Berperanan Dalam Membantu Menyokong Perubahan Intitusi Sosial Masyarakat Agar Kondusif Dalam Menciptakan Sinergi Dalam Proses Pemerksaan	425
Rajah 10	Bentuk Kerangka Alternatif Pemerksaan Yang Menempatkan Kyai Pada Peranan Ikut Terlibat Aktifdalam Pelaksanaan Proses Program Pemerksaan	436
Rajah 11	Bentuk Kerangka Alternatif Pemerksaan Yang Menempatkan Kyai Pada Peranan Yang Membantu Mengubah Institusi Sosial Masyarakat Dan Terlibat Aktif Dalam Pelaksanaan Program Pemerksaan	449

**PERANAN KYAI DALAM PEMERKASAAN MASYARAKAT DI JEMBER,
INDONESIA: SATU PENDEKATAN BERASASKAN
KEARIFAN TEMPATAN**

ABSTRAK

Penyelidikan ini secara amnya bertujuan mengenal pasti dan mencari penyelesaian permasalahan dalam program pemerksaan yang dijalankan di daerah Jember, Jawa Timur. Secara khusus, kajian ini bertujuan: (1) Menganalisis corak budaya serta dinamik sosial berasaskan kearifan tempatan dalam konteks Jember, Indonesia; (2) Menganalisis peranan Kyai pesantren yang telah benar-benar menyokong program pemerksaan terhadap masyarakat yang berbudaya santri dalam konteks Jember, Indonesia; (3) Menghuraikan program pemerksaan masyarakat untuk menangani kemiskinan di Jember, Indonesia; (4) Menganalisis dan menghuraikan keberkesanan program pemerksaan masyarakat untuk menangani kemiskinan di Jember, Indonesia; (5) Menganalisis corak budaya serta dinamik sosial yang menghambat pemerksaan masyarakat berasaskan kearifan tempatan yang dilaksanakan di Jember; (6) Menganalisis dan mencadangkan program pemerksaan masyarakat untuk menangani kemiskinan di Jember, Indonesia agar berjaya dengan mengambil kira kearifan tempatan dalam konteks Jember, Indonesia; dan (7) Mencadangkan kerangka model pemerksaan masyarakat yang menonjolkan peranan Kyai pesantren yang berkesan dengan mengambil kira kearifan tempatan untuk dapat diterapkan di Kabupaten Jember. Metodologi kajian ini menggunakan pendekatan kualitatif dengan memfokus kepada kajian kes yang bertujuan mendapatkan gambaran keseluruhan dan khusus sebagai menjawab rumusan permasalahan yang diajukan. Kaedah pengumpulan data dilaksanakan melalui kaedah temu bual

mendalam (*in-depth interview*) dengan kyai yang berpengaruh di Jember, tokoh masyarakat, ahli masyarakat, fasilitator/pekerja pemerksaan masyarakat, dan ahli akademik. Selain kaedah temu bual, data juga diperoleh melalui kajian perpustakaan yang mana kesemua hasil telah dianalisis berdasarkan analisis kandungan (*content analysis*). Dapatan kajian menunjukkan bahawa terdapat pelbagai peranan kyai yang boleh menyokong program pemerksaan di Jember. Peranan ini walau bagaimanapun, tersebar kepada pelbagai jenis kyai sehingga penglibatan kyai dalam program pemerksaan harus diberi pertimbangan semula kerana pemerksaan masyarakat lebih disebabkan oleh faktor budaya mahu pun struktur dalaman yang membentuk sikap dan pandangan masyarakat dalam menerima dan mengadaptasi kepada perubahan. Penglibatan kyai dipercayai dapat menyelesaikan permasalahan tersebut dan dalam kajian ini dicadangkan tiga bentuk kerangka model pemerksaan masyarakat yang dilihat lebih berkesan di Jember dengan mengambil kira: (1) keadaan sedia ada masyarakat Jember dengan segala aspek yang mempengaruhinya; (2) peraturan sosial yang sedia ada yang menjadi pedoman masyarakat serta punca kemiskinan dan ketidakberkuasaan; (3) model dan pendekatan program pemerksaan yang dianggap berkesan untuk mendekati persoalan pembasmian kemiskinan di Jember; (4) output yang dihasilkan oleh program pemerksaan yang memberikan manfaat kepada masyarakat untuk lebih perksa dan sekaligus dapat memberikan kesan terhasilnya reproduksi sosial yang dapat meningkatkan kapasiti sosial dan ekonomi masyarakat Jember, khususnya dalam aspek kualiti sumber manusia dan kualiti pendapatan. Ketiga-tiga kerangka model tersebut jelas menfokus kepada: Pertama, bentuk kerangka alternatif pemerksaan yang meletakkan peranan kyai pada kedudukan yang boleh membantu menyokong perubahan peraturan sosial masyarakat agar lebih kondusif bagi mewujudkan sinergi dalam pemerksaan

masyarakat. Kedua, bentuk kerangka alternatif pemerksaan yang menempatkan peranan kyai pada kedudukan yang terlibat secara aktif dalam pelaksanaan program pemerksaan. Ketiga, bentuk kerangka alternatif pemerksaan yang menempatkan peranan kyai pada kedudukan umum yang membantu menyokong perubahan peraturan sosial masyarakat agar lebih kondusif untuk mewujudkan sinergi dalam proses pemerksaan dan turut terlibat secara aktif dalam pelaksanaan program pemerksaan.

**THE ROLE OF KYAI IN COMMUNITY EMPOWERMENT IN JEMBER,
INDONESIA: ONE APPROACH BASED ON LOCAL WISDOM**

ABSTRACT

This study generally aims to determine and attempt to explore solutions to problems of empowerment programs carried out in the district of Jember, East Java Province. Specifically, this study aims to: (1) Analyse the cultural patterns and social dynamics based on local wisdom in the context of Jember, Indonesia; (2) Analyse the role of *Kyai* pesantren that has really supported the empowerment program, of a community that is deep in the culture of *santri* in the context of Jember Indonesia; (3) Describe community empowerment program in handling poverty in Jember, Indonesia; (4) Analyse and elaborate the effectiveness of community empowerment programs in handling poverty in Jember, Indonesia; (5) Analyse the cultural characteristics and social dynamics that hinder the empowerment of local wisdom-based communities held in Jember; (6) Analyse and propose community empowerment programs to successfully tackle poverty in Jember, Indonesia taking into account the local wisdom in the context of Jember, Indonesia; and (7) Propose a framework model of community empowerment that highlights the effectiveness of the role of *kyai* pesantren taking into account the local wisdom that can be applied in Jember district. The methodology used in this research is qualitative approach which focuses on case studies that aims to describe the overall and specific description to answer of the problems formulated. Data collection was gathered through in-depth interviews with *kyai* who have major influence in Jember, community leaders, public, community empowerment facilitators/workers, and academicians. In addition to interviews, data were also obtained through library research, and the results were

all analyzed based on content analysis. Findings indicated that kyai has various roles which can actually support the empowerment program in Jember. These roles, however are spread to various types until the involvement of *kyai* in the empowerment programs must be given some consideration because community empowerment are greatly influenced by cultural factors or internal structures that shapes the attitudes and society in receiving and adapting to changes. It is believed that the involvement of *kyai* will be able to solve problems, and in this research it proposes three effective community empowerment model frameworks which take into account: (1) the existing state of Jember society with all aspects that influence them; (2) the existing social regulation that guided the society as well as the causes of poverty and powerlessness; (3) model and approach of empowerment programs that are considered effective to approach the issues of poverty eradication in Jember; and (4) the output from empowerment programs that give benefit to the community to be more empowered and at the same time are able towards creation of social reproduction that is beneficial to increase the social and economic capacity of Jember, namely the quality of human resources and the quality of earnings. All of these three model frameworks clearly focuses on: First, the form of alternative framework of empowerment that puts the role of *kyai* in a position to help support the change of social order so that it becomes more conducive in creating synergies in the society empowerment. Second, forms of alternative frameworks of empowerment that puts the role of *kyai* in a more active position involved in the implementation of empowerment programs. Third, alternative framework forms of empowerment that puts the role of *kyai* in the common position which helps support the change of community social regulation to be more conducive to creating synergies in the empowerment processes and be actively involved in the implementation of the empowerment programs.

