

**SISTEM KHILĀFAH ISLĀMIYYAH: ANALISIS
PERBANDINGAN ANTARA PEMIKIRAN AL-MĀWARDĪY
DAN AL-MAUDŪDĪ**

NURUL HIDAYAWATIE BINTI MUSTAFFA

UNIVERSITI SAINS MALAYSIA

2017

**SISTEM KHILĀFAH ISLĀMIYYAH: ANALISIS
PERBANDINGAN ANTARA PEMIKIRAN
AL-MĀWARDĪY DAN AL-MAUDŪDĪ**

oleh

NURUL HIDAYAWATIE BINTI MUSTAFFA

**Tesis ini diserahkan untuk
memenuhi keperluan bagi
Ijazah Sarjana Sastera**

Mac 2017

PENGHARGAAN



Dengan nama ALLāh yang Maha Pemurah lagi Maha Penyayang. Syukur ke hadrat ALLāh Subhānahu wa Ta‘ālā, kerana berkat limpah kurnia dan daya pertolongan dengan izinNya, telah memberi kesihatan yang baik, kesabaran dan semangat untuk menyiapkan kajian ini.

Jutaan terima kasih diucapkan kepada Prof. Madya Dr. Noor Shakirah binti Mat Akhir, selaku penyelia kajian ini. Terima kasih kerana telah sabar dan banyak memberi tunjuk ajar, nasihat, teguran dan menyumbangkan idea sepanjang kajian ini dijalankan. Tanpa bimbingan dan penyeliaan yang berkesan, penulisan ini tidak mungkin dapat disiapkan dengan jayanya. Semoga kejayaan menyiapkan kajian ini menjadi lambang kepada kecemerlangan penyeliaan beliau. Pengorbanan masa dan tenaga yang beliau curahkan amatlah dihargai.

Kepada suami dan semua anak tersayang, terima kasih di atas kesabaran dan pengorbanan serta begitu memahami sepanjang tempoh pengajian. Kesabaran kalian mendoakan kejayaan ini amatlah disanjung dan dihargai. Buat Yah, Nyak, ayahanda Mustaffa bin Mahli, terima kasih di atas doa dan sokongan yang diberikan sepanjang tempoh pengajian. Dan tidak lupa almarhumah bonda Noorainie binti Awg Bongsu (m. 2002M/1423H) serta kaum keluarga jauh dan dekat yang sentiasa dalam ingatan.

Jutaan terima kasih dirakamkan kepada pensyarah-pensyarah di Bahagian Pengajian Islam, staf-staf di Pusat Pengajian Ilmu Kemanusiaan (PPIK), staf-staf Institut Pengajian Siswazah (IPS), staf-staf Perpustakaan Universiti Sains Malaysia (USM), staf-staf Perpustakaan Pusat Pengajian Ilmu Kemanusiaan (PPIK) yang banyak membantu selama menuntut di sini. Penghargaan juga ingin diberikan kepada rakan-rakan seperjuangan sepanjang pengajian kerana sentiasa berkongsi pengetahuan serta memberi

sokongan dan pandangan mengenai perkara-perkara yang berkaitan dengan penulisan kajian ini. Terima kasih juga diucapkan kepada individu-individu yang terlibat secara langsung dan tidak langsung dalam proses menyiapkan kajian ini.

ISI KANDUNGAN

Penghargaan	ii
Isi Kandungan	iv
Senarai Jadual	xii
Senarai Singkatan	xv
Transliterasi	xvii
Abstrak	xx
Abstract	xxii
BAB SATU : PENDAHULUAN	1
1.0 Pengenalan	1
1.1 Pernyataan Masalah	4
1.2 Objektif Kajian	32
1.3 Persoalan Kajian	33
1.4 Kajian Terdahulu	33
1.5 Skop dan Batasan Kajian	61
1.5.1 Batasan Perbandingan	62
1.6 Kepentingan Kajian	63
1.7 Metodologi Kajian	64
1.7.1 Kaedah Kepustakaan	67
1.7.2 Metode Pengumpulan Data	68
1.7.3 Metode Analisis Data	68
1.8 Kesimpulan	71

BAB DUA : PENGERTIAN KHALĪFAH DAN GELARAN PEMERINTAH DALAM AL-QUR'ĀN	72
2.0 Pengenalan	72
2.1 Pengertian Khalīfah	72
2.2 Gelaran-gelaran untuk Pemerintah dalam al-Qur'ān	76
2.2.1 Al-Khalīfah	76
2.2.2 Al-Imām	79
2.2.3 Al-Sulṭān	81
2.2.4 Al-Malik	83
2.2.5 Al-Walī al-Amīr	87
2.2.6 Amīr al-Mukminīn	93
2.3 Kesimpulan	96
BAB TIGA : BIOGRAFI DAN PEMIKIRAN AL-MĀWARDĪY TENTANG SISTEM KHILĀFAH ISLĀMIYYAH	99
3.0 Pengenalan	99
3.1 Riwayat Hidup dan Latar Belakang al-Māwardīy	99
3.2 Penglibatan al-Māwardīy secara Khusus dalam Bidang Perundangan dan Politik	102
3.3 Cabaran kepada Pemikiran al-Māwardīy	104
3.4 Hasil Karya al-Māwardīy	109
3.5 Pandangan Tokoh Sezaman dan Kajian Penyelidikan Moden mengenai Sistem Khilāfah Islāmiyyah menurut al-Māwardīy	116
3.5.1 Pandangan Tokoh Sezaman mengenai Sistem Khilāfah Islāmiyyah menurut al-Māwardīy	117
3.5.1(a) Ibnu Khaldūn (1332M-1406M/732H-809H)	117

3.5.2 Kajian Penyelidikan oleh Sarjana Moden mengenai Sistem Khalīfah Islāmiyyah menurut al-Māwardīy	125
3.5.2(a) Mohammad Yaqub Khan	125
3.5.2(b) Fadzli Adam	128
3.6 Pemikiran Sistem Khalīfah Islāmiyyah menurut al-Māwardīy	129
3.6.1 Gelaran untuk Khalīfah dan Hukum Perlantikannya	130
3.6.2 Pengertian Khalīfah dan Khalīfah	133
3.6.3 Kepentingan Sistem Khalīfah Islāmiyyah	136
3.6.4 Sumber Rujukan Pemerintahan Sistem Khalīfah Islāmiyyah	141
3.6.5 Syarat-syarat Seorang Khalīfah	146
3.6.6 Sifat-sifat Seorang Khalīfah	156
3.6.7 Kriteria Khalīfah yang Berjaya	160
3.6.8 Perkara-perkara yang Boleh Melucutkan Jawatan Khalīfah serta Menghalang daripada Memegang Jawatan Tersebut	162
3.6.9 Syarat-syarat Pemilih Khalīfah	177
3.6.10 Kaedah Pemilihan Khalīfah	179
3.6.10(a) Perlantikan Khalīfah melalui Pilihan Anggota Pemilih	179
3.6.10(a)(i) Cara Anggota Pemilih Membuat Pemilihan	181
3.6.10(a)(ii) Perlantikan Khalīfah tanpa Berlaku Akad dan Pilihan	185
3.6.10(a)(iii) Perlantikan Dua Orang Khalīfah di Dua Buah Negeri	186

3.6.10(b) Perlantikan Khalīfah melalui Ketentuan Khalīfah Sebelumnya	187
3.6.10(b)(i) Penyerahan Jawatan Khalīfah kepada Orang yang Lebih Sah dan Layak	189
3.6.11 Peranan Khalīfah	195
3.6.12 Perkara-perkara di Bawah Bidang Kuasa Sistem Khilāfah Islāmiyyah	199
3.6.13 Komponen Pentadbiran yang Perlu Dilantik oleh Seorang Khalīfah	202
3.7 Kesimpulan	215
BAB EMPAT : BIOGRAFI DAN PEMIKIRAN AL-MAUDŪDĪ TENTANG SISTEM KHILĀFAH ISLĀMIYYAH	217
4.0 Pengenalan	217
4.1 Riwayat Hidup dan Latar Belakang al-Maudūdī	217
4.2 Penglibatan al-Maudūdī secara Khusus dalam Bidang Penulisan atau Kewartawanan dan Politik	220
4.3 Cabaran kepada Pemikiran al-Māududī	226
4.4 Hasil Karya al-Maudūdī	233
4.4.1 Karya al-Maudūdī sebelum penubuhan Pakistan (1927M-1947M/1346H-1366H)	234
4.4.2 Karya al-Maudūdī selepas penubuhan Pakistan (1947M-1979M/1366H-1399H)	241
4.5 Pandangan Tokoh Sezaman dan Kajian Penyelidikan Moden mengenai Sistem Khilāfah Islāmiyyah menurut al-Maudūdī	263
4.5.1 Pandangan Tokoh Sezaman mengenai Sistem Khilāfah Islāmiyyah menurut al-Maudūdī	263
4.5.1(a) Khurshid Ahmad (1932M/1350H-) & Zafar Ishaq Ansari (1932M-2016M /1351H-1437H)	263

