

Keperluan Sistem Perlindungan Sosial Berasaskan Komuniti dalam Kalangan Pesawah di Kawasan Pertanian Lembaga Kemajuan Pertanian Muda (Mada)

Mohamad Noor Firdaus Sahul Hameed

Fakulti Ekologi Manusia, Universiti Putra Malaysia, Malaysia

Emel of corresponding author: mnfirdaus_upm@yahoo.com

Abstrak

Pada masa ini, sistem perlindungan sosial merupakan suatu keperluan kepada mereka yang terlibat dalam semua sektor pekerjaan seperti pencegahan kepada pekerja Kerajaan dan Kumpulan Wang Simpanan Pekerja (KWSP) kepada pekerja sektor swasta. Asas utama sistem ini adalah untuk memberikan perlindungan bagi mengatasi masalah kemiskinan, bantuan kewangan dan jaminan masa hadapan. Namun, tiada sistem perlindungan sosial berstruktur diperkenalkan kepada pekerja bagi sektor tidak formal di Malaysia. Kajian ini bertujuan mengkaji mengenai keperluan untuk mewujudkan sistem perlindungan sosial di kalangan pesawah di kawasan Lembaga Kemajuan Pertanian Muda (MADA). Data kajian ini adalah berdasarkan data kajian rintis yang dijalankan dengan melibatkan seramai 30 orang responden di Wilayah III (Pendang, Kedah) MADA yang melibatkan kawasan AlII – Hutan Kampong, Alor Star.

Sebagai rumusan, kajian ini akan menentukan sama ada terdapat keperluan untuk mewujudkan sistem perlindungan sosial dalam kalangan pesawah atau sebaliknya. Sekiranya terdapat keperluan, kajian ini akan mencadangkan supaya suatu model sistem perlindungan yang khusus dan sesuai dengan keperluan pesawah diwujudkan bagi memberikan perlindungan kepada pesawah.

Kata kunci: perlindungan sosial; sektor tidak formal; pesawah

1. Pengenalan

Sistem perlindungan sosial merupakan suatu sistem yang memberikan perlindungan kepada mereka yang bekerja untuk mengatasi masalah kemiskinan ketika di usia tua atau persaraan. Sistem perlindungan telah diperkenalkan di Malaysia sejak zaman pemerintahan British namun hanya melindungi pekerja di sektor formal sahaja. Pada asasnya tujuan sistem perlindungan sosial yang dilaksanakan di seluruh dunia adalah untuk mengatasi masalah kemiskinan ketika di usia tua (MacKellar, 2009). Sistem perlindungan sosial di Malaysia meliputi sistem pencegahan bagi pekerja sektor Kerajaan dan KWSP bagi pekerja di sektor swasta.

Sistem perlindungan sosial yang terbaik seharusnya dapat membantu menyediakan kemudahan yang mencukupi kepada penerimaannya bagi membendung masalah kemiskinan di usia tua. Sistem yang disediakan juga perlu diselaraskan mengikut kemampuan dan kesesuaian penerima manfaat. Di Malaysia, sistem perlindungan sosial yang berstruktur diperkenalkan dan digunakan sehingga hari ini hanya melibatkan kepada pekerja sektor formal sahaja. Namun, tiada sebarang sistem perlindungan berstruktur diperkenalkan kepada pekerja bagi sektor tidak formal. Sektor tidak formal di Malaysia juga merupakan penyumbang kepada kestabilan ekonomi negara yang perlu diberikan perhatian dan perlindungan yang sewajarnya (ADB, 2012). Secara umumnya, terdapat juga skim-skim perlindungan sosial yang ditawarkan oleh pihak swasta di Malaysia seperti Skim Simpanan Persaraan 1Malaysia (SSP1M) di bawah KWSP dan Skim Persaraan Swasta (PRS) menetapkan jumlah caruman minimum iaitu sebanyak RM50 hingga RM100 sebulan. Penetapan nilai caruman tertentu akan membebankan pekerja sektor tidak formal untuk mencarum kerana pendapatan bulanan mereka tidak menentu (Mohd, 2013).