BAB 1

PENGENALAN

Pelbagai program penanganan kemiskinan dan pemerdayaan masyarakat telah dilaksanakan oleh pemerintah Indonesia. Namun, kejayaan program tersebut masih belum meluas dinikmati oleh masyarakat Indonesia. Pembangunan yang dilaksanakan belum mampu membangun masyarakat yang seimbang dalam kehidupan ekonomi, sosial, dan budaya.

Paradigma pembangunan berorientasi pertumbuhan yang pernah diterapkan di Indonesia melalui lima ukuran prestasi pembangunan yaitu indeks perbezaan wilayah, pertumbuhan ekonomi, inflasi, penurunan kemiskinan, dan penurunan pengangguran memang telah menunjukkan kejayaan. Namun jika diteliti dengan mendalam, timbul perbezaan ekonomi, berpusatnya kejayaan pembangunan di beberapa daerah dan sektor sahaja, pencapaian kejayaannya tidak berlaku secara menyeluruh di seluruh wilayah Indonesia, manakala marginalisasi masih dirasakan atau dialami oleh masyarakat akibat daripada penerapan paradigma ini.

Demikian juga dengan peringkat Indeks Pembangunan Manusia (IPM), Indonesia pada tahun 2010 berdasarkan penilaian *The United Nations Development Programme (UNDP)* telah menduduki peringkat ke-108, iaitu naik 3 peringkat dari tahun 2009 iaitu pada ke-111. Walaupun mengalami kenaikan, namun Indonesia sebagai Negara yang wilayahnya berhad langsung, masih jauh berada di bawah Malaysia yang menduduki peringkat ke-57, meskipun pada kurun masa 2009-2010 telah terjadi pengurangan dalam bilangan penduduk miskin sebanyak 1.51 juta

orang iaitu pada bulan Mac 2010, dicatatkan adalah seramai 31.02 juta orang (13.33%), berbanding dengan penduduk miskin pada bulan Mac 2009 yang berjumlah 32.53 juta (14.15%) (BPS, 2010).

Data mengenai hal tersebut juga di tunjukkan dengan bilangan penduduk miskin di daerah bandar turun lebih besar daripada daerah pedesaan. Selama tempoh bulan Mac 2009 - bulan Mac 2010, penduduk miskin di daerah bandar berkurangan kepada 0.81 juta orang, sementara di daerah pedesaan pula hanya berkurangan kepada 0.69 juta orang. Peratusan penduduk miskin antara daerah bandar dan pedesaan tidak banyak berubah dari bulan Mac 2009 ke bulan Mac 2010. Pada bulan Mac 2009, sebahagian besar (63.38%) penduduk miskin berada di daerah pedesaan begitu juga pada bulan Mac 2010, iaitu sebesar 64.23% (BPS, 2010). Gambaran ini jelas menunjukkan bahawa kejayaan program penghapusan kemiskinan hanya tertumpu di daerah-daerah bandar sahaja. Sementara daerah pedesaan secara relatifnya masih tidak mendapat merasakan kejayaan yang dimaksudkan.

Situasi yang sama juga terjadi di Provinsi Jawa Timur di mana bilangan penduduk miskin bandar pada tahun 2009 adalah sebanyak 2,148,510 orang, dan pada tahun 2010 telah berkurangan menjadi 1,873,550 orang, sementara penduduk miskin pedesaan pada tahun 2009 adalah sebanyak 3,874,070 orang, dan pada tahun 2010 telah berkurangan menjadi 3,655,760 orang (BPS, 2010). Bilangan ini sebahagian besar berada di wilayah Tapal Kuda yang meliputi Madura (Bangkalan, Sampang, Pamekasan dan Sumenep), Situbondo, Bondowoso, Jember, Probolinggo, serta Pasuruan.

Kabupaten Jember merupakan kabupaten yang memiliki potensi besar dalam menciptakan kemajuan masyarakatnya. Di wilayah ini ada banyak perkebunan, Perguruan Tinggi, memiliki tingkat serapan pelaburan yang tinggi, banyak Pondok

Pesantren serta ramai Kyai yang menjadi patron masyarakat sehingga masyarakat Jember adalah masyarakat yang berbudaya pesantren. Namun demikian, ramainya kyai di kabupaten ini masih belum dimanfaatkan secara optimum untuk memperkasakan masyarakat dan menghapuskan kemiskinan. Demikian juga halnya dengan perkebunan yang ada di Kabupaten Jember lebih banyak dinikmati oleh masyarakat luar Jember.

Menurut Utami (2009) hal ini sesuai dengan ciri-ciri sumber manusianya, iaitu tenaga kerja sektor pertanian dan perkebunan umumnya berpendidikan rendah sehingga sektor pertanian dan perkebunan merupakan sektor yang paling mudah menyerap tenaga kerja, tetapi belum mampu memberikan sumbangan pendapatan yang memadai bagi masyarakat Jember, kerana kebanyakan hanya bekerja sebagai buruh kasar dengan upah yang kecil atau rendah. Bahkan adanya Kyai yang telah membina masyarakat Jember menjadi berbudaya pesantren masih belum mampu meningkatkan kesejahteraan ekonomi masyarakat secara bererti melalui sumbangan secara optimum terhadap program-program pemerksaan masyarakat dan pemberantasan kemiskinan sehingga masa kini.

Kajian ini bertujuan membentuk kerangka model berkaitan peranan kyai dalam program pemerksaan masyarakat di Jember, Indonesia yang berasaskan kearifan tempatan sehingga usaha pemerksaan masyarakat dan penghapusan kemiskinan yang dilaksanakan di Jember dapat dicapai dengan sebaiknya.

1.1. Latar Belakang Kajian

Berdasarkan data yang diperoleh dari TNP2K (Tim Percepatan Penanggulangan Kemiskinan), pada tempoh Mac 2011–Mac 2012, Indeks Kedalaman Kemiskinan dan Indeks Keparahan Kemiskinan di Indonesia

menunjukkan kecenderungan menurun, yaitu Indeks Kedalaman Kemiskinan turun dari 2.08 pada bulan Mac 2011 menjadi 1.88 pada Mac 2012, serta Indeks Keparahan Kemiskinan turun dari 0.55 menjadi 0.47 pada tempoh masa yang sama, tetapi jika dilihat dari sisi yang lain, yaitu jika dibandingkan antara bandar dan luar bandar, nilai Indeks Kedalaman Kemiskinan dan Indeks Keparahan Kemiskinan di daerah luar bandar relatif lebih tinggi dibandingkan nilai indeks di daerah bandar.