4.5.2 Kajian Penyelidikan oleh Sarjana Moden mengenai Sistem Khilāfah Islāmiyyah menurut al-Maudūdī	269
4.5.2(a) Riaz Ahmad	269
4.5.2(b) Ilzamudin Ma'mur	272
4.6 Pemikiran Sistem Khilāfah Islāmiyyah menurut al-Maudūdī	280
4.6.1 Gelaran untuk Khalīfah dan Hukum Perlantikannya	281
4.6.2 Pengertian Khalīfah dan Khilāfah	282
4.6.3 Kepentingan Sistem Khilāfah Islāmiyyah	287
4.6.4 Sumber Rujukan Pemerintahan Sistem Khilāfah Islāmiyyah	289
4.6.5 Syarat-syarat Seorang Khalīfah	292
4.6.6 Sifat-sifat Seorang Khalīfah	300
4.6.7 Kriteria Khalīfah yang Berjaya	303
4.6.8 Perkara-perkara yang Boleh Melucutkan Jawatan Khalīfah serta Menghalang daripada Memegang Jawatan Tersebut	306
4.6.9 Syarat-syarat Pemilih Khalīfah	311
4.6.10 Kaedah Pemilihan Khalīfah	315
4.6.11 Peranan Khalīfah	321
4.6.12 Perkara-perkara di Bawah Bidang Kuasa Sistem Khilāfah Islāmiyyah	326
4.6.12(a) Dua Jenis Kewarganegaraan	326
4.6.12(a)(i) Warganegara Islam	327
4.6.12(a)(ii) Ahli Dhimmah	329
4.6.12(b) Hak-hak Warganegara	330
4.6.12(c) Tugas-tugas Warganegara	336

4.6.13	Komponen Pentadbiran yang Perlu Dilantik oleh Seorang Khalīfah	340
4.6.13(a)	Badan Perundangan	341
4.6.13(b)	Badan Eksekutif	343
4.6.13(c)	Badan Kehakiman	345
4.6.13(d)	Perhubungan antara Pelbagai Badan Negara	347
4.7	Kesimpulan	358
BAB LIMA : ANALISIS PERBANDINGAN SISTEM KHILĀFAH ISLĀMIYYAH MENURUT PEMIKIRAN AL-MĀWARDĪY DAN AL-MAUDŪDĪ		361
5.0	Pengenalan	361
5.1	Analisis Perbandingan Sistem Khilāfah Islāmiyyah menurut Pemikiran al-Māwardīy dan al-Maudūdī	363
5.1.1	Gelaran untuk Khalīfah dan Hukum Perlantikannya	363
5.1.2	Pengertian Khalīfah dan Khilāfah	365
5.1.3	Kepentingan Sistem Khilāfah Islāmiyyah	368
5.1.4	Sumber Rujukan Pemerintahan Sistem Khilāfah Islāmiyyah	371
5.1.5	Syarat-syarat Seorang Khalīfah	372
5.1.6	Sifat-sifat Seorang Khalīfah	375
5.1.7	Kriteria Khalīfah yang Berjaya	377
5.1.8	Perkara-perkara yang Boleh Melucutkan Jawatan Khalīfah serta Menghalang daripada Memegang Jawatan Tersebut	379
5.1.9	Syarat-syarat Pemilih Khalīfah	381
5.1.10	Kaedah Pemilihan Khalīfah	384
5.1.11	Peranan Khalīfah	387

5.1.12 Perkara-perkara di Bawah Bidang Kuasa Sistem Khilāfah Islāmiyyah	392
5.1.13 Komponen Pentadbiran yang Perlu Dilantik oleh Seorang Khalīfah	397
5.2 Analisis Perbincangan	404
5.3 Analisis Faktor Persamaan dan Perbezaan Pemikiran antara al-Māwardīy dengan al-Maudūdī	412
5.4 Kesimpulan	426
BAB ENAM : KESIMPULAN DAN SARANAN	428
6.0 Pengenalan	428
6.1 Rumusan Keseluruhan Hasil Dapatan Kajian	429
6.1.1 Pengertian Khalīfah dan Gelaran-gelaran untuk Pemerintah Sebagaimana yang Disebut dalam al-Qur’ān	429
6.1.2 Sistem Khilāfah Islāmiyyah menurut Pemikiran al-Māwardīy	430
6.1.3 Sistem Khilāfah Islāmiyyah menurut Pemikiran al-Maudūdī	435
6.1.4 Persamaan dan Perbezaan Pemikiran al-Māwardīy dan al-Maudūdī tentang Sistem Khilāfah Islāmiyyah	441
6.2 Kesenambungan Perbincangan dalam Setiap Bab	442
6.3 Saranan dan Cadangan Kajian Lanjutan	448
6.2.1 Pihak Pemerintah	449
6.2.2 Penggubal Undang-undang	449
6.2.3 Rakyat	449
6.2.4 Pihak Kementerian Pendidikan	450
6.2.5 Badan Bukan Kerajaan (NGO)	450
6.2.6 Parti Politik	450

6.2.7 Para Penyelidik

450

BIBLIOGRAFI

452

SENARAI JADUAL

		Halaman
Jadual 3.6.1	Gelaran untuk Khalīfah dan Hukum Perlantikannya	133
Jadual 3.6.2	Pengertian Khalīfah dan Khilāfah	136
Jadual 3.6.3	Kepentingan Sistem Khilāfah Islāmiyyah	141
Jadual 3.6.4	Sumber Rujukan Pemerintahan Sistem Khilāfah Islāmiyyah	146
Jadual 3.6.5	Syarat-syarat Seorang Khalīfah	156
Jadual 3.6.6	Sifat-sifat Seorang Khalīfah	160
Jadual 3.6.7	Kriteria Khalīfah yang Berjaya	162
Jadual 3.6.8	Perkara-perkara yang Boleh Melucutkan Jawatan Khalīfah serta Menghalang daripada Memegang Jawatan Tersebut	175
Jadual 3.6.9	Syarat-syarat Pemilih Khalīfah	178
Jadual 3.6.10	Kaedah Pemilihan Khalīfah	195
Jadual 3.6.11	Peranan Khalīfah	199
Jadual 3.6.12	Perkara-perkara di Bawah Bidang Kuasa Sistem Khilāfah Islāmiyyah	201
Jadual 3.6.13	Komponen Pentadbiran yang Perlu Dilantik oleh Seorang Khalīfah	214
Jadual 4.6.1	Gelaran untuk Khalīfah dan Hukum Perlantikannya	282
Jadual 4.6.2	Pengertian Khalīfah dan Khilāfah	286
Jadual 4.6.3	Kepentingan Sistem Khilāfah Islāmiyyah	288
Jadual 4.6.4	Sumber Rujukan Pemerintahan Sistem Khilāfah Islāmiyyah	291
Jadual 4.6.5	Syarat-syarat Seorang Khalīfah	300

Jadual 4.6.6	Sifat-sifat Seorang Khalīfah	302
Jadual 4.6.7	Kriteria Khalīfah yang Berjaya	305
Jadual 4.6.8	Perkara-perkara yang Boleh Melucutkan Jawatan Khalīfah serta Menghalang daripada Memegang Jawatan Tersebut	310
Jadual 4.6.9	Syarat-syarat Pemilih Khalīfah	314
Jadual 4.6.10	Kaedah Pemilihan Khalīfah	321
Jadual 4.6.11	Peranan Khalīfah	325
Jadual 4.6.12	Perkara-perkara di Bawah Bidang Kuasa Sistem Khilāfah Islāmiyyah	338
Jadual 4.6.13	Komponen Pentadbiran yang Perlu Dilantik oleh Seorang Khalīfah	356
Jadual 5.1.1	Gelaran untuk Khalīfah dan Hukum Perlantikannya	365
Jadual 5.1.2	Pengertian Khalīfah dan Khilāfah	367
Jadual 5.1.3	Kepentingan Sistem Khilāfah Islāmiyyah	370
Jadual 5.1.4	Sumber Rujukan Pemerintahan Sistem Khilāfah Islāmiyyah	372
Jadual 5.1.5	Syarat-syarat Seorang Khalīfah	374
Jadual 5.1.6	Sifat-sifat Seorang Khalīfah	377
Jadual 5.1.7	Kriteria Khalīfah yang Berjaya	378
Jadual 5.1.8	Perkara-perkara yang Boleh Melucutkan Jawatan Khalīfah serta Menghalang daripada Memegang Jawatan Tersebut	381
Jadual 5.1.9	Syarat-syarat Pemilih Khalīfah	384
Jadual 5.1.10	Kaedah Pemilihan Khalīfah	386
Jadual 5.1.11	Peranan Khalīfah	391

Jadual 5.1.12	Perkara-perkara di Bawah Bidang Kuasa Sistem Khilāfah Islāmiyyah	396
Jadual 5.1.13	Komponen Pentadbiran yang Perlu Dilantik oleh Seorang Khalīfah	402
Jadual 5.2	Jadual Perbandingan Sistem Khilāfah Islāmiyyah Menurut Pemikiran al-Māwardīy dan al-Maudūdī Berdasarkan 13 Aspek Sistem Khilāfah Islāmiyyah	407