2. Sistem Perlindungan Sosial Kepada Pesawah di MADA

Perlindungan sosial merupakan suatu keperluan kepada semua individu yang bekerja dalam sektor formal dan tidak formal. Pekerja-pekerja sektor formal telah disediakan perlindungan yang sewajarnya. Namun, pekerja-pekerja di sektor tidak formal pula tidak mempunyai suatu perlindungan sosial yang khusus bagi melindungi mereka sekiranya berlaku kemalangan dan sebagainya. Menurut Mohd, 2013, pekerja-pekerja di sektor tidak formal juga bimbang mengenai perlindungan sosial terutama apabila berada di usia tua.

Bagi pekerja-pekerja sektor tidak formal, mereka mempunyai pilihan untuk membuat caruman sendiri dengan menggunakan kemudahan sistem perlindungan sosial yang disediakan oleh pihak swasta. Namun, kemudahan yang disediakan oleh pihak swasta menetapkan jumlah caruman minimum tertentu (Zaharah Jamaluddin & Yuen Wah, 2013). Perlindungan sosial yang menetapkan jumlah caruman dengan nilai yang tertentu mungkin tidak akan membebankan pekerja-pekerja sektor formal tetapi bagi pekerja-pekerja sektor tidak formal penetapan jumlah caruman yang tinggi akan membebangkan mereka kerana kedudukan kewangan bulanan mereka tidak stabil. Masalah utama pekerja sektor tidak formal adalah keupayaan untuk mereka menyediakan peruntukan kewangan dalam jumlah tertentu bagi supaya di lindungi melalui sistem perlindungan sosial (Abd Samad & Mansor, 2013).

Sehubungan itu, terdapat keperluan supaya satu sistem perlindungan sosial yang khusus disediakan kepada mereka melalui penyelesaian jumlah caruman yang lebih fleksibel (van Ginneken, 1999). Usaha KWSP untuk menyediakan SSP1M mulai 3 Januari 2010 merupakan satu inisiatif yang sangat baik. Walau bagaimanapun, skim tersebut tidak dapat menarik minat pekerja sektor tidak formal berikutan skim tersebut menetapkan jumlah caruman minimum iaitu sebanyak RM50 sebulan (Abd Samad & Mansor, 2013). Sektor tidak formal merupakan sektor di luar sektor formal yang boleh dikategorikan sebagai pekerja yang bekerja dengan sendiri, memiliki perniagaan keluarga secara kecil-kecilan dan pekerja di sektor pertanian (Hu & Stewart, 2009).

Kajian ini memberikan fokus kepada petani yang menjalankan aktiviti penanaman padi di kawasan pertanian MADA. Petani merupakan antara golongan yang dipinggirkan daripada sebarang perlindungan sosial kerana aktiviti pertanian dikategorikan sebagai aktiviti tidak formal. Mereka hanya bergantung kepada sumber hasil jualan padi atau sewaan kawasan padi dan tidak mempunyai pendapatan tetap. Pertanian merupakan antara pekerjaan sektor tidak formal yang terbesar di Malaysia. Pembangunan sistem perlindungan sosial khusus untuk petani dapat membantu mereka mengurangkan bebanan kewangan ketika di usia tua. Selain petani, golongan nelayan, penternak haiwan, petani sayur-sayuran dan mereka yang melaksanakan pekerjaan sendiri seperti peniaga pasar dan kedai juga dikategorikan sebagai pekerja sektor tidak formal dan tidak mendapat sebarang perlindungan sosial. Golongan ini merupakan golongan yang akan menghadapi masalah kemiskinan apabila tiba di usia persaraan atau usia tua (Zin, Lee, & Rahman, 2001).

Menurut MacKellar, 2009, negara-negara rantau Asia seperti China, India, Thailand, Sri Lanka, Vietnam, Filipina, Indonesia, Korea Selatan dan lain-lain telah memperkenalkan sistem perlindungan sosial kepada pekerja sektor tidak formal dengan menawarkan skim-skim yang khusus seperti Skim Pencen Luar Bandar, Skim Pencen Petani dan Skim Pencen Nelayan. Skim-skim tersebut tidak menetapkan jumlah caruman yang khusus dan peserta boleh mencarum mengikut kemampuan secara bulanan (Mohd, 2013). Berdasarkan kepada Angelini & Hirose, 2004 dan Tuesta, 2014, terdapat empat faktor mengapa sistem perlindungan sosial tidak dapat disediakan kepada pekerja sektor tidak formal iaitu kerana (i) pendapatan yang rendah dan tidak stabil menjelaskan caruman, (ii) mempunyai keperluan berbeza-baza, (iii) kurang kesedaran mengenai kepentingan perlindungan sosial dan (iv) pengurusan

komuniti yang kurang efektif.