Data bulan Mac 2012, nilai Indeks Kedalaman Kemiskinan di daerah bandar hanya 1.40 sementara di daerah luar bandar mencapai 2.36. Nilai Indeks Keparahan Kemiskinan di daerah bandar hanya 0.36 sedangkan di daerah luar bandar mencapai 0.59, penglibatan masyarakat dalam pembangunan secara umum masih rendah. Keadaan ini membuktikan bahawa darjah pemerksaan dan kesejahteraan masyarakat terutama di luar bandar masih lemah, dan menunjukkan bahawa pembangunan yang dilaksanakan belum berhasil secara optimum.

Dalam sejarah pembangunan yang dilakukan, Indonesia pernah menerapkan pola pembangunan yang bersifat "*top down*", dengan mengutamakan aspek pembangunan fizikal. Kejayaan suatu pengelolaan pemerintahan pusat dan daerah ditentukan oleh "banyaknya bangunan" semasa berkuasa dalam suatu tempoh masa kekuasaan. Sehingga dalam waktu relatif singkat "paradigma simbol" menjadi prinsip (Herry, 2007)

Menurut Mappamiring (2006), pendekatan *top down*, dengan menggunakan birokrasi melalui pendekatan projek yang kaku, terbukti menghambat pertisipasi masyarakat. Di pihak lain, pendekatan ini berpeluang menimbulkan rasuah, memasung nilai-nilai budaya, kegotong-royongan, konsep diri masyarakat, dan kearifan tempatan, sehingga seluruh potensi yang dimiliki tidak terkoordinasi dan dapat dikembangkan secara optimum. Pendekatan pembangunan yang mengandalkan

pada kapasiti birokrasi saja, tidak mampu mengembangkan penyertaan masyarakat secara optimum, kerana tidak mengambilkira potensi budaya dan kearifan tempatan dengan baik.

Muktasam Abdurrahman mengutip daripada Chambers (1983), Harrison (1995), Burkey (1993), Esmann and Uphoff (1984), mengatakan dalam proses pembangunan pedesaan dan program penghapusan kemiskinan di negara-negara Asia dan Afrika, disimpulkan bahawa faktor-faktor penyebab kegagalan program penghapusan kemiskinan adalah: (1) Kerana pendekatan 'target' (kumpulan sasaran) dan 'top-down'; (2) Pengabaian nilai-nilai tempatan dan *bias 'outsiders'*; (3) Kurangnya penyertaan; (4) Pendekatan yang bukan bersifat holistik; dan (5) Ilusi pelaburan (pelaburan ilusi). Dan ini juga terjadi pada pembangunan yang berlangsung di Indonesia (Abdurrahman, 2001).

Pendekatan 'target' dan 'top-down', berakibat dalam penentuan tujuan program program penghapusan kemiskinan dilakukan tanpa melibatkan kumpulan orang miskin itu sendiri, sehingga terjadi perbezaan persepsi atas tujuan yang hendak diraih. Sementara itu, pengabaian nilai-nilai tempatan atau dalam istilah Chambers "*outsiders' bias*" (waktu, tempat, iklim, dll) atau "turis pembangunan luar bandar - *rural development tourist*"¹ menyebabkan masyarakat teralienasi dari program yang dilaksanakan di persekitarannya, kerana masyarakat hanya disajikan hasil program tanpa ada penglibatan dalam prosesnya. Demikian juga dengan partisipasi, dalam pembangunan mutlak diperlukan, tanpa adanya partisipasi masyarakat, pembangunan hanyalah menjadikan masyarakat sebagai objek semata. Salah satu kritik adalah masyarakat merasa "tidak memiliki" dan "acuh tak acuh" terhadap program

¹ Suatu istilah yang bererti bahawa masyarakat tidak dilibatkan secara penuh dalam proses pembangunan. Sehingga yang terjadi masyarakat hanya menonton pembangunan yang dilaksanakan oleh pihak lain di desanya sendiri.

pembangunan yang ada. Penempatan masyarakat sebagai subjek pembangunan mutlak diperlukan sehingga masyarakat akan dapat berperan serta secara aktif mulai dari perancangan, pelaksanaan hingga pemantauan dan penilaian pembangunan. (Chambers, 1983).

Walau pun banyak bukti tentang kegagalan program penghapusan kemiskinan di banyak negara berkembang, tidak sedikit fakta tentang kejayaan usaha penghapusan kemiskinan di negara-negara berkembang seperti Asia dan Afrika. Pengalaman sekitar kejayaan program penghapusan kemiskinan tersebut menunjukkan bahawa faktor partisipasi menjadi faktor penting dan dominan. Beberapa faktor lain yang menentukan kejayaan program penghapusan kemiskinan adalah: (1) Kesedaran akan nilai-nilai tempatan; (2) Pendekatan yang terintegrasi dan menyeluruh; dan (3) Pengembangan sumber manusia (Chambers, 1983).

Wilayah Tapal Kuda merupakan wilayah yang memiliki ciri-ciri khas. Majoriti penduduk wilayah ini beraga Islam yang cukup fanatik. Simbol-simbol Islam sangat melekat dalam hidup kesehariannya. Orientasi kehidupan masyarakat yang berpegang kepada nilai-nilai agama ini juga disokong oleh persekitaran sosialnya. Kegiatan-kegiatan keagamaan seringkali dilakukan, bahkan pendidikan agama Islam pun sudah dikenalkan sejak dini baik secara formal mahupun informal. Secara formal, sekolah-sekolah Islam baik swasta mahupun negeri banyak didirikan di wilayah ini. Demikian juga secara informal, lembaga-lembaga pengajian ramai bertebaran disetiap persekitaran masyarakat. Pondok pesantren yang pada awalnya merupakan pendidikan agama informal juga menyelenggarakan sistem pendidikan formal dengan mendirikan lembaga yang mengelola sekolah. Sehingga praktik yang dilakukan oleh Pondok Pesantren adalah penganjur pendidikan formal dan informal. Kehidupan masyarakat wilayah ini sudah sangat lekat dengan pesantren.

Keadaan yang demikian mengakibatkan peranan dan kedudukan kyai dan pimpinan pondok pesantren menjadi sangat terpusat dalam masyarakat. Selain sebagai tokoh agama, kyai juga menjadi tokoh yang menjadi rujukan masyarakat. Tempat minta nasihat dan tempat mengadu. Pola interaksi masyarakat di wilayah ini selalu berkiblat kepada kyai. Kyai menjadi model peranan dalam aktiviti kehidupan sekaligus guru spiritual. Pada majoriti masyarakat, perhubungan masyarakat dengan kyai ini didudukkan sebagai perhubungan santri dan kyai -murid dan guru-, sehingga polanya menjadi patron-klien.