SENARAI SINGKATAN

AD/A.D.	<i>Anno Domini</i> (Latin) tahun menurut kalendar Gregory dan Julian
AH/A.H.	<i>Anno Hegirae</i> (Latin) tahun Hijrah menurut kalendar Islam
AS	‘alaihi al-salām
D.C.	<i>District of Columbia</i>
Doi	<i>Digital object identifier</i> . Kaedah gabungan nombor dan abjad yang direka oleh agensi pendaftaran untuk mengenalpasti kandungan untuk dokumen elektronik seperti jurnal artikel. Ia juga menyediakan pautan terus kepada jurnal artikel yang telah diterbitkan agar mudah dan dapat diakses secara atas talian.
Dr.	<i>Doctor</i> / Doktor
ed.	<i>Edited</i> (suntingan)
Eng. Tr.	<i>English Translation</i> (terjemahan bahasa Inggeris)
ff.	<i>and following</i> (to indicate an unspecified number of following pages following)/ dan seterusnya (untuk menunjukkan muka surat yang tidak spesifik dalam halaman-halaman yang berikutnya)
H	Hijrah
H. / h.	Halaman/ muka surat
Hj/ Hj.	Haji
Ibid.	(Latin) singkatan bagi ibidem. Merujuk kepada ‘ <i>in the same place</i> ’ (buku dan lain-lain rujukan).
ISIL	<i>Islamic State of Iraq and the Levant</i>
ISSN	<i>International Standard Serial Number</i> . Merupakan kaedah penomboran bersiri yang diseragamkan pada peringkat antarabangsa yang digunakan untuk mengenalpasti penerbitan bersiri antaranya ialah jurnal-jurnal, majalah-majalah, serta laporan-laporan tahunan. Kelebihan kaedah penomboran ini ialah sangat membantu untuk membezakan penerbitan-penerbitan bersiri yang mempunyai judul yang sama.
M	Masihi

m.	meninggal dunia
n.d.	<i>no date</i> (tiada tarikh)
NGO	<i>non-governmental organizations</i> (badan bukan kerajaan)
No./ no.	<i>Number</i> (nombor)
pbuh	<i>peace be upon him</i>
pp.	<i>printed page</i> (halaman bercetak/muka surat bercetak)
RA	raḍiy Allāh ‘anhu/ raḍiy Allāh ‘anha/ raḍiy Allāh ‘anhum
ṢAW/ SAW	Ṣolla’Llāhu ‘alayhi wa sallam
SMS	<i>short message service</i>
SWT	Subḥānahu wa Ta‘ālā
Terj.	Terjemahan
t. t.	tiada tarikh
t.t.p.	tiada tempat penerbitan
tr.	<i>Translation</i> (terjemahan)
USA	<i>United States of America</i>
Vol./ vols.	<i>Volume/ volumes</i>

TRANSLITERASI

I. KONSONAN

Huruf Arab	Huruf Latin	Contoh Asal	Contoh Transliterasi
ا	a	سأل	sa'ala
ب	b	بدل	badala
ت	t	تمر	tamr
ث	th	ثورة	thawrah
ج	j	جمال	jamāl
ح	ḥ	حديث	ḥadīth
خ	kh	خالد	khālīd
د	d	ديوان	dīwān
ذ	dh	مذهب	madhhab
ر	r	رحمن	Raḥmān
ز	z	زمزم	zamzam
س	s	سراب	sarāb
ش	sy	شمس	syams

Huruf Arab	Huruf Latin	Contoh Asal	Contoh Transliterasi
ص	ṣ	صبر	ṣabr
ض	ḍ	ضمير	ḍamīr
ط	ṭ	طاهر	ṭāhir
ظ	ẓ	ظهر	ẓuhr
ع	‘	عبد	‘abd
غ	gh	غيب	ghayb
ف	f	فقه	fiqh
ق	q	قاضي	qāḍī
ك	k	كأس	ka’s
ل	l	لبن	laban
م	m	مزمارة	mizmār
ن	n	نوم	nawm
و	w	وصل	waṣl
هـ , هـ	h	هبط	habaṭa
ء	’	إستلاء	istilā’

Huruf Arab	Huruf Latin	Contoh Asal	Contoh Transliterasi
ي	y	يسار	yasār

II. VOKAL

1. Vokal Panjang

Huruf Arab	Huruf Latin	Contoh Asal	Contoh Transliterasi
ا / ي	ā	كاتب , قاضي	kātib , qaḏā
ي	ī	كريم	karīm
و	ū	حروف	ḥurūf

2. Vokal Pendek

Vokal pendek	Huruf Latin	Contoh Asal	Contoh Transliterasi
ـ (fathah)	a	فعل	fa‘ala
ـ (kasrah)	i	حسب	ḥasiba
ـ (dammah)	u	كتب	kutiba

3. Diftong

Huruf Arab	Huruf Latin	Contoh Asal	Contoh Transliterasi
و	aw	قول	qawl
ي	ay	سيف	sayf
ي	ī	رجعي	raj‘ī atau raj‘iyy
و	uww	عدو	‘aduww atau ‘adū

Sumber: Dewan Bahasa dan Pustaka (1992). *Pedoman Transliterasi Huruf Arab ke Huruf Rumi*. Kuala Lumpur: Dewan Bahasa dan Pustaka. H.1-2.

SISTEM KHILĀFAH ISLĀMIYYAH: ANALISIS PERBANDINGAN ANTARA PEMIKIRAN AL-MĀWARDĪY DAN AL-MAUDŪDĪ

ABSTRAK

Sistem khilāfah Islāmiyyah telah berakhir dengan jatuhnya empayar Turki Uthmaniyyah pada tahun 1924M/1343H. Sistem pentadbiran negara-negara Islam pada masa kini tidak mengamalkan pentadbiran berkonsepkan sistem khilāfah Islāmiyyah. Malah, terdapat sesetengah negara mengambil sepenuhnya konsep pemerintahan barat. Tokoh sarjana Muslim iaitu al-Māwardīy dan al-Maudūdī merupakan tokoh sarjana Muslim yang penting telah membincangkan tentang sistem khilāfah Islāmiyyah walaupun mereka hidup pada zaman yang berbeza. Kajian ini bertujuan menganalisis pemikiran al-Māwardīy dan al-Maudūdī berkenaan sistem khilāfah Islāmiyyah. Objektif kajian ini ialah mengenalpasti pengertian khalīfah dan gelaran-gelaran untuk pemerintah sebagaimana yang disebut dalam al-Qur’ān. Objektif kedua ialah mengkaji sistem khilāfah Islāmiyyah berlandaskan hasil pemikiran al-Māwardīy dan al-Maudūdī. Seterusnya, kajian ini mengenalpasti persamaan dan perbezaan dalam sistem khilāfah Islāmiyyah dari sudut pemikiran al-Māwardīy dan al-Maudūdī. Kajian ini merupakan kajian kualitatif yang menggunakan metod pengumpulan data secara kepustakaan. Seterusnya, data-data kepustakaan dianalisis menggunakan kaedah pengklasifikasian, kaedah induktif dan deduktif serta kaedah perbandingan. Aspek perbandingan dibuat dengan menumpukan terhadap persamaan dan perbezaan antara dua pemikiran sistem khilāfah Islāmiyyah ini. Dapatan kajian mendapati enam gelaran dalam al-Qur’ān yang berkaitan dengan pemerintah. Seterusnya, kajian mendapati terdapat sepuluh persamaan

dalam perbincangan aspek sistem khilāfah Islāmiyyah antara al-Māwardīy dengan al-Maudūdī. Juga terdapat tiga perbezaan dalam perbincangan aspek sistem khilāfah Islāmiyyah antara al-Māwardīy dengan al-Maudūdī. Dapatan kajian turut membincangkan sebab musabab persamaan dan perbezaan pemikiran ini. Akhir sekali, beberapa saranan kepada pihak-pihak berkaitan telah dicadangkan di akhir kajian.

ISLAMIC CALIPHATE SYSTEM: A COMPARATIVE ANALYSIS BETWEEN THE THOUGHT OF AL-MĀWARDĪY AND AL-MAUDŪDĪ

ABSTRACT

Islamic caliphate system has ended after the collapse of the Ottoman Empire in 1924M / 1343H. Administration system of the Islamic countries today does not practice the Islamic caliphate system administration concepts. In fact, there are some countries that fully adopt the western concept of governance. Al-Māwardīy and al-Maudūdī were the prominent Muslim scholars that discussed about the Islamic caliphate system even though they lived in different eras. The aim of this study is to analyze the Islamic caliphate system based on al-Māwardīy and al-Maudūdī's thought. The objective of this study is to identify the caliphate meaning and the titles for the ruler as mentioned in the Holy Qur'ān. The second objective is to study the Islamic caliphate system based on the ideas of al-Māwardīy and al-Maudūdī. Next, this study is to identify the similarities and differences in the Islamic caliphate system from al-Māwardīy and al-Maudūdī's point of view. This study is a qualitative study using the method of data collection from library research. Next, the data from library research are analyzed using the classification methods, inductive, deductive and comparative methods. The comparison aspects are made with a focus on the similarities and differences between this two thought of the Islamic caliphate system. The study found there are six titles in the Qur'an that related to the ruler. Next, the study found there are ten similarities and three differences in the discussion of the Islamic caliphate system aspects between al-Māwardīy and al-Maudūdī's thought. The study also discussed the reasons for the similarities and

differences of this thought. Lastly, a few recommendations to the relevant parties have been proposed at the end of study.