Masalah utama dalam sektor pertanian di Malaysia adalah kekurangan tenaga kerja muda atau golongan belia (Unit Perancang Ekonomi, 2015). Golongan belia lebih gemar untuk melaksanakan aktiviti atau pekerja lain yang menyediakan kemudahan lebih selesa. Keadaan ini mungkin berpunca daripada sektor tidak formal tidak menyediakan sistem perlindungan sosial yang mampu menarik minat mereka menyertai bidang tersebut. Sehubungan itu, terdapat keperluan untuk mewujudkan sistem perlindungan sosial yang berstruktur supaya dapat memberikan perlindungan dan jaminan kewangan di masa hadapan kepada pesawah di MADA.

3. Metodologi

Kajian rintis ini dijalankan kepada pesawah yang terlibat dalam kawasan pertanian MADA yang meliputi negeri Kedah. Lokasi terperinci kajian rintis ini adalah di kawasan Wilayah III (Pendang, Kedah) MADA yang melibatkan kawasan AIII – Hutan Kampong, Alor Star. Kesemua responden yang terlibat dalam kajian ini merupakan mereka yang mempunyai sawah sendiri atau mengambil upah dengan mengerjakan sawah orang lain.

Jumlah keseluruhan responden yang terlibat dalam kajian rintis ini adalah seramai 30 orang. Kajian ini dilaksanakan menggunakan kaedah borang soal selidik berstruktur secara bersemuka. Borang soal selidik yang dikemukakan mengandungi lapan bahagian yang terdiri daripada (A) maklumat demografi responden, (B) soalan mengenai tahap pengetahuan berhubung sistem perlindungan sosial, (C) soalan mengenai faktor-faktor yang mempengaruhi penerimaan sistem perlindungan sosial, (D) soalan mengenai keperluan pelaksanaan sistem perlindungan sosial berasaskan komuniti, (E) soalan mengenai model sistem perlindungan sosial berasaskan komuniti, (F) soalan mengenai kemudahan perlindungan sosial, (G) soalan mengenai masalah dalam pelaksanaan sistem perlindungan sosial dan (H) cadangan tambahan mengenai pelaksanaan sistem perlindungan sosial.

4. Penemuan Kajian Rintis

Jadual 1.1: Demografi Responden

Bil.	Profil	Kategori	Sampel Saiz = 30
1.	Jantina	Lelaki Perempuan	30 0
2.	Bangsa	Melayu Cina India	30 0 0
3.	Umur	< 40 41 – 60 > 61	4 21 5
4.	Tahap pendidikan	Penilaian darjah 6 / UPSR PMR / SRP SPM / MCE STPM Sijil Kemahiran	1 9 12 5 3
5.	Anggaran pendapatan bulanan individu	< RM999 RM1,000 – RM2,000 > RM2,001	7 20 3

6.	Kemampuan bulanan	caruman RM10 – RM20 RM30 – RM50 RM150	18 11 1
----	-------------------	--	---------------

Jadual 1.1 menunjukkan hasil kajian rintis yang dijalankan ke atas 30 orang responden. Kajian ini mendapati tiada kaum wanita terlibat dalam aktiviti sawah di kawasan kajian rintis ini dijalankan. Pesawah berbangsa Melayu yang berusia 41 hingga 60 tahun merupakan golongan majoriti yang terlibat dengan aktiviti sawah. Manakala, golongan muda di kawasan tersebut tidak lagi berminat dengan aktiviti sawah dan berhijrah ke bandar bagi mendapat pekerjaan yang lebih terjamin.