Perhubungan masyarakat yang berpola patron-klien antara masyarakat dan kyai ini menjadi ciri khas masyarakat daerah Tapal Kuda. Dengan demikian dinamika masyarakat sangat dipengaruhi oleh sikap kyai. Kyai menjadi tokoh kunci, terutama dalam bidang pendidikan, khususnya agama. Pesantren sebagai lembaga pendidikan dan pengembangan sumber manusia yang berlandaskan pada nilai-nilai keagamaan memiliki peranan strategik dalam masyarakat. Hadis nabi tentang pendidikan diriwayatkan oleh Abu Nu'aim dari hadist Ibnu Abbas yang menerangkan bahawa ketinggian derajat orang alim mendekati derajat para Nabi nampaknya menjadi motivasi kepada para kyai untuk menyelenggarakan pendidikan kepada masyarakat. Hadis tersebut berbunyi;

"Manusia yang paling dekat dari darjah kenabian, adalah orang-orang yang berilmu dan berjihad. Adapun orang-orang yang ahli ilmu, itu dikeranakan mereka memberi petunjuk kepada masyarakat atas dasar Agama yang dibawah para rasul; sedangkan orang-orang yang berjihad itu dikeranakan mereka berjihad dengan pedang atas dasar agama yang dibawah para rasul." (HR. Abu Nu'aim dari hadist Ibnu Abbas ra.) (Ullumiddin, 2009)

Pondok pesantren dan perhubungan antara Kyai dan santri selain tempat pembinaan dan pengembangan sumber manusia untuk pembangunan, juga dapat berfungsi sebagai lembaga kawalan sosial. Pelaksanaan pembangunan selain perlu

dilakukan pengawasan fungsional, diperlukan pula pengawasan oleh masyarakat sebagai wujud penglibatan rakyat. Kyai sebagai tempat tokoh utama sangat berkesan dalam melakukan kawalan sosial kemasyarakatan. Bahkan kyai dengan pesantrennya juga sebagai agen perubahan dan pengembangan sumber manusia dalam usaha pemerksaan masyarakat terutama di pedesaan, dalam sistim pendidikan nasional pun pesantren juga sebagai subsistem dalam sistem pendidikan nasional, sehingga harus mampu menjadi agen dalam pemerksaan masyarakat.

Kewujudan Kyai pesantren yang cukup ramai di wilayah Tapal Kuda seharusnya mampu secara signifikan mensejajarkan wilayah ini dengan wilayah lain yang lebih maju. Peranan Kyai sebagai tokoh paling utama di masyarakat seharusnya secara optimum memberikan manfaat untuk memperkasakan persekitarannya, kewujudannya mampu memberikan sumbangan positif dan signifikan dalam mendorong terciptanya kesejahteraan masyarakat Jember. Dengan demikian, kajian ini penting dan diharapkan mampu memberikan sumbangan kepada semua pihak yang konsisten melakukan pemerksaan masyarakat, khususnya di Kabupaten Jember, dan di daerah-daerah lain yang memiliki karakteristik sosiobudaya yang sejenis.

Pada tahun 2010, pemerintah provinsi Jawa Timur telah berusaha meningkatkan pertumbuhan ekonomi di wilayah Tapal Kuda yang terdiri daripada Kabupaten Bangkalan, Sampang, Pamekasan, Sumenep, Situbondo, Bondowoso, Jember, Probolinggo, serta Pasuruan. Sebahagian besar dari 3,779,000 jumlah keluarga miskin di Jawa Timur berdomisili di wilayah itu. Tahap kemiskinan di wilayah ini cukup parah. Bahkan menurut Gubernur Jawa Timur, sebuah survei menyebut Kabupaten Sampang sebagai daerah termiskin kedua di Indonesia setelah

Jayawijaya, sehingga daerah ini menjadi penumpuan percepatan pembangunan di Jawa Timur (B. H. P. Jatim, 2010).

Demikian juga halnya dengan Kabupaten Jember, kabupaten ini memiliki keunikan sendiri sebagai kawasan miskin. Walaupun banyak pelaburan, namun masih ada sekitar 370,000 keluarga miskin. Sedangkan Kabupaten Bondowoso adalah daerah dengan konsentrasi kemiskinan tertinggi. Bahkan daerah paling miskin di Jawa Timur masih didominasi masyarakat Madura, khususnya Kabupaten Sampang. Namun seiring adanya infrastruktur seperti jembatan Suramadu dan program pemerintah yang strategis, pertumbuhan ekonomi di kabupaten tersebut kini telah mencapai 10% (B. H. P. Jatim, 2010).

Pelaburan yang berlangsung di Kabupaten Jember adalah disektor pertanian/perkebunan yang diuruskan oleh Perseroan Terbatas Perkebunan Negara (PTPN) suatu badan usaha milik negara, mahupun yang diuruskan oleh swasta dengan bentuk komoditi berupa tembakau, getah, kedelai, tebu mahupun tanaman keras lainnya. Bilangan keluasan kawasan perkebunan mencapai ribuan hektar. Perkebunan kopi keluasannya mencapai 16,882 hektar, masing-masing diisi dengan pengusaha kopi rakyat seluas 4,911 hektar yang tersebar di 27 kecamatan dengan areal terluas berada di Kecamatan Silo. Sebanyak 14 kebun dengan luas kawasan 6,009 hektar diuruskan oleh PT. Perkebunan Nusantara XII (PTPN XII) dan 7 kebun seluas 2,267 hektar diuruskan oleh Perusahaan Daerah Perkebunan (PDP), serta 10 kebun dengan keluasan kawasan sebanyak 3,695 hektar yang diuruskan oleh pihak swasta.

Sementara itu, untuk komoditi tanaman perkebunan koko di Jember, jumlah keluasan kawasannya adalah 4,641 hektar, masing-masing dipegang oleh perusahaan perkebunan seperti PTPN XII dengan mengurus 4 kebun yang keluasannya adalah 3,914 hektar. Sedangkan, 3 kebun dengan keluasan 216 hektar diuruskan oleh PDP.

Selebihnya iaitu sebanyak 5 kebun dengan luas kawasan 511 hektar diuruskan oleh swasta. Ada pula perkebunan yang terdiri dari aneka ragam tanaman seperti lada, kelapa sawit, dan juga vanili yang juga dirintis sejak zaman kolonial. Namun, masyarakat Jember saat ini cenderung tidak ingin melakukan pengembangan terhadap tanaman-tanaman tersebut.

Perkebunan Jember yang merupakan mata pencarian terbesar masyarakat secara ironisnya belum dapat menghidupi keperluan masyarakat yang berdiam di dalamnya. Tingginya tingkat kemiskinan di Jember juga merupakan akibat dari budaya struktural perkebunan. Perkebunan yang ada di Jember ini pula yang kemudian membawa masuk budaya-budaya etnik Madura yang berkultur Islam pesantren ke Jember.

Kemiskinan yang terjadi di wilayah Tapal Kuda ini sudah berlangsung sejak lama, bererti secara purata berdasarkan peta Indeks Pembangunan Manusia (IPM)/Human Development Index (HDI) di Jawa Timur, dalam beberapa tempoh perhitungan, kawasan ini berada pada jajaran yang paling rendah. Berdasarkan data tahun 2007, IPM/HDI di wilayah Tapal Kuda tertera dalam Jadual 1 seperti berikut:

Jadual 1. IPM/HDI Kabupaten di Wilayah Tapal Kuda Tahun 2004-2007

No	Kabupaten	Nilai IPM/HDI pada tahun			
		2004	2005	2006	2007
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
1	Bangkalan	61.13	60.2	62.7	62.97
2	Sampang	60.97	55.0	56.3	56.99
3	Pamekasan	61.13	61.8	62.0	62.49
4	Sumenep	61.70	61.2	63.1	63.71
5	Situbondo	61.70	60.2	61.8	62.64
6	Bondowoso	60.96	59.9	60.4	60.76
7	Jember	61.06	61.7	63.0	63.27
8	Probolinggo	61.81	59.8	60.6	60.97

No	Kabupaten	Nilai IPM/HDI pada tahun			
		2004	2005	2006	2007
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
9	Pasuruan	61.70	64.2	65.3	65.52
Jawa Timur		62.2	68.4	69.2	69.78

Sumber Data: BPS Jawa Timur, Diolah.