BAB SATU

PENDAHULUAN

1.0 Pengenalan

Matlamat utama kajian ini ialah mengkaji sistem khilāfah Islāmiyyah dengan cara membuat perbandingan menurut pemikiran al-Māwardīy (m. 1058M/450H) dan al-Maudūdī (m. 1979M/1399H). Perbandingan dibuat dengan menumpukan terhadap persamaan dan perbezaan dalam aspek sistem khilāfah Islāmiyyah ini. Kajian ini bertujuan untuk mengenalpasti persamaan dan perbezaan sistem khilāfah Islāmiyyah dari sudut pemikiran al-Māwardīy dan al-Maudūdī di samping mengenalpasti pengertian khalīfah dan gelaran-gelaran untuk pemerintah sebagaimana yang disebut dalam al-Qur’ān.

Dalam bidang sains politik, khalīfah dirujuk sebagai pemimpin. Istilah pemimpin diambil daripada perkataan bahasa Inggeris iaitu *leader*.¹ Pemimpin dalam bidang sains politik ialah individu yang dipilih sebagai wakil dalam masyarakat awam untuk menyempurnakan sistem politik sebagai urusan tentang “siapa mendapat apa, bila dan bagaimana.”²

¹ *Leader* selain dirujuk sebagai pemimpin, juga dirujuk sebagai penganjur dan ketua. *Leadership* pula bermakna pimpinan; anjuran atau kepimpinan. Boleh juga merujuk kepada kekhilāfahan. (Abdullah Hassan & Ainon Mohd. (1994). *Sinonim Inggeris-Melayu*. H. 287.)

² Apabila politik ditakrifkan sebagai urusan tentang “*siapa mendapat apa, bila dan bagaimana*,” kuasa daripada pemimpin/pemerintah dijadikan persoalan pokok di dalam urusan tersebut. (Syed Ahmad Hussein (2001). *Pengantar Sains Politik*. Pulau Pinang: USM. H. 22.)

Kaedah memilih pemimpin pula adalah tertakluk kepada undang-undang dan perlembagaan negara tersebut.³ Lazimnya, sistem demokrasi yang dipraktikkan di kebanyakan negara pada masa ini.

Negara (*state*) dan pemimpin (*leader*) merupakan unsur penting di dalam sistem politik. Dapat dirumuskan di sini bahawa, pemimpin merupakan agen penggerak kepada fungsi negara di dalam suatu kawasan tertentu bagi menjamin kedaulatan dan keberkesanan fungsi negara itu sendiri.

Rakyat pula meletakkan kepercayaan mereka terhadap khalifah yang bakal memimpin mereka untuk sama-sama memelihara hak milik mereka.⁴ Khalifah diperlukan untuk mengagihkan nilai-nilai yang terhad kepada rakyat agar sistem politik itu berjaya membentuk masyarakat sempurna.⁵

Seseorang khalifah tidak kira apa gelarannya, mestilah menjalankan tanggungjawabnya dengan sempurna, dengan mengambilkira pandangan masyarakat

³ K. Ramanathan (2003). *Asas Sains Politik*. H. 99.

⁴ Hak milik yang dimaksudkan ialah nyawa, kebebasan dan harta benda. (John Locke (Terj.) (2009). *Makalah Tentang Kerajaan*. H. 108.)

⁵ Terdapat lapan nilai utama yang begitu dikehendaki di dalam masyarakat iaitu kuasa, kemahiran, ilmu, kasih sayang, kekayaan, keadilan/ kebenaran/ kebebasan, kesejahteraan/ kesihatan dan penghormatan. Nilai-nilai ini sangat terhad sedangkan permintaan terhadapnya melebihi jumlah yang sedia ada. Terdapat persaingan untuk mendapatkan nilai-nilai ini. Maka, nilai ini perlu diagihkan dengan cara yang adil. Pengagihan ini pula dilakukan oleh "*pihak yang berkuasa*". Dalam konteks ini, "*pihak yang berkuasa*" ialah khalifah dan kerajaan yang mentadbir/memerintah. (Syed Ahmad Hussein (2001). *Pengantar Sains Politik*. H. 36-37.)

terhadap corak pemerintahannya. Ini kerana perkembangan politik yang baik dapat dilihat melalui pemerintahan yang adil, dan memberi manfaat kepada semua pihak.⁶

Malahan, kriteria-kriteria yang digariskan juga wajar dipatuhi agar khalifah yang dipilih mampu mentadbir kerajaan negara Islam dengan baik. Antara syarat yang dikenakan ialah bakal khalifah mestilah seorang yang bijak di dalam mentadbir dan mengurus orang ramai, berilmu, warak, memenuhi sebahagian syarat-syarat seorang dan mestilah seorang Quraisy.⁷

Bakal khalifah juga sepatutnya mempunyai ilmu pengetahuan yang mendalam tentang selok belok pemerintahan di dalam negara Islam. Ini kerana, pada masa sekarang banyak institusi yang ditubuhkan bertujuan melahirkan lebih ramai ahli masyarakat yang berpengetahuan, agar lebih mahir di dalam bidang yang ingin diceburi.

Contohnya, bidang yang boleh diambil ialah jurusan Sains Politik yang akan mengajar pelajar-pelajar kaedah berpolitik dengan cara yang betul dan memahami landskap pemikiran politik dari perspektif yang tepat. Ilmu pengetahuan sebegini sangat berfaedah dan bermanfaat bagi seseorang khalifah untuk mentadbir negaranya. Lebih penting lagi, sekiranya pemikiran sistem politik Islam juga dapat dipelajari dan dipraktikkan dengan sebaik mungkin bagi seseorang khalifah sekiranya diberi peluang untuk memerintah kelak.

⁶ Aristotle (Terj.) (1986). *The Politics*. H. 90.

⁷ Kebanyakan ulama Ahlu's-Sunnah mengenakan syarat mestilah seorang Quraisy berdasarkan konteks tempat, iaitu di tanah Arab. (Lutpi Ibrahim (1993). *Konsep Imamah dan Khilafah serta Implikasinya Menurut Ahlu's-Sunnah Wa'l-Jama'ah*. H. 15.)

Berdasarkan perbincangan di atas, khalīfah merupakan orang yang diberi tanggungjawab memimpin orang yang dipimpin berlandaskan syariat yang digariskan oleh Allah SWT. Seseorang khalīfah tidak boleh sama sekali menyalahgunakan kuasanya demi kepentingannya sendiri, kerana perbuatan sebegini dianggap menzalimi hak-hak rakyat.

Oleh yang demikian, kerangka sistem khilāfah Islāmiyyah menurut pemikiran al-Māwardīy dan al-Maudūdī ini wajar diterapkan ke dalam mana-mana sistem pemerintahan yang ada sekarang agar nilai-nilai yang terhad dalam masyarakat seperti kuasa, kemahiran, ilmu, kasih sayang, kekayaan, keadilan/ kebenaran/ kebebasan, kesejahteraan/ kesihatan dan penghormatan dapat diagihkan dengan sempurna melalui pentadbiran sistem khilāfah Islāmiyyah yang mantap.

1.1 Pernyataan Masalah

Semua sistem pemerintahan yang ada pada masa sekarang tidak mempraktikkan pentadbiran berkonsepkan sistem khilāfah Islāmiyyah dengan bersumberkan al-Qurʾān dan al-Sunnah. Sekiranya ada, kaedah-kaedah yang digunakan dari segi pemilihan, syarat-syarat bagi khalīfah tidaklah menepati sistem khilāfah itu sendiri. Ini kerana, tidak ada satu pun kaedah pemerintahan yang berkonsepkan khilāfah yang tetap, jelas dan mutlak.⁸

⁸ Sistem khilāfah Islāmiyyah telah berakhir dengan jatuhnya empayar Turki Uthmaniyyah pada 3 Mac 1924M bersamaan dengan 27 Rejab 1342H. Terdapat juga pergerakan lain yang mendakwa pihak mereka merupakan penyambung tugas khalīfah antaranya ialah pergerakan Ahmadiyya yang turut dikenali sebagai

Bahkan, pada masa sekarang, kurangnya pendedahan mengenai aspek-aspek sistem khilāfah Islāmiyyah. Aspek-aspek sistem khilāfah Islāmiyyah antaranya ialah gelaran untuk khalīfah serta hukum perantikannya, pengertian khalīfah dan khilāfah serta kepentingan pengamalan sistem khilāfah Islāmiyyah. Mengenai gelaran untuk khalīfah, perlu diketahui tentang pengertian khalīfah sebagaimana disebut dalam al-Qur’ān. Selain itu, penulisan mengenai gelaran-gelaran untuk pemerintah sebagaimana disebut dalam al-Qur’ān perlu diperbanyakkan. Sebagai contoh, sudah terdapat penulisan mengenai gelaran-gelaran pemerintah. Antara gelaran buat pemerintah ialah al-Khalīfah, al-Imām, al-Sulṭān, al-Malik serta Amīr al-Mukminīn.⁹ Penulisan sebegini dapat dikembangkan lagi dengan membuat kupasan mendalam dari segi bahasa dan istilah terhadap setiap gelaran pemerintah tersebut agar kefahaman mengenainya dapat dipertingkatkan.