Kebanyakkan responden iaitu seramai 12 orang mempunyai kelulusan SPM / MCE dan ini menunjukkan mereka mempunyai tahap pendidikan yang sederhana. Seramai 27 responden mendapat pendidikan sehingga ke tingkatan 6 manakala hanya 3 responden memiliki sijil kemahiran. Dari segi pendapatan, responden yang terlibat dalam kajian rintis ini memperolehi pendapatan sekitar RM1,000 hingga RM2,000 sebulan hasil daripada aktiviti sawah. Dengan pendapatan yang sederhana rendah ini, mereka menangung beban kos sara hidup yang kian meningkat. Berdasarkan kepada hasil kajian rintis ini dapat dirumuskan bahawa responden tiada halangan untuk menerima sistem perlindungan sosial dan mereka bersedia untuk membuat caruman. Nilai caruman diantara RM10 hingga RM20 merupakan nilai yang menjadi pilihan. Walaupun nilai tersebut dilihat sebagai nilai yang rendah, namun ianya adalah berdasarkan kemampuan atau komitmen yang perlu disediakan oleh mereka secara bulanan.

Dari segi tahap pengetahuan pesawah mengenai perlindungan sosial, kajian rintis ini mendapati bahawa tahap pengetahuan responden mengenai sistem perlindungan sosial adalah sederhana. Tahap pengetahuan ini dinilai berdasarkan maklumbalas responden dengan menggunakan kaedah “actual score” dan seterusnya dianalisis menggunakan perisian *Statistical Package for the Social Sciences* (SPSS).

Kajian rintis ini mendapati bahawa pesawah sudah menerima maklumat awal mengenai sistem perlindungan sosial, namun mereka tidak mendapat penjelasan yang terperinci mengenai kebaikan sistem tersebut dan bagaimanakah sistem tersebut dapat membantu meningkatkan taraf sosio ekonomi pesawah. Walaupun pemahaman mereka berada di tahap yang sederhana, sebagai pekerja di sektor tidak formal mereka masih membuat tabungan kerana bimbang mengenai perlindungan sosial selepas persaraan.

Kajian rintis ini menguji lima faktor yang mempengaruhi keperluan perlindungan sosial seseorang pesawah iaitu tahap pendidikan, umur, status perkahwinan, pengetahuan mengenai kewangan dan kemampuan kewangan. Dengan menggunakan kaedah analisis regresi pelbagai menerusi SPSS didapati bahawa faktor kemampuan kewangan merupakan faktor yang paling mempengaruhi seseorang pesawah dalam menentukan keperluan sistem perlindungan sosial. Faktor kedua ialah faktor pengetahuan mengenai kewangan dan diikuti oleh faktor ketiga iaitu tahap pendidikan, faktor keempat iaitu umur dan faktor yang terakhir iaitu faktor kelima ialah status perkahwinan. Hasil kajian rintis ini jelas menunjukkan bahawa seseorang yang mempunyai kemampuan kewangan yang stabil akan memberikan perhatian yang lebih terhadap keperluan sistem perlindungan sosial (Kim, Kwon, & Anderson, 2005).

Kajian rintis ini juga mendapati bahawa keperluan untuk melaksanakan sistem perlindungan sosial dalam kalangan pesawah adalah sangat tinggi. Keperluan pelaksanaan ini adalah bagi melindungi mereka daripada aspek keselamatan dan kebajikan. Berdasarkan data kajian, purata tertinggi responden bersetuju bahawa terdapat keperluan untuk melaksanakan sistem perlindungan sosial bagi melindungi

mereka sekiranya mengalami kemalangan ketika bekerja. Perkara ini menjadi keutamaan kepada mereka kerana pesawah tidak mempunyai perlindungan keselamatan seperti insuran yang dapat menyediakan pampasan apabila berlaku kemalangan ketika bekerja. Selain itu, sistem ini juga secara langsung dapat membantu pesawah menyediakan kemudahan pinjaman bagi memudahkan mereka membeli peralatan pertanian yang diperlukan. Maklumat mengenai keperluan ini dianalisis menggunakan kaedah regresi pelbagai menerusi SPSS.

Bagi menentukan model perlindungan sosial yang bersesuaian, kajian rintis ini telah menyediakan beberapa soalan berkaitan model perlindungan sosial sedia ada seperti model KWSP, model Koperasi, model SSP1M dan model Skim PRS. Hasil analisis menggunakan regresi pelbagai mendapati bahawa model PRS menunjukkan nilai beta yang tertinggi dan diikuti oleh model KWSP, model Koperasi dan model SSP1M. Ini menunjukkan bahawa adaptasi model-model berikut dapat mewujudkan sebuah model perlindungan sosial yang bersesuaian dan khusus kepada golongan pesawah serta dapat memenuhi kehendak dan keperluan mereka.