Berdasarkan jadual 1, purata nilai IPM/HDI di 9 Kabupaten di wilayah Tapal Kuda berada dibawah angka purata tingkat Provinsi Jawa Timur, demikian juga bilangan warga miskin di wilayah tersebut. Data BPS tahun 2007 mengenai bilangan warga miskin dan pendapatan purata perkapita per bulan dapat disemak pada Jadual 2 seperti berikut:

Jadual 2 Bilangan Warga Miskin dan Pendapatan perkapita per bulan

No	Kabupaten	Bilangan Warga Miskin (orang)	Bilangan Penduduk(orang)	% Warga Miskin	Purata Pendapatan Perkapita/Bulan (Rp)
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
1	Bangkalan	288,300	965.568	29,86	165,483.00
2	Sampang	338,900	914.016	37,08	154,536.00
3	Pamekasan	257,400	795.801	32,34	144,286.00
4	Sumenep	257,400	1.076.592	23,91	159,014.00
5	Situbondo	93,900	638.537	13,74	143,857.00
6	Bondowoso	165,700	735.894	22,52	149,323.00
7	Jember	417,000	2.153.883	19,36	132,240.00
8	Probolinggo	277,100	1.081.063	25,63	154,458.00
9	Pasuruan	278,700	1.466.662	19,00	155,491.00
Jawa Timur		7,155,300	37.794.003	18,93	153,145.00

Sumber : Data dan Informasi Kemiskinan Tahun 2007

Suatu hal yang unik, pada jadual 2 di atas terlihat bahawa Kabupaten Jember memiliki bilangan penduduk miskin tertinggi iaitu 417,000 orang atau 19.36% dari jumlah bilangan penduduknya, dengan pendapatan purata perkapita/bulan terendah iaitu Rp 132,240,-. Angka ini berada diatas purata penduduk miskin tingkat provinsi iaitu 18.93%. Pada tahun 2009-2010 sebenarnya terdapat peningkatan prestasi dalam

penghapusan kemiskinan. Berdasarkan data sedia ada, peningkatan di Kabupaten Jember walaupun berlangsung dengan markah di atas purata tingkat provinsi, tetapi peningkatan itu tidak terlalu tinggi untuk mengurangi bilangan masyarakat miskin. Keadaan kemiskinan peringkat kabupaten tersebut pada tahun 2009-2010 dapat dilihat di Jadual 3 seperti berikut:

Jadual 3. Keadaan Kemiskinan Wilayah Kabupaten di Tapal Kuda

No	Kabupaten	Garis Kemiskinan (Rp/Bulan)		Penduduk Miskin (%)		Bilangan Penduduk Miskin (orang)	
		2009	2010	2009	2010	2009	2010
1	Bangkalan	207,386	228,235	30.45	28.18	287,648	255,102
2	Sampang	191,138	209,898	31.94	32.47	285,017	284,710
3	Pamekasan	187,128	205,494	24.32	22.47	200,983	178,781
4	Sumenep	187,184	205,556	26.89	24.61	264,978	256,419
5	Situbondo	175,446	192,862	15.99	16.23	96,818	105,095
6	Bondowoso	208,999	229,746	20.18	17.89	138,650	131,785
7	Jember	183,168	202,010	15.43	13.27	348,068	311,409
8	Probolinggo	225,151	255,757	27.69	25.22	280,103	276,271
9	Pasuruan	200,282	218,432	15.58	13.18	219,371	198,990
	Jawa Timur	188,217	199,327	16.66	15.26	5,860,736	5,572,287

Sumber: Indikator Kesejahteraan Daerah Jawa Timur, 2011.

Salah satu kelebihan lain yang dimiliki Kabupaten Jember berbanding dengan daerah lain di Tapal Kuda adalah adanya 3 Perguruan Tinggi Negeri iaitu Universitas Jember, Politeknik Pertanian Negeri Jember dan Sekolah Tinggi Agama Islam Negeri serta 11 Perguruan Tinggi Swasta sebagaimana dirinci pada Jadual 4 seperti berikut:

Jadual 4. Perguruan Tinggi di Kabupaten Jember

No	Nama Perguruan Tinggi	Status
(1)	(2)	(3)
1	Universitas Jember (UNEJ)	Negeri
2	Politeknik Pertanian Negeri Jember	Negeri

No	Nama Perguruan Tinggi	Status
(1)	(2)	(3)
3	Sekolah Tinggi Agama Islam Jember (STAIN)	Negeri
4	Universitas Muhammadiyah Jember	Swasta
5	Unversitas Moch. Sroedji	Swasta
6	Sekolah Tinggi Ilmu Ekonomi Mandala	Swasta
7	Institut Keguruan dan Ilmu Pendidikan PGRI	Swasta
8	Sekolah Tinggi Ilmu Administrasi “Pembangunan”	Swasta
9	Sekolah Tinggi Ilmu Pertanian (STIPER)	Swasta
10	Akademi Akuntansi PGRI Jember	Swasta
11	Akademi Kepetrawatan UNMUH Jember	Swasta
12	Akademi Pariwisata Muhammadiyah Jember	Swasta
13	Akademi Kebidanan Jember	Swasta
14	Universitas Terbuka	Negeri

Sumber Data: Kabupaten Jember Dalam Angka tahun 2010

Menurut informasi, daerah asal mahasiswa di beberapa Perguruan Tinggi tersebut lebih kurang 75% mahasiswanya berasal dari luar Kabupaten Jember. Keadaan ini setidaknya menunjukkan bahwa masyarakat Jember bukan merupakan pemanfaat utama atas kedudukan Lembaga Pendidikan Tinggi tersebut. Masyarakat Jember lebih banyak memanfaatkan kedudukan Pondok Pesantren sebagai sarana menimba ilmu, kerana bilangan pondok pesantren di Jember berdasarkan data daripada Bahagian Perancangan dan Data Sekretariat Direktorat Jenderal Pendidikan Islam Departemen Agama Republik Indonesia pada tahun 2008-2009 adalah sebanyak 308 buah.

Banyaknya bilangan Pondok Pesantren ini, selain kerana kentalnya budaya Islam masyarakat Jember, juga disebabkan pengaruh budaya Madura di Jember yang menempatkan pendidikan agama sebagai aspek paling penting, sehingga meletakkan kedudukan kyai diperingkat teratas dalam status sosial masyarakat. Bagi masyarakat yang berbudaya Madura, perhubungan masyarakat dengan Kyai dan Pondok

Pesantren merupakan bentuk kepatuhan kebudayaan orang Madura kepada Guru (Kyai/Ustadz) atas peranan dan jasanya yang bermanfaat dan bermakna bagi *survivalitas entitas* etnik Madura, sehinggakan perhubungan yang terbentuk selain tuntutan keagamaan juga implementasi nilai budaya etnik Madura.