golongan Qadiani, dan yang terbaru ialah *Islamic State of Iraq and the Levant* (ISIL). Pada 29 Jun 2014M bersamaan dengan 2 Ramaḍān 1435H, ISIL telah mengisytiharkan bahawa mereka adalah pergerakan khilāfah. (Salih Pay (2015). *The Journey of Caliphate from 632 to 1924*. International Journal of Business and Social Sciences. Vol. 6, No. 4; April 2015. ISSN 2219-1933 (Print), 2219-6021 (Online). USA: Center for Promoting Ideas. H. 113; Sadia Saeed (2012). *Political Fields and Religious Movements: The Exclusion of the Ahmadiyya Community in Pakistan*. Political Power and Social Theory, Volume 23, 189-223. ISSN: 0198-8719/doi:10.1108/S0198-8719(2012)0000023011. United Kingdom: Emerald Group Publishing Limited. H. 189-223; Cole Bunzel (2015). *From Paper State to Caliphate: The Ideology of the Islamic State*. Analysis Paper, No. 19, March 2015. Washington, D.C.: Center for Middle East Policy, Brookings Institution. H. 31.) Namun, perbincangan tentang ISIL tidak dimasukkan kerana kajian ini dimulakan pada tahun 2013M/1434H. Manakala perbincangan mengenai pergerakan Ahmadiyya serta pergerakan lain yang mendakwa pihak mereka adalah pergerakan bertunjangkan sistem khilāfah Islāmiyyah sama ada sebelum dan selepas kejatuhan empayar Turki Uthmaniyyah turut tidak dimasukkan. Hal ini kerana perbincangan mengenai pergerakan tersebut adalah tidak relevan memandangkan kajian ini hanya ingin menumpukan kepada perbandingan pemikiran sistem khilāfah Islāmiyyah menurut al-Māwardī dan al-Maudūdī sahaja. Sekiranya terdapat perbincangan umum tentang pergerakan tersebut, ia hanya bertujuan untuk mengukuhkan fakta penyelidikan dan memantapkan hasil kajian.

⁹ Khalid Ali Muhammad Al-Anbariy (Terj.) (2008). *Sistem Politik Islam Menurut Pandangan Al-Quran, Al-Hadis dan Pendapat Ulama Salaf*. Kuala Lumpur: Telaga Biru Sdn. Bhd. H. 129-131.

Di samping itu, kajian mengenai sistem khilāfah Islāmiyyah perlu diperhalusi dengan menumpukan terhadap tokoh-tokoh sarjana yang mempelopori pemikiran tersebut. Hal ini bertujuan untuk menggali serta mengkaji sebab musabab yang mencorakkan pemikiran-pemikiran mereka. Pada masa yang sama, berdasarkan fakta-fakta penyelidikan, gambaran situasi pada zaman mereka perlulah diperolehi, bahkan dikaji dan difahami dengan penilaian yang sewajarnya. Melalui gambaran situasi pada zaman mereka, maka kesimpulan dapat dibuat dengan menghubungkan pemikiran mereka dengan situasi pada zaman mereka. Kajian terhadap pemikiran sistem khilāfah Islāmiyyah pada zaman silam dan moden perlu diperluaskan agar rumusan tentang pemikiran mereka dapat dijadikan panduan kepada sistem politik semasa.

Sebagai contoh, sistem khilāfah Islāmiyyah menurut al-Māwardī yang dianggap unik dalam aspek tertentu. Pada masa tersebut, Al-Māwardī berada pada zaman pemerintahan sistem khilāfah Islāmiyyah kerajaan ‘Abbāsiyyah dan beliau telah menetapkan beberapa syarat kepada pemilih khalīfah¹⁰ sedangkan tokoh sarjana yang lain tidak menetapkan sedemikian.¹¹

¹⁰ Antara syarat pemilih khalīfah mestilah seorang yang berilmu agar dia (pemilih) mengetahui calon yang layak menjadi khalīfah. Al-Māwardī menulis *Al-Aḥkām* pada zaman pemerintahan sistem khilāfah Islāmiyyah era ‘Abbāsiyyah. Pada masa pemerintahan khilāfah ‘Abbāsiyyah tersebut, al-Māwardī berhadapan dengan masalah pergolakan politik di mana khalīfah yang dilantik tidak diiktiraf perlantikannya oleh kerajaan-kerajaan kecil yang muncul kerana kelemahan pihak kerajaan ‘Abbāsiyyah. Al-Māwardī yang telah dilantik sebagai orang tengah telah berjaya memujuk pihak yang memberontak dengan mengurniakan gelaran yang mereka inginkan agar mereka mengiktiraf perlantikan khalīfah sedia ada. Penetapan seorang pemilih khalīfah mestilah seorang yang berilmu berkemungkinan agar khalīfah yang dipilih mestilah mencukupi syarat-syaratnya yang tidak akan dipertikaikan perlantikannya pada kemudian hari yang mungkin boleh mendatangkan masalah terhadap pemerintahan khalīfah itu sendiri kelak. (Abū al-Ḥasan ‘Alī bin Muḥammad bin Ḥabīb al-Baṣrī al-Baghdādī al-Māwardī (Terj.) (1993). *Al-Aḥkām Al-Sulṭāniyyah Wa Al-Wilāyāh Al-Dīniyyah*. Kuala Lumpur: Institut Pengajian Tradisional Islām. H. 6. Lihat juga Jasri Jamal (2008). *Pemikiran Qāḍī al-Quḍāh Al-Māwardī (m. 450 H/ 1058 M) dalam Sistem Kehakiman Islam: Suatu Tinjauan Ringkas*. Jurnal Undang-undang dan Masyarakat. Bangi, Selangor: Penerbit Universiti Kebangsaan Malaysia (UKM). H. 103-104; Mohammad Yaqub Khan

Manakala, al-Maudūdī pula merupakan tokoh politik pada zaman moden yang telah memilih pemikiran yang begitu kontras sekali pada zamannya. Beliau bercita-cita mewujudkan negara Islam dengan menerapkan aspek-aspek sistem khilāfah Islāmiyyah dalam pemerintahan negara Islam impiannya sedangkan beliau berada pada zaman moden. Antaranya ialah, beliau menyatakan bahawa khilāfah hanya dibenarkan bertindak mengikut batas-batas yang diterangkan oleh syarak.¹² Bahkan pemikiran al-Maudūdī juga dianggap unik kerana tidak mahu pemisahan agama dalam tadbir urus negara.¹³ Pandangan ini dianggap signifikan memandangkan agama merupakan tunggak pentadbiran negara Islam dalam kerangka sistem khilāfah Islāmiyyah.

Demikianlah antara pemikiran tokoh-tokoh sarjana mengenai sistem khilāfah Islāmiyyah berdasarkan zaman masing-masing. Penulisan sebegini wajar dikembangkan dan dikupas agar hasil pemikiran mereka dapat diselami dan difahami dengan lebih mudah. Penyelidikan terperinci terhadap pemikiran sebegini adalah perlu demi kesinambungan penerokaan pemikiran tokoh-tokoh sarjana Islam terutamanya daripada zaman silam. Selain memahami intipati pemikiran mereka serta mendapatkan gambaran situasi pada zaman mereka, pemerintahan generasi pada masa sekarang berpeluang mengambil pengajaran dengan tidak mengulangi kesilapan yang sama yang pernah

(2001). *A Political Study of Al-Mawardi with Special Reference to the Concept of Legitimacy*. Kajian Penyelidikan Peringkat Doktor Falsafah. Arabic & Middle Eastern Studies. United Kingdom: The University of Leeds. H. 1-2.)

¹¹ Lutpi Ibrahim (1993). *Konsep Imamah dan Khilafah serta Implikasinya Menurut Ahlu's-Sunnah Wa'l-Jama'ah*. Shah Alam, Selangor: Penerbit HIZBI. H. 14.

¹² Sayyid Abul A'la Al-Maududi (Terj.) (1987). *Prinsip-prinsip Utama Negara Islam*. Kuala Lumpur: Penerbitan Hizbi. H. 26-27.

¹³ Seyyed Vali Reza Nasr (1996). *Mawdudi and The Making of Islamic Revivalism*. H.80.

berlaku dalam amalan pemerintahan kerajaan-kerajaan terdahulu, tidak kira dari zaman klasik mahupun zaman moden.

Seterusnya, persamaan dan perbezaan pemikiran para tokoh sarjana mengenai sistem khilāfah Islāmiyyah juga perlu dikaji. Kajian pemikiran mereka perlu dibincangkan dalam skop tertentu agar sebab musabab buah fikiran mereka dapat diperolehi. Sebagai contoh, tokoh sarjana Islam pada zaman silam begitu berbeza pendapat mengenai syarat-syarat yang perlu dipenuhi untuk menjadi seorang khalīfah. Perbezaan-perbezaan pemikiran dan pendapat daripada tokoh sarjana ini menunjukkan tiada undang-undang yang muktamad untuk digunakan secara jelas di dalam sistem pentadbiran Islam, walaupun secara asasnya masih merujuk kepada dua rujukan yang utama iaitu *pertama*, al-Qurʾān dan *kedua*, ialah al-Sunnah. Berdasarkan pendapat mengenai syarat-syarat yang perlu dipenuhi untuk menjadi seorang khalīfah, Lutpi Ibrahim menyatakan bahawa para ulama Ahluʾs-Sunnah tidak sepakat mengenai syarat-syarat yang perlu dipenuhi untuk menjadi seorang khalīfah.¹⁴

¹⁴ Berdasarkan rumusan oleh Lutpi Ibrahim dalam bukunya yang bertajuk *Konsep Imamah dan Khilafah serta Implikasinya Menurut Ahluʾs-Sunnah Waʾl-Jamaʾah*, antara ulama Ahluʾs-Sunnah yang membincangkan syarat-syarat yang perlu dipenuhi untuk menjadi seorang khalīfah ialah Imām al-Ghazālī (m. 1111M/504H) yang menegaskan, bakal khalīfah mestilah seorang yang bijak di dalam mentadbir dan mengurus orang ramai, berilmu, warak, memenuhi sebahagian dari syarat-syarat seorang Qāḍī dan mestilah seorang Quraisy. Selain al-Ghazālī, al-Juwayni (m. 1085M/477H) pula mengemukakan enam syarat iaitu bakal khalīfah mestilah seorang mujtahid, menjaga kemaslahatan dalam semua perkara, cekap dalam pengurusan tentera, warak, adil serta berbangsa Quraisy. Dalam syarat yang dikenakan, al-Ghazālī dan al-Juwayni sepakat bahawa bakal khalīfah mestilah warak dan datang dari keturunan Quraisy. Tetapi kedua-dua ulama berbeza pendapat dalam aspek syarat yang lain. Mengenai syarat keturunan Quraisy, kebanyakan ulama Ahluʾs-Sunnah mengenakan syarat mestilah seorang Quraisy berdasarkan konteks tempat, iaitu di tanah Arab. (Lutpi Ibrahim (1993). *Konsep Imamah dan Khilafah serta Implikasinya Menurut Ahluʾs-Sunnah Waʾl-Jamaʾah*. H. 15.)