Jadual 1.2: Maklumbalas responden berhubung Kemudahan Perlindungan Sosial Mengikut Keutamaan

Bil.	Penyataan	Purata
1.	Insuran tanaman	2.03
2.	Insuran kesihatan	3.03
3.	Pencen bulanan	3.27
4.	Insuran hayat	5.30
5.	Perlindungan keselamatan pekerjaan	5.33
6.	Khairat kematian	5.47
7.	Pinjaman pendidikan	7.03
8.	Kemudahan bersalin	7.57
9.	Pinjaman pembelian rumah	7.73
10.	Pinjaman pembelian motokar	8.23

Jadual 1.2 menunjukkan jenis-jenis kemudahan perlindungan sosial yang sesuai untuk disertakan bersama sistem perlindungan sosial kepada pesawah. Berdasarkan kajian rintis ini didapati bahawa insuran tanaman merupakan pilihan utama ini berikutan pesawah sering berhadapan dengan kerosakan tanaman sama ada diserang penyakit atau kerosakan akibat daripada bencana alam. Insuran tanaman ini dapat membantu pesawah mengurang beban kerugian yang ditanggung akibat daripada perkara-perkara tersebut.

Pesawah juga mengambil berat mengenai kesihatan diri mereka. Sistem perlindungan sosial dapat menyediakan insuran kesihatan kepada pesawah kerana majoriti daripada mereka tidak mempunyai insuran kesihatan bagi melindungi diri. Sistem ini juga dapat memberikan kemudahan pencen kepada pesawah yang tidak lagi mampu untuk mengerjakan sawah mereka setelah mencapai umur yang tertentu. Jumlah pencen yang diterima secara bulanan adalah bergantung kepada jumlah caruman terkumpul. Selain daripada pesawah, sistem ini juga menyediakan kemudahan kepada keluarga pesawah dimana mereka boleh mengeluarkan jumlah caruman tertentu bagi membiayai beberapa perkara seperti pendidikan, kemudahan bersalin dan pembelian rumah serta motokar. Pada masa ini, pesawah yang memerlukan wang akan membuat pinjaman menerusi orang tengah dan mereka menanggung beban hutan yang tinggi (Yusof, Ali, & Kamarudin, 2013).

5. Kesimpulan dan Cadangan

Kajian rintis ini dilaksanakan adalah untuk melihat sama ada terdapat keperluan untuk mewujudkan sistem perlindungan sosial dalam kalangan pesawah dan jenis model perlindungan yang sesuai serta menepati kehendak pesawah. Kajian rintis ini dapat memberikan gambaran awal mengenai pandangan dan maklumbalas pesawah mengenai cadangan untuk mewujudkan sistem perlindungan sosial.

Sebagai kesimpulan, kajian rintis ini mendapat terdapat keperluan untuk mewujudkan sistem perlindungan sosial kepada pesawah di kawasan MADA. Walau bagaimanapun, sistem tersebut seharusnya khusus kepada kehendak dan keperluan pesawah seperti kaedah kutipan secara enam bulan sekali dan memberikan tumpuan kepada masalah kerosakan tanaman dan bencana alam (Yusof et al., 2013). Secara amnya, pesawah juga membuat simpanan dengan menggunakan kaedah tradisional dengan nilai simpanan yang sedikit berdasarkan jumlah pendapatan yang tidak menentu.

Kajian rintis ini mendapat pesawah mengetahui mengenai perlindungan sosial terutamanya mengenai kebaikan sistem tersebut. Walau bagaimanapun, mereka tidak menerima maklumat yang terperinci mengenai perlindungan sosial daripada pihak berwajib. Selain itu, pesawah juga tidak mendapat maklumat mengenai perkhidmatan perlindungan sosial swasta yang sedia ada serta kaedah untuk mencarum. Nilai caruman yang tinggi juga menjadi punca utama mereka tidak berminat untuk mencarum (Abd Samad & Mansor, 2013). Oleh itu, kajian rintis ini mencadangkan agar pihak berwajib untuk memberikan kesedaran dan pemahaman kepada pesawah mengenai perlindungan sosial. Pemahaman ini bagi membolehkan mereka membuat keputusan yang tepat dengan nilai caruman yang bersesuaian dengan pendapatan mereka.