Bilangan pesantren dan kyai di Jember adalah banyak, tentu akan berperanan memberi pengaruh kepada pelbagai program penghapusan kemiskinan dan pemerksaan masyarakat. Penglibatan dan keikutsertaan kyai dalam hal pemerksaan masyarakat dan penghapusan kemiskinan terutamanya nampak pada tahun 1998 dengan bermulanya perluasan Kopontren (Koperasi Pondok Pesantren). Perluasan ini adalah berkaitan polisi pemerintah pusat yang mengeluarkan Instruksi Presiden No. 18 tahun 1998 tentang pembinaan dan pengembangan perkoperasian, yang mengakibatkan ramai para kyai membina koperasi di pesantrennya. Namun daripada bilangan 124 Kopontren yang ada di Jember, 109 Kopontren berada dalam keadaan yang tidak sihat (Sumber data: Dinas Koperasi dan Usaha Kecil Menengah (UKM) Jember, tahun 2009).

Menurut Mirfano, Kepala Dinas Koperasi dan Usaha Kecil Menengah (UKM) Kabupaten Jember, kegagalan ini terjadi kerana, didapati motivasi pendirian Kopontren di Jember tidak sesuai dengan syarat dan prosedur pendirian koperasi, iaitu untuk mensejahterakan anggotanya. Banyaknya kyai pesantren berlumba-lumba mendirikan koperasi hanya disebabkan untuk memperoleh dana Kredit Usaha Tani (KUT). Namun kenyataannya, senarai nama ahli Kopontren tersebut telah banyak yang direka, pada umumnya nama-nama yang dimasukkan dalam senarai ahli adalah hanya nama santri-santri (para pelajar pondok) daripada Kyai tersebut, sementara santrinya tidak mengetahui dan bukan ahli yang sebenar. Masyarakat umum dan santri (pelajar pondok) yang namanya terdaftar sebagai ahli dalam senarai ahli

kopontren tidak merasakan manfaat, sebaliknya pemanfaat dana yang sebenarnya adalah Kyai. Sehingga pemerksaan yang terjadi tidak berlaku dalam masyarakat persekitaran pesantren, tetapi hanya diarahkan kepada keluarga Kyai dan lembaga pesantren yang dimiliki.

Disisi lain, dalam konteks pemerksaan masyarakat, Kyai adalah potensi dalam menggerakkan penyertaan masyarakat. Kedudukan status sosial Kyai yang tinggi di mata masyarakat menyebabkan ucapan dan arahan/nasihat kyai selalu dipatuhi. Menurut Khanif (2011), kemampuan kyai dalam menjawab semua persoalan masyarakat baik yang bersifat individu mahupun komunal menyebabkan masyarakat sangat yakin terhadap penyelesaian yang dilakukan oleh kyai. Oleh kerana itu, semua gagasan seperti acara pengajian dan ritual-ritual agama lainnya yang dipimpin oleh kyai selalu dihadiri oleh masyarakat sebagai tanda kepatuhan mereka. Dalam kacamata pemerksaan, ini merupakan potensi yang dapat digunakan untuk menggerakkan penyertaan masyarakat dengan memanfaatkan peranan tokoh.

Bermula dengan alur berfikir seperti yang telah dihuraikan dalam Latar Belakang kajian ini maka tajuk kajian ini adalah “Peranan Kyai Dalam Program Pemerksaan Masyarakat Di Jember, Indonesia: Satu Pendekatan Berasaskan Kearifan Tempatan”.

1.2. Pernyataan Masalah

Budaya masyarakat Jember, khususnya perhubungan istimewa patron dan klien yang berlaku antara kyai dengan masyarakat dikerangkai oleh norma sosial. Kyai selain sebagai guru spiritual, adalah sebagai pemberi restu, memberi persetujuan, nasihat dan lain-lainnya. Masyarakat akan mendapat rasa aman secara

sosial jika telah mentaati norma dan mendapat justifikasi dari Kyai sebagai patronnya.

Sementara di pihak Kyai pula, terpeliharanya klien yang dimiliki, iaitu masyarakat, akan mengekalkan lagi kekuasaannya kerana mendapat mandat sosial dari masyarakat serta keuntungan secara ekonomi melalui pemberian wang atau barangan daripada klien mereka ketika mendapatkan perkhidmatan mereka. Dalam konteks yang lain, kekuatan kyai yang sedemikian menurut Khanif (2011) bahawa pola perhubungan yang tercipta diantara kyai dan masyarakat adalah pola perhubungan kesalingbergantungan. Masyarakat memerlukan seorang tokoh yang dipercayai dapat mengatasi masalah, sedangkan kyai memerlukan masyarakat sebagai media untuk beraktualisasi sebagai sebahagian dari kumpulan minoriti kreatif. Masyarakat menganggap kyai adalah seseorang yang dapat memberikan rasa aman secara emosional bagi masyarakat untuk mengenali jati diri/identiti mereka sebagai kumpulan sosial.

Kyai memiliki kepentingan untuk mengekalkan pola perhubungan yang sedemikian, kerana menyokong eksistensinya. Setiawan (2012) menjelaskan bahawa sikap hormat takdlim dan kepatuhan kepada kyai adalah salah satu nilai pertama yang ditanamkan pada setiap santri. Kepatuhan itu mutlak dan diperluas sehingga mencakupi penghormatan kepada para ulama sebelumnya dan ulama yang mengarang kitab-kitab yang dipelajarinya. Kepatuhan ini bagi pengamat luar tampak lebih penting daripada usaha menguasai ilmu, tetapi bagi Kyai hal itu merupakan bahagian integral dari ilmu yang akan dikuasainya.

Daripada gambaran ini, akan menjadi lebih sukar apabila perhubungan patron-klien yang berlaku pada masyarakat Jember ini berubah, sehingga usaha-usaha untuk mempertahankan perhubungan ini terus berlaku, terutamanya oleh pihak

yang mendapatkan keuntungan daripadanya. Sementara, di satu sisi, pemerksaan masyarakat dan penghapusan kemiskinan mensyaratkan adanya perluasan peluang dan akses bagi semua individu. Apabila perhubungan patron klien yang berlaku pada masyarakat Jember dikiaskan sebagai piramid patrimonial, dimana kedudukan Kyai berada di puncak piramid dan kedudukan masyarakat berada di dasarnya, sehingga jarak antara puncak dengan dasar ini sangat jauh kerana perhubungannya bersifat patron-klien, dengan demikian bentuk piramid tersebut tidak bersifat landai.

Pemerksaan secara tidak langsung akan melandaikan bentuk piramid patrimonial di Jember yang selama ini sudah terbina sejak lama, sehingga boleh menjadi ancaman bagi pihak yang selama ini menikmati keuntungan atau keistimewaan, khususnya dalam kalangan mereka yang menempati kedudukan diatas. Apalagi, berdasarkan kajian yang dilakukan oleh Mastuhu (1999) telah menunjukkan bahawa kepemimpinan kyai bertujuan untuk mencapai tujuan pesantren untuk berbuat sesuai dengan kehendak pemimpin pesantren atau kyai, sesuai dengan tujuan yang diinginkannya.