Justeru itu, kajian perbandingan antara tokoh-tokoh sarjana ini difikirkan perlu pada masa kini apatah lagi dengan menggabungkan pemikiran antara tokoh sarjana klasik iaitu al-Māwardīy dengan tokoh sarjana moden, iaitu al-Maudūdī, bakal menjadikan kajian ini jauh lebih bermakna dan menarik untuk dikaji. Kajian perbandingan ini perlu kerana menggabungkan dua tokoh sarjana dari zaman yang berlainan agar jurang pemikiran mereka dapat diperolehi.

Kajian sebegini juga bakal menunjukkan bahawa situasi politik pada setiap zaman adalah berbeza serta kemungkinan kedua-dua tokoh mempunyai kerangka pemikiran politik yang sama mengenai sistem khilāfah Islāmiyyah serta kemungkinan terdapat perbezaan pemikiran dalam aspek tertentu sistem khilāfah Islāmiyyah. Selain itu, persamaan dan perbezaan pemikiran kedua-dua tokoh sarjana dapat dijadikan panduan kepada bakal pemimpin yakni khalīfah untuk mereka mentadbir negara Islam dengan lebih baik. Kajian perbandingan ini juga perlu dilakukan untuk memperolehi sebab musabab yang menyebabkan pandangan dan pemikiran mereka berbeza. Oleh yang demikian, kajian perbandingan sebegini yang menggabungkan kedua-dua tokoh sarjana dari zaman yang berlainan perlu diperbanyakkan.

Berdasarkan perbincangan, maka dirumuskan di sini akan keperluan kajian mengenai pengertian khalīfah serta gelaran-gelaran untuk pemerintah sebagaimana disebut dalam al-Qur’ān. Kemudian perlunya kajian mengenai sistem khilāfah Islāmiyyah dengan menumpukan terhadap tokoh-tokoh sarjana terkemuka yang mempelopori pemikiran tersebut seperti al-Māwardīy dan al-Maudūdī. Seterusnya,

kajian mengenai persamaan dan perbezaan pemikiran para tokoh sarjana mengenai sistem khilāfah Islāmiyyah perlu diperluaskan dalam skop kajian perbandingan. Kajian perbandingan dengan menggabungkan pemikiran klasik dan moden daripada al-Māwardīy dan al-Maudūdī difikirkan perlu dan signifikan dalam amalan pentadbiran Islam yang berkonsepkan sistem khilāfah Islāmiyyah.

Disebabkan terdapat keperluan untuk melakukan penyelidikan mengenai sistem khilāfah Islāmiyyah, maka perlu ditelusuri segala permasalahan serta isu-isu berkenaan sistem khilāfah Islāmiyyah dalam kalangan masyarakat setempat mahupun di luar negara. Penulisan mengenai keperluan sistem khilāfah Islāmiyyah begitu meluas dan ini membolehkan gambaran awal mengenainya diperolehi. Antara topik perbincangan yang bakal ditelusuri kelak ialah isu rujukan pada zaman pemerintahan sekarang, isu-isu yang timbul akibat kepincangan pemerintahan, keperluan sistem khilāfah Islāmiyyah beserta isu-isunya, kelebihan amalan sistem khilāfah Islāmiyyah serta keperluan pembacaan dan kajian terperinci dalam meneliti penulisan tentang sistem khilāfah Islāmiyyah.

Isu yang utama ialah rujukan sesuatu negara dalam pemerintahan. Dalam amalan pentadbiran sistem khilāfah Islāmiyyah, sumber rujukan pemerintahan yang digunakan ialah al-Qur’ān, al-Sunnah, ijmā‘, qiyās, amalan Khulafā’al-Rāshidīn serta fatwa mujtahid muktabar.¹⁵ Urusan khalīfah dan pemilihan pemimpin tertakluk kepada jenis

¹⁵ Abū al-Ḥasan ‘Alīy bin Muḥammad bin Ḥabīb al-Baṣrīy al-Baghdādīy al-Māwardīy (Terj.) (1993). *Al-Aḥkām Al-Sulṭāniyyah wa Al-Wilāyāh Al-Dīniyyah*. Kuala Lumpur: Institut Pengajian Tradisional Islām. H. 4, 7-8, 22-25 & 119.; Sayyid Abul A’lā Maudūdī (Terj.) (1969). *The Islamic Law and Constitution*. Lahore, Pakistan: Islamic Publications Ltd. H. 196-197; Sayyid Abul A’la Al-Maududi (Terj.) (1987). *Prinsip-prinsip Utama Negara Islam*. H. 3-5.

pemerintahan dan sumber rujukan sesuatu negara di dalam memerintah. Perkara yang paling penting ialah rujukan utama di dalam memerintah mestilah bersumberkan al-Qur'ān. Terdapat negara mengambil model pemerintahan Barat. Malaysia sebagai contoh negara yang mengamalkan sistem kerajaan demokrasi berparlimen sepertimana yang diamalkan di Britain.¹⁶

Pentadbiran yang tidak mengamalkan sistem khilāfah Islāmiyyah tentunya mempunyai kepincangan. Ini kerana, sumber rujukan yang digunakan adalah perlembagaan. Dalam konteks di Malaysia, Perlembagaan Malaysia merupakan sumber rujukan utama dalam sistem pentadbiran negara. Perlembagaan merupakan manifestasi sistem politik dan pentadbiran kerajaan yang dipraktikkan dalam sesebuah negara. Pembentukan undang-undang mesti selaras dan sesuai dengan semangat perlembagaan. Ia juga disesuaikan dengan institusi tertinggi dunia iaitu Pertubuhan Bangsa-bangsa Bersatu.¹⁷

Perkara yang ingin dijelaskan di sini ialah, perlembagaan dicipta oleh manusia yang tentunya mempunyai kekurangan di dalam pelbagai aspek pemikiran, sedangkan Allah Yang Maha Sempurna tentunya lebih utama dijadikan sebagai sumber rujukan utama dalam apa jua perkara apatah lagi dalam hal pemerintahan. Ini kerana, sumber

¹⁶ Rusniah Ahmad (2008). *Konvensyen Perlembagaan: Aplikasi dan Kesan Perlanggarannya dalam Konteks Konsep Kerajaan Terkawal*. H. 2.

¹⁷ Dalam amalan biasa, hanya hakim yang boleh menginterpretasikan sesuatu klausa dalam perlembagaan. Hal ini disebabkan perlembagaan adalah rumit dan kompleks. Ketinggian pembentukan sesebuah tamadun masyarakat digambarkan melalui perlembagaan. (Kassim Thukiman, Hamidah Abdul Rahman & Thuaibah Abu Bakar (2008). *Hubungan Etik Di Malaysia: Perspektif Teori Dan Praktik*. H. 89-91.)

pemerintahan sistem khilāfah Islāmiyyah ialah al-Qur’ān, al-Sunnah, ijāmā‘, qiyās, amalan Khulafā’ al-Rāshidīn serta fatwa mujtahid muktabar.¹⁸

Disebabkan sumber rujukan pemerintahan adalah ciptaan manusia, maka pemerintahan boleh menjadi pincang. Ini kerana al-Qur’ān dan al-Sunnah bukan lagi menjadi rujukan utama. Kes rasuah misalnya, seolah-olah berakar umbi dalam konteks di Malaysia. Ini kerana, undang-undang yang diperuntukkan tidak menimbulkan sebarang kesan kepada si pelaku rasuah. Penguatkuasaan undang-undang yang tidak begitu ketat menjadi faktor penyumbang kepada berterusannya masalah ini.¹⁹

Menurut Muhamed S. El-Awa, Rasulullah ﷺ (wafat 633M/11H)²⁰ telah menyerahkan soal pemilihan pemerintah serta menentukan sistem kerajaan kepada umat Islam sendiri. Perkara ini tertakluk mengikut kehendak, tempat, perubahan dan keadaan semasa. Bahkan, tiada arahan yang mengikat umat Islam kecuali peraturan umum undang-undang tentang kaedah rundingan atau diplomasi, keadilan dan persamaan, serta nilai-nilai mulia yang telah disebarluaskan oleh baginda ﷺ semasa zaman di Madinah, iaitu sejak permulaan negara Islam pertama sehingga baginda wafat.²¹ Akibatnya, tidak ada satu tradisi khusus yang diikuti oleh puak-puak orang Arab.