Kajian rintis ini mencadangkan agar pihak berwajib meneliti keperluan untuk mewujudkan suatu mekanisme perlindungan kepada pesawah terutamanya kepada pesawah di kawasan MADA. Mewujudkan suatu model perlindungan sosial yang khusus kepada mereka merupakan suatu alternatif terbaik bagi mengurangkan risiko pesawah berada di bawah garis kemiskinan. Ini berikutan golongan ini merupakan golongan mudah miskin (Zin et al., 2001). Model yang dibangunkan perlu diadaptasi daripada pelbagai model perlindungan sosial sedia ada dengan penambahan beberapa keperluan seperti tempoh caruman, jumlah caruman minimum dan kaedah kutipan sama ada secara bulanan atau enam bulan sekali. Model yang sesuai dapat menarik minat pesawah untuk mencarum.

Selain itu, pihak berwajib juga perlu meneliti mekanisme pelaksanaan sistem perlindungan sosial tersebut. Kajian rintis ini mencadangkan agar sistem tersebut dilaksanakan oleh komuniti pesawah sepenuhnya bagi memudahkan urusan dan mengelak campur tangan pihak luar. Melalui kaedah ini, pengurusan sistem tersebut akan ditadbir oleh persatuan pesawah MADA dan caruman dikutip serta disalurkan ke bank untuk tujuan simpanan. Mekanisme ini diharap dapat meningkatkan kepercayaan pesawah terhadap sistem tersebut dan memudahkan urusan pentadbiran sistem berkaitan.

6. Rujukan

Abd Samad, S., & Mansor, N. (2013). Population ageing and social protection in malaysian. *Malaysian Journal of Economic Studies*, 50(2), 139–156.

ADB. (2012). *Pension Systems and Old-Age Income Support in East and Southeast Asia Overview and reform directions*. <https://doi.org/10.4324/9780203155059>

Angelini, J., & Hirose, K. (2004). *Extension of Social Security Coverage for the Informal Economy in Indonesia Surveys in the Urban and Rural Informal Economy*.

- Hu, Y., & Stewart, F. (2009). Pension Coverage and Informal Sector Workers. *Pensions*, (31). <https://doi.org/10.1787/227432837078>
- Kim, J., Kwon, J., & Anderson, E. A. (2005). Factors Related to Retirement Confidence : Retirement Preparation and Workplace Financial Education. *Financial Counseling and Planning*, 16(2), 77–89.
- MacKellar, L. (2009). Pension Systems for the Informal Sector in Asia. *Social Protection Discussion Papers*, (903), 1–48. Retrieved from http://www-wds.worldbank.org/external/default/WDSContentServer/WDSP/IB/2009/03/06/000333038_20090306005144/Rendered/PDF/476790NWP0SP0D10Box338858B01PUBLIC1.pdf
- Mohd, S. (2013). Old Age Financial Security of the Informal Sector. *Journal of WEI Business and Economics*, 2(2), 34–41.
- Unit Perancang Ekonomi, Jabatan Perdana Menteri (2015). Memacu Pemodenan dalam Agromakanan, 2016–2020.
- Tuesta, D. (2014). The informal economy and the constraints that it imposes on pension contributions in Latin America, (August).
- van Ginneken, W. (1999). Social security for the informal sector : A new challenge for the developing countries. *International Social Security Review*, 52(1), 49–69. <https://doi.org/10.1111/1468-246X.00033>
- Yusof, A. M., Ali, J., & Kamarudin, R. (2013). Kesejahteraan Hidup : Kajian Petani di Kawasan Penanaman Padi di Negeri Perlis. *Prosiding Perkem Viii, Jilid 3 (2013) 1177 - 1 ISSN: 2231-962X*, 3, 7–9.
- Zaharah Jamaluddin, S., & Yuen Wah, F. (2013). Bersara Tetapi Bekerja: Senario Pesara Malaysia Pada Masa Hadapan. *Kanun*, 25(2), 238–254.
- Zin, R. H. M., Lee, H. A., & Rahman, S. A. (2001). Social protection in Malaysia. *International Social Science Journal*, 53(170), 537–550. <https://doi.org/10.1111/1468-2451.00343>