Bahkan menurut Dhofier (1994) bahawa pola perhubungan antara ahli pesantren dengan kyai sengaja dikuatkan melalui kitab-kitab yang digunakan dalam pendidikan dalam pesantren. Menurutnya, perasaan hormat dan kepatuhan mutlak ini tidak boleh terputus, berlaku seumur hidup seorang murid. Perasaan hormat dan kepatuhan mutlak harus ditunjukkan oleh murid dalam seluruh aspek kehidupannya. Melupakan ikatan dengan guru merupakan kejelekan dan akan menghilangkan berkah guru dan pada akhirnya ilmu yang dimiliki tidak akan bermanfaat.

Hal tersebut dilakukan bukan sebagai manifestasi dari penyerahan total kepada guru yang dianggap memiliki otoriti, tetapi kerana keyakinan murid kepada kedudukan guru sebagai penyalur kemurahan Tuhan yang dilimpahkan kepada

kepada murid-muridnya, baik di dunia mahupun akherat. Pola-pola perhubungan yang unik antara kyai dan ahli banyak dipengaruhi oleh literatur pendidikan yang dipakai sebagai acuan di pesantren, di mana salah satunya adalah kitab Taklim al Mutakalim (Dhofier, 1994). Dengan demikian, masyarakat akan selalu dalam kedudukan yang tidak setara dan memiliki darjah keperkasaan yang rendah kerana hegemoni kepentingan kumpulan minoriti kreatif.

Berbeza dengan huraian sebelumnya, Restuningrum (2015) menjelaskan bahawa perhubungan yang bersifat patron klien yang terbina tersebut merupakan usaha kyai dalam mempertahankan kedudukannya, beliau menyatakan bahawa strategi Kyai dalam mempertahankan eksistensi atau keberadaannya dan dominasi kekuasaan dibina dengan cara menjaga keutuhan lingkaran perhubungan sosial di dalam mahupun di luar pesantren, sehingga interaksi yang dibina pun turut menyumbang dalam pembentukan identiti, moraliti, keagamaan dan budaya. Perhubungan informal yang dibina para Kyai dengan warga masyarakat tidak selalu mengandalkan pada intimiti/keeratan aktiviti keagamaan, sebaliknya ianya juga melalui aktiviti ekonomi yang memungkinkannya untuk tetap mengikat loyaliti atau kesetiaan para pengikut serta menjaga sokongan dan kepercayaan terhadapnya. Sehubungan ini dapat disimpulkan bahawa pola perhubungan yang bersifat patron klien sebenarnya hanyalah salah satu cara untuk memperoleh dan memperkukuhkan eksistensi atau kedudukan kyai. Sehingga dalam konteks pemerikasaan masyarakat yang berasaskan kearifan tempatan, masih terdapat peluang untuk memperoleh kejayaannya tanpa harus melemahkan kedudukan kyai yang telah wujud di Jember.

Demikian juga berdasarkan kajian Suwarno (2004), dalam pembangunan di daerah, peranan pesantren melalui kyai dan ahlinya merupakan kunci kejayaan

pembangunan iaitu agar pemerintah daerah dapat melibatkan seluruh komponen masyarakat yang ada, termasuk dunia pesantren yang merupakan pusat pembinaan mental, moral dan agama. Bahkan menurut Wardana (2004), kewujudan pesantren masih tetap diambil kira oleh masyarakat sebagai rujukan kepada hampir semua persoalan-persoalan keagamaan.

Prinsip pemeraksanaan masyarakat adalah adanya penglibatan semua pihak untuk mengurangkan segala bentuk ancaman atau ketiadaan sokongan. Sehingga pendekatan berasaskan kekuatan (*strength based approach*) dengan mengambil kira kaedah *Appreciative Inquiry* yang berpusat kepada potensi-potensi atau kemampuan-kemampuan yang dimiliki oleh individu atau organisasi untuk membuat hidup lebih baik. *Appreciative Inquiry* merupakan satu bentuk kaedah yang mentransformasikan kapasiti sistem manusia ke arah pencapaian perubahan yang positif dengan memfokuskan kepada pengalaman positif dan masa depan yang penuh dengan harapan (Gergen, Gergen, & Barrett, 2004).

Implementasi *Appreciative Inquiry* yang popular dan dipraktikkan di pelbagai wilayah dunia adalah untuk mengubah budaya sebuah organisasi, melakukan transformasi komuniti, menciptakan pembaharuan organisasi, mengarahkan proses merger dan akuisisi dan menyelesaikan konflik. Dalam bidang sosial, *Appreciative Inquiry* digunakan untuk memberdayakan komuniti pinggiran, perubahan bandar, membangun pemimpin keagamaan, dan menciptakan perdamaian seiring dengan ciri-ciri budaya dan kearifan tempatan. Ertinya, pemeraksanaan masyarakat tidak harus menafikkan nilai tempatan yang sehingga saat ini dianggap bertentangan, tetapi seharusnya memanfaatkan nilai-nilai tempatan tersebut agar mendapat sokongan yang maksimum (Gergen et al., 2004).

Walau bagaimanapun pelaksanaan pemerksaan yang berlaku di Jember tidak ada bezanya dengan program-program pemerksaan ditempat-tempat lain. Sehingga kemungkinan ketidaksesuaian antara program dengan keadaan masyarakat setempat cukup besar. Sehingga saat ini, pemerksaan yang sedang berlaku di Jember tidak menggunakan model khusus yang berasaskan kepada ciri-ciri khas wilayahnya. Seharusnya, program pemerksaan yang dilakukan mesti mampu merangkumi kepentingan semua pihak untuk memperoleh kewujudannya, termasuk kewujudan kyai sebagai ciri utama masyarakat Jember.

Berdasarkan pendapat Restuningrum (2015), perhubungan yang dibina oleh kyai juga bertujuan untuk tetap mengikat kesetiaan para pengikutnya serta menjaga sokongan dan kepercayaan terhadapnya, di mana secara tidak langsung menunjukkan bahawa kyai harus mendapatkan peranan yang optimum dalam memperkasakan masyarakat sesuai dengan kedudukannya agar keberadaannya tetap wujud di mata masyarakat, sehingga model pemerksaan masyarakat di kabupaten ini harus bersifat khusus, di mana ianya perlu sesuai dengan ciri budaya masyarakat Jember yang majoritinya berbudaya Madura sebagai budaya yang dikenali khas, unik, stereotipikal dan stigmatik, serta kuat berpegang teguh kepada ajaran agama Islam (Taufiqurrahman, 2006).

Keadaan Jember sebagai daerah miskin dengan majoriti penduduk yang memiliki darjah keperksaan rendah seperti yang telah dihuraikan, merupakan bukti bahawa pemerksaan yang dilaksanakan masih belum berjaya dijalankan secara menyeluruh. Data sedia ada menunjukkan bahawa bilangan masyarakat miskin merupakan urutan pertama tertinggi di Provinsi Jawa Timur pada tahun 2010, iaitu 237,700 orang (Jatim, 01 Feb 2010), bahkan menurut Kepala Dinas Sosial Kabupaten Jember, Heru Sunarso, pada tahun 2016 mencapai lebih daripada 900,000

orang (Juliatmoko, 2016). Keadaan ini justru diburukkan lagi oleh budaya di Jember yang masih didapati adanya hegemoni kepentingan minoriti kreatif, yaitu melalui terbinanya suatu pola perhubungan yang tidak sejajar antara kyai dengan ahli masyarakat yang selalu berterusan dikuatkan melalui sosialisasi dan pendidikan dalam masyarakat pesantren seperti diujahkan oleh Dofier (Setiawan, 2012).