¹⁸ Abū al-Ḥasan ‘Alī bin Muḥammad bin Ḥabīb al-Baṣrīy al-Baghdādīy al-Māwardīy (Terj.) (1993). *Al-Aḥkām Al-Sulṭāniyyah wa Al-Wilāyah Al-Dīniyyah*. Kuala Lumpur: Institut Pengajian Tradisional Islām. H. 4, 7-8, 22-25 & 119; Sayyid Abul A‘lā Maudūdī (Terj.) (1969). *The Islamic Law and Constitution*. Lahore, Pakistan: Islamic Publications Ltd. H. 196-197; Sayyid Abul A‘la Al-Maududi (Terj.) (1987). *Prinsip-prinsip Utama Negara Islam*. H. 3-5.

¹⁹ Nur Syakiran Akmal Bt Ismail & Md Zawawi Abu Bakar (2004). *Rasuah? Katakan Tidak*. H. 4.

²⁰ Sheikh Muhammad al-Khudhari Bik (Terj.) (2009). *Kitab Sirah Rasulullah SAW*. H. 463.

²¹ Muhamed S. El-Awa (Terj.) (1991). *Sistem Politik Negara Islam*. H. 30.

Sesetengah puak menggunakan sistem kerajaan beraja seperti di bahagian selatan Semenanjung Arab.²²

Seterusnya ialah, keperluan masyarakat terhadap amalan pemerintahan sistem khilāfah Islāmiyyah. Berdasarkan penulisan oleh Muhamed S. El-Awa, beliau berpendapat, umat Islam menginginkan sebuah negara Islam yang mempunyai sistem politik yang dapat menjamin kesinambungan penyatuan ummat sebagaimana yang diasaskan oleh Rasulullah ﷺ. Di samping itu, pemerintahan negara Islam adalah bertujuan untuk menyebarkan agama Islam. Berdasarkan hal inilah, seseorang yang mempunyai akhlak dan ketrampilan seperti Rasulullah ﷺ telah dipilih sebagai pemimpin selepas baginda. Oleh kerana itulah, kriteria asas dalam memilih seseorang khalīfah ialah keunggulan dalam agama,²³ sebagaimana sifat-sifat khalīfah yang digariskan dalam sistem khilāfah Islāmiyyah.²⁴

Disebabkan keperluan terhadap sistem khilāfah Islāmiyyah pada masa sekarang, masyarakat awam semakin pintar dalam mencari maklumat apatah lagi kesilapan tadbir urus di dalam pentadbiran kerajaan. Rakyat semakin bijak berfikir dan mencari maklumat melalui saluran media-media alternatif. Satu kajian yang telah dijalankan telah membuktikan bahawa, melalui penggunaan ruang siber iaitu peranan media

²² Ibid.

²³ Ibid. H. 38.

²⁴ Sebagai contoh, berdasarkan pemikiran al-Maudūdī berkenaan aspek sistem khilāfah Islāmiyyah, beliau menggariskan bahawa seorang khalīfah mestilah bersifat mudah dipercayai, mukmin yang bertakwa, berilmu serta amanah. (S. Abul A'la Maududi (Terj.) (1986). *Khilafah dan kerajaan Satu penilaian kritis terhadap sejarah pemerintahan Islam*. Shah Alam: Dewan Pustaka Fajar. H. 69-72.).

alternatif seperti blog, laman web, emel dan sistem khidmat pesanan ringkas (SMS) dapat memperluas ruang bersuara sekaligus meningkatkan penyertaan demokrasi.²⁵

Dalam konteks di Malaysia, penggunaan media alternatif ini masih dianggap baru, dan muncul sekitar akhir tahun 1990-an. Peranan media alternatif ini dilihat secara meluas dan signifikan dalam kempen Pilihan Raya Umum ke-12 pada tahun 2008M/1429H, dan dari situ, ia memberi petanda pesatnya peningkatan demokrasi digital di Malaysia. Melalui kaedah tinjauan terhadap 2,500 orang responden di Malaysia, dapatan kajian menunjukkan bahawa media alternatif mempunyai impak yang signifikan ke arah perubahan gaya pengundian masyarakat Malaysia.²⁶

Pada masa yang sama, isu-isu politik baru yang lebih banyak tertumpu kepada isu korupsi iaitu rasuah, penyelewengan dan salah guna kuasa menjadi isu utama yang disebarkan oleh media alternatif ini. Rakyat tidak lagi terpengaruh dengan isu-isu politik lama seperti isu etnik, bahasa, agama dan daerah. Perubahan *trend* ini memberi petanda bahawa media alternatif wujud sebagai medium penting dalam penyampaian isu politik baru seterusnya memberi impak terhadap *trend* pengundian di negara ini.²⁷

Dalam konteks di atas, penguasa iaitu khalifah mesti mengetahui bidang tugasnya, dan bukannya bertemu rakyat selang lima tahun sekali hanya untuk menjalankan kempen pilihanraya, dalam konteks negara yang mengamalkan sistem

²⁵ Nur Azween Zakaria & Nidzam Sulaiman (2008). *Media Alternatif Sebagai Agen Perluasan Ruang Bersuara Kajian Kes Pilihan Raya Umum Ke-12*. Prosiding Seminar Politik Malaysia. H. 249.

²⁶ Ibid.

²⁷ Ibid.

pilihanraya. Mentaliti sebegini perlu diubah kerana masyarakat kian celik pengetahuan dan tidak mudah diperbodohkan dengan cerita yang belum terbukti kesahihannya.

Berdasarkan perbincangan, keperluan terhadap amalan pentadbiran yang berkesan iaitu sistem khilāfah Islāmiyyah begitu ketara sekali. Rakyat semakin bijak menggali kesilapan pemimpin dan ini menunjukkan amalan pemerintahan sekarang terdapat kepincangan.

Seterusnya, pengamalan sistem khilāfah Islāmiyyah adalah perlu dalam menjaga hubungan antara rakyat dan khalīfah. Muhammad Dhiauddin Rais menyatakan bahawa hubungan antara rakyat dan khalīfah perlu dijaga dengan mengamalkan prinsip dasar negara Islam. Terdapat empat prinsip utama yang perlu dipatuhi oleh seorang khalīfah untuk menjaga hubungan dengan rakyatnya, iaitu keadilan, persamaan di dalam menetapkan hukum, keadilan dan pembangunan serta keadilan bagi golongan minoriti.²⁸

Keperluan sistem khilāfah Islāmiyyah ini adalah sangat dituntut disebabkan masyarakat yang semakin bijak menilai serta kekurangan pemimpin yang berkaliber.

²⁸ Prinsip *pertama*, keadilan. Keadilan adalah tujuan umum atau matlamat akhir pemerintahan Islam. Allah berfirman dalam sūrah al-Nisā' ayat 58 yang bermaksud: "Sesungguhnya Allah menyuruh kamu menyampaikan amanat kepada yang berhak menerimanya, dan (menyuruh kamu) apabila menetapkan hukum di antara manusia supaya kamu menetapkan dengan adil." Prinsip yang *kedua* ialah persamaan di dalam menetapkan hukum. Dalam hal ini, setiap individu berhak mendapat hukuman yang setimpal tidak kira apa jua kedudukan dan pangkatnya di dalam masyarakat. Prinsip *ketiga* iaitu keadilan dan pembangunan. Dalam konteks ini, keadilan yang dimaksudkan adalah dari segi sosiopolitik yang melibatkan pembangunan infrastruktur, peningkatan kualiti hidup, peningkatan peluang pekerjaan, pemilikan harta dan peningkatan ekonomi negara. Prinsip *keempat* pula ialah keadilan bagi golongan minoriti. Dalam prinsip ini, penguasa mestilah memastikan golongan minoriti seperti golongan bukan Islam, mendapat perlindungan yang sewajarnya dari segi hak dan keselamatan mereka. {M. Dhiauddin Rais (Terj.) (2001). *Teori Politik Islam*. H. 265-271; Sūrah al-Nisā' ayat ke-58. (Jabatan Kemajuan Islam Malaysia (2007). *Al-Qur'ān dan Terjemahannya*. H.87.)}.