Oleh yang demikian, kajian ini bertujuan untuk mengenal pasti, meneroka serta menganalisis secara mendalam dinamik masyarakat serta pemecahan terhadap permasalahan program pemerksaan yang dilakukan di wilayah Kabupaten Jember. Diharapkan hasil kajian ini dapat memberi manfaat kepada semua pihak untuk mengoptimumkan kedudukan potensi tempatan iaitu penempatan peranan Kyai yang khas bagi kehidupan masyarakat Jember yang berkultur pesantren untuk memperkasakan masyarakat.

Bertolak dari pemikiran ini, maka beberapa persoalan kajian yang ingin ditumpukan dalam kajian ini akan menjurus kepada: Bagaimanakah bentuk kerangka model pemerksaan masyarakat berasaskan kearifan tempatan dengan memanfaatkan peranan Kyai diterapkan di Kabupaten Jember?.

1.3. Persoalan Kajian

Adanya Kyai di wilayah Tapal Kuda Provinsi Jawa Timur, khususnya di Kabupaten Jember seharusnya menyumbang ke arah positif untuk menyokong program pemerksaan masyarakat dan penghapusan kemiskinan. Namun pada kenyataannya, bilangan penduduk miskin di wilayah ini masih lagi cukup tinggi. Malah beberapa kabupaten yang ada di Provinsi Jawa Timur, nilai Indeks Pembangunan Manusia/*Human Development Indeks* untuk kabupaten Jember dan kabupaten wilayah Tapal Kuda lainnya masih dalam kategori rendah pula. Walhal,

jika dicermati lebih jauh, sebagaimana masyarakat wilayah Tapal Kuda yang pada umumnya beretnik Madura, masyarakat Kabupaten Jember memiliki modal sosial yang kuat untuk dimanfaatkan secara optimum dalam apa jua kegiatan pemerksaan.

Kedudukan Kyai di masyarakat menduduki tempat yang sangat penting dalam aktiviti kehidupan sehari-hari. Kehidupan yang bersifat keagamaan dan paternalistik merupakan potensi sosial masyarakat yang dapat dikembangkan dalam meningkatkan kesejahteraannya. Keadaan ini seharusnya diperhitungkan dalam melaksanakan pemerksaan masyarakat. Selama ini pemerksaan yang berlaku di Jember mengacu kepada pedoman-pedoman melalui program sebagaimana yang berlaku di wilayah lain. Pemerksaan masyarakat dikatakan berkesan jika mampu memanfaatkan potensi tempatan untuk menyokong secara optimum terhadap kejayaan yang diinginkan.

Berkaitan dengan kewujudan Kyai yang merupakan potensi yang sejak dahulu ada di Jember, maka persoalan kajian yang muncul adalah seperti berikut:

- a) Bagaimanakah corak budaya serta dinamik sosial berasaskan kearifan tempatan dalam konteks Jember, Indonesia?
- b) Sejauh manakah peranan Kyai pesantren telah benar-benar menyokong program pemerksaan terhadap masyarakat yang berbudaya santri dalam konteks Jember, Indonesia?
- c) Apakah program pemerksaan masyarakat untuk menangani kemiskinan di Jember, Indonesia?
- d) Sejauh manakah keberkesanan program pemerksaan masyarakat untuk menangani kemiskinan di Jember, Indonesia?

- e) Apakah halangan budaya serta dinamik sosial yang menghambat pemerksaan masyarakat berasaskan kearifan tempatan yang sedang dilaksanakan di Jember?
- f) Bagaimanakah program pemerksaan masyarakat untuk menangani kemiskinan di Jember, Indonesia dapat ditingkatkan dengan mengambil kira kearifan tempatan dalam konteks Jember, Indonesia?
- g) Bagaimanakah bentuk kerangka yang boleh membawa kepada pembinaan suatu model pemerksaan masyarakat yang menonjolkan peranan kyai yang berkesan dengan mengambil kira kearifan tempatan dan mungkin dapat diterapkan dalam konteks Jember, Indonesia?

1.4. Objektif Kajian

Kajian ini secara amnya bertujuan untuk mengenal pasti dan mencuba meneroka penyelesaian dalam pemecahan terhadap permasalahan program pemerksaan yang dilakukan di wilayah Kabupaten Jember, Provinsi Jawa Timur. Sebagaimana telah dihuraikan bahawa dari lima ukuran prestasi kejayaan pembangunan di Jawa Timur iaitu; Tingkat Pengangguran Terbuka (TPT), penurunan angka kemiskinan, pertumbuhan ekonomi, indeks pembangunan manusia (IPM), telah mencapai batasan capaian yang telah ditetapkan, namun untuk ukuran Indeks disparitas antara wilayah, terutama di kawasan tapal kuda (Jember, Bondowoso, Situbondo, Probolinggo dan seluruh Madura) masih mengalami halangan.

Disisi lain, modal sosial yang terdapat di wilayah ini cukup potensial, iaitu adanya Kyai dan pondok pesantren, serta pola perhubungan yang bersifat patron-klien antara kyai-santri (masyarakat) cukup kuat. Walaupun kuatnya kedudukan kyai ini bagaikan pedang bermata dua, dapat menjadi alat produktif yang konstruktif

untuk melakukan usaha-usaha perbaikan, sekaligus juga menyimpan kekuatan destruktif.

Dengan demikian, objektif utama kajian ini secara khusus adalah untuk:

- a) Menganalisis corak budaya serta dinamik sosial berasaskan kearifan tempatan dalam konteks Jember, Indonesia.
- b) Menganalisis peranan Kyai pesantren yang telah benar-benar menyokong program pemerksaan terhadap masyarakat yang berbudaya santri dalam konteks Jember, Indonesia.
- c) Menghuraikan program pemerksaan masyarakat untuk menangani kemiskinan di Jember, Indonesia
- d) Menganalisis dan menghuraikan keberkesanan program pemerksaan masyarakat untuk menangani kemiskinan di Jember, Indonesia
- e) Menganalisis corak budaya serta dinamik sosial yang menghambat pemerksaan masyarakat berasaskan kearifan tempatan yang dilaksanakan di Jember.
- f) Menganalisis dan mencadangkan program pemerksaan masyarakat untuk menangani kemiskinan di Jember, Indonesia agar berjaya dengan mengambil kira kearifan tempatan dalam konteks Jember, Indonesia.
- g) Mencadangkan kerangka model pemerksaan masyarakat yang menonjolkan peranan Kyai pesantren yang berkesan dengan mengambil kira kearifan tempatan untuk dapat diterapkan di Kabupaten Jember.

1.5. Kepentingan Kajian

Dalam kajian ilmu kebajikan sosial, masalah kemiskinan bukan hanya permasalahan ekonomi, tetapi suatu permasalahan yang harus dilihat secara holistik dari pelbagai aspek, sosial, ekonomi, mahupun budaya. Institusi tempatan dan modal