Nurhelmi bin Hj. Ikhsan berpendapat rakyat memerlukan pemimpin sebenarnya yang mampu menentukan ke arah mana pengikut-pengikutnya akan dibawa. Kesejahteraan atau kekacauan yang wujud dalam masyarakat berkait rapat dengan agenda yang dibawa oleh pemimpin. Banyak nas syarak yang menekankan fungsi pemimpin sebagai penggerak sosial dan mengakui pemimpin mempunyai implikasi besar kepada corak atau pola perlakuan pengikut.²⁹

Ini sesuai dengan firman Allah dalam sūrah al-Baqarah ayat ke-257:

اللَّهُ وَلِيُّ الَّذِينَ ءَامَنُوا يُخْرِجُهُمْ مِنَ الظُّلُمَاتِ إِلَى النُّورِ وَالَّذِينَ كَفَرُوا ءُولِيَآؤُهُمُ
 الطَّاغُوتُ يُخْرِجُونَهُمْ مِنَ النُّورِ إِلَى الظُّلُمَاتِ ؕ ءُولَئِكَ ءَصْحَابُ النَّارِ هُمْ فِيهَا
 خَالِدُونَ (٢٥٧)

“Allah pelindung orang yang beriman. Dia mengeluarkan mereka dari kegelapan kepada cahaya (iman). Dan orang-orang yang kāfir, pelindung-pelindungnya adalah syaitan, yang mengeluarkan mereka dari cahaya kepada kegelapan. Mereka adalah penghuni neraka. Mereka kekal di dalamnya.”³⁰

Berdasarkan ayat al-Qur’ān di atas, menurut *Tafsīr Fī Zīlal Al-Qur’ān*, cahaya yang disebutkan dalam ayat di atas merujuk kepada iman. Iman adalah cahaya sedangkan kegelapan dalam ayat di atas merujuk kepada kekafiran. Dengan adanya cahaya yakni keimanan, hati orang yang beriman dapat memahami semua perkara

²⁹ Nurhelmi bin Hj. Ikhsan (2008). *Kepimpinan Islam: Konsep dan Amalannya*. Seminar Pengurusan Islam: Penolong Pendaftar Nikāh dan Nāzir Masjid Daerah Kuala Langat, 3 Mei 2008, Quality Hotel, Shah Alam. H. 4.

³⁰ Sūrah al-Baqarah ayat ke-257. (Jabatan Kemajuan Islam Malaysia (2007). *Al-Qur’ān dan Terjemahannya*. H. 43.)

dengan jelas tanpa kesamaran dan kekaburan. Iman bertapak kukuh di hati dan tidak sekali-kali goyah. Manakala, kegelapan merupakan kesesatan dan kekafiran yang nyata dalam pelbagai aspek. Contohnya dari aspek hawa nafsu dan syahwat. Perasaan yang ragu-ragu dan tidak stabil bertapak dalam hati. Bagi mereka yang mengikuti jalan kegelapan inilah, apabila mereka tidak dipandu dengan cahaya keimanan, maka mereka akan kekal di dalam neraka.³¹

Berdasarkan tafsir tersebut, iman perlu dipandu untuk mengeluarkan manusia daripada kegelapan. Kucar-kacir dalam masyarakat akibat ketiadaan pemimpin yang beriman merupakan lambang kegelapan. Oleh yang demikian, pemimpin yang beriman dan khalīfah yang berkaliber diperlukan untuk membimbing masyarakat ke arah cahaya keimanan demi menjamin kesejahteraan sejagat. Pemimpin yang beriman dan berkaliber turut diperlukan untuk membawa manusia keluar dari kegelapan, kesamaran dan keraguan. Jelaslah di sini, amalan pentadbiran sistem khilāfah Islāmiyyah begitu sesuai diamalkan pada masa sekarang.

Sistem khilāfah Islāmiyyah adalah perlu untuk mengatasi masalah dalam amalan pentadbiran sekarang. Sebagai contoh, masalah kepimpinan yang semakin menular dalam masyarakat perlu diatasi dan ditangani segera. Terdapat masalah tadbir urus dalam pemerintahan yang telus seperti di era Abdullah Ahmad Badawi, bekas Perdana Menteri Malaysia kelima, yang perlu diberi perhatian.

³¹ Sayyid Qutb (Terj.) (2000). *Tafsīr Fī Zīlāl Al-Qur'ān (Di bawah Naungan Qur'ān) Jilid I*. Jakarta: Gema Insani Press. H. 345. Judul Asal (bahasa Arab): Sayyid Qutb (1992M/1412H). *Fī Zīlāl Al-Qur'ān*. Beirut: Darusy-Syuruq.

Menurut Muhamad Takiyuddin Ismail, ketelusan yang dimaksudkan ialah percubaan Abdullah menubuhkan institut reformasi Suruhanjaya Bebas Aduan dan Salah Laku Polis (IPCMC), Suruhanjaya Pencegahan Rasuah Malaysia (MACC) dan Suruhanjaya Perlantikan Kehakiman (JAC). Masalah tadbir urus yang dimaksudkan ialah di dalam kes IPCMC, pihak polis bukan sahaja menentang penubuhannya bahkan mengancam hendak mengundi pihak pembangkang jika cadangan itu tidak dibatalkan. Sepatutnya, pihak polis menyokong agenda ini sebagai pihak yang menjaga keselamatan negara.³²

Golongan perwakilan berpengaruh dari *United Malays National Organisation* (UMNO) atau lebih popular dirujuk sebagai *warlord* turut meluahkan rasa tidak senang mereka terhadap gejala pambanterasan rasuah dan politik wang yang hendak diperkenalkan oleh Abdullah. Kabinet yang berfungsi sebagai badan pelaksana kerajaan, turut menolak cadangan pengisytiharan harta kepada umum dengan mengugut untuk meletak jawatan. Malahan, pembebasan Anwar iaitu mantan Timbalan Perdana Menteri Malaysia, pembatalan projek-projek mega Mahathir iaitu mantan Perdana Menteri Malaysia keempat, dan juga perdebatan mengenai legasi negatif Mahathir merangsang tokoh tersebut dan penyokongnya untuk bersuara.³³

³² Muhamad Takiyuddin Ismail (2012). *Abdullah Ahmad Badawi dan Nikita Khrushchev sebagai Reformis: Suatu Perbandingan*. Kajian Malaysia, Vol. 30, No.1, 2012. H. 79-83.

³³ Ibid.

Akibat daripada tentangan ini, Abdullah terpaksa memperlahankan proses reformasi seperti pembanterasan rasuah dan politik wang serta mengalah terhadap tentangan yang diterimanya. Beberapa isu lain seperti hubungan politik dan perniagaan yang membabitkan keluarga Abdullah dalam perniagaan juga, hanya menebalkan lagi persepsi negatif terhadap Abdullah.³⁴

Sehubungan dengan itu, keperluan masyarakat kepada pemimpin yang mengamalkan sistem khilāfah Islāmiyyah dalam pemerintahan pasti akan meningkat selaras dengan peningkatan masalah tadbir urus dalam pemerintahan akibat tidak mengamalkan sistem pemerintahan khilāfah Islāmiyyah. Perkara ini tentunya menjadi cabaran hebat kepada golongan pemimpin sedia ada kerana mereka adalah individu-individu yang bertanggungjawab untuk memperbaiki situasi sebegini.

Bagi memenuhi keperluan untuk menangani masalah kepimpinan yang berlaku akibat salah tadbir urus di dalam pentadbiran, setiap bakal pemimpin yakni khalīfah wajar memenuhi ciri-ciri seorang khalīfah yang disegani. Kerana itulah konsep khilāfah Islāmiyyah itu wajar diaplikasi dalam sistem pentadbiran di mana-mana tempat.

Seterusnya, pemimpin yang mempunyai ilmu agama seperti khalīfah dalam sistem khilāfah Islāmiyyah adalah sangat diperlukan pada masa sekarang. Mohamed Ali Haniffa dan Mohammad Redzuan Othman menyatakan perlunya ilmu agama untuk menyedarkan rakyat. Dalam konteks di Malaysia misalnya, ilmu agama merupakan

³⁴ Ibid.

sebagai teras utama untuk membimbing masyarakat Melayu-Islam. Justeru itu penglibatan golongan pemimpin agama serta ulama pada peringkat awal berkisar kepada berdakwah. Sebagai contoh, Ustaz Mat Saman Kati atau nama sebenarnya Tuan Guru Muhammad Saman bin Muhammad (m. 1995M/1415H) ialah seorang pendakwah dan guru agama yang terkenal di Kati, Kuala Kangsar Perak. Beliau berdakwah dan banyak berkisar kepada ibadat taşawuf. Seorang lagi tokoh agama, Kiyai Haji Salleh bin Haji Abdul Rahman merupakan ulama yang terkenal dalam memperkembangkan bidang pendidikan Islam di Temoh, Perak pada sekitar tahun 1912M/1330H hingga 1961M/1381H.³⁵

Di samping itu, sistem khilāfah Islāmiyyah adalah perlu kerana pelaksanaan pentadbiran sistem khilāfah ini berupaya mewujudkan sistem pentadbiran yang benar-benar Islamik, di mana sistem politik berjalan seiringan dengan prinsip-prinsip Islam. Hal ini dilakukan demi kepentingan ummat, dan sekiranya suatu syariat yang adil, lengkap dan utama ditempatkan sebagai sumber perundangan, dan disertai dengan ijtihad, ia akan dapat merealisasikan kemaslahatan umum.³⁶

Usaha kajian ini juga adalah lanjutan daripada fenomena semasa yang begitu memerlukan seorang pemimpin yang berkaliber dari aspek dunia dan akhirat di dalam

³⁵ Mohamed Ali Haniffa & Mohammad Redzuan Othman (2011). *Islam dan Survival Bangsa: Peranan Pemimpin Agama dalam Membangkitkan Kesedaran Menghadapi Konflik Melayu-Cina 1945-1948*. Prosiding Nadwah Ulama Nusantara (NUN) IV: Ulama Pemacu Transformasi Negara, 25-26 November 2011. H. 284.

³⁶ Dhiya' ad-Din ar-Rais (Terj.) (1972). *Islam dan Khilāfah: Kritik terhadap Buku Khilāfah dan Pemerintahan Dalam Islam*, 'Ali 'Abdur Raziq. H. 256&